

理论信息

2023·1

总第628期

内部资料
免费交流

- 习近平总书记在二十届中央政治局第一次集体学习时的讲话
- 更好统筹质的有效提升和量的合理增长
- 全面实施好扩大内需战略
- 有效防范化解重大经济金融风险
- 以党的二十大精神为指引 推进高水平对外开放
- 全面建设社会主义现代化国家的首要任务

中共河北省委宣传部 河北省社会科学学院 中共河北省委讲师团 主办



河北省社会科学
HEBEI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES



理论信息
THEORETICAL INFORMATION

准印证号:冀 L1100165

《习近平走进百姓家》出版发行

新华社北京1月10日电 全国妇联组织编写的《习近平走进百姓家》，近日由中国妇女出版社出版发行。

党的十八大以来，习近平总书记提出以人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，注重加强家庭家教家风建设，引领新时代家庭事业发展取得历史性成就。《习近平走进百姓家》通过32篇采访文章，生动讲述了习近平总书记考察调研期间，推开一扇扇百姓家门，问生计冷暖、察民情民愿、讲惠民政策的感人故事，生动刻画了“人民领袖爱人民，人民领袖人民爱”的感人场景，展现了习近平总书记“我将无我，不负人民”的赤子情怀，有助于激励千家万户为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。

——习近平在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会
第二次全体会议上的表述



国家主席习近平发表二〇二三年新年贺词

《人民日报》（2023年01月01日）

新华社北京12月31日电 新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二三年新年贺词。全文如下：

大家好！2023年即将到来，我在北京向大家致以美好的新年祝福！

2022年，我们胜利召开党的二十大，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。

我国继续保持世界第二大经济体的地位，经济稳健发展，全年国内生产总值预计超过120万亿元。面对全球粮食危机，我国粮食生产实现“十九连丰”，中国人的饭碗端得更牢了。我们巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，采取减税降费等系列措施为企业纾难解困，着力解决人民群众急难愁盼问题。

疫情发生以来，我们始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控措施，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。广大干部群众特别是医务人员、基层工作者不畏艰辛、勇毅坚守。经过艰苦卓绝的努力，我们战胜了前所未有的困难和挑战，每个人都不容易。目前，疫情防控进入新阶段，仍是吃劲的时候，大家都在坚忍不拔努力，曙光就在前头。大家再加把劲，坚持就是胜利，团结就是胜利。

2022年，江泽民同志离开了我们。我们深切缅怀他的丰功伟绩和崇高风范，珍惜他留下的宝贵精神财富。我们要继承他的遗志，把新时代中国特色社会主义事业不断推向前进。

历史长河波澜壮阔，一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国。

今天的中国，是梦想接连实现的中国。北京冬奥会、冬残奥会成功举办，冰雪健儿驰骋赛场，取得了骄人成绩。神舟十三号、十四号、十五号接力腾飞，中国空间站全面建成，我们的“太空之家”遨游苍穹。人民军队迎来95岁生日，广大官兵在强军伟业征程上昂扬奋进。第三艘航母“福建号”下水，首架C919大飞机正式交付，白鹤滩水电站全面投产……这一切，凝结着无数人的辛勤付出和汗水。点点星火，汇聚成炬，这就是中国力量！

今天的中国，是充满生机活力的中国。各自由贸易试验区、海南自由贸易港蓬勃兴起，沿海地区踊跃创新，中西部地区加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民。中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面依然不变。只要笃定信心、稳中求进，就一定能实现我们的既定目标。今年我去了香港，看到香港将由治及兴十分欣慰。坚定不移落实好“一国两制”，香港、澳门必将长期繁荣稳定。

今天的中国，是赓续民族精神的中国。这一年发生的地震、洪水、干旱、山火等自然灾害和一些安全事故，让人揪心，令人难过，但一幕幕舍生取义、守望相助的场景感人至深，英雄的事迹永远铭记在我们心中。每当辞旧迎新，总会念及中华民族千年传承的浩然之气，倍增前行信心。

今天的中国，是紧密联系世界的中国。这一年，我在北京迎接了不少新老朋友，也走出国门讲述中国主张。百年变局加速演进，世界并不太平。我们始终如一珍视和平和发展，始终如一珍惜朋友和伙伴，坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，努力为人类和平与发展事业贡献中国智慧、中国方案。

党的二十大后我和同事们一起去了延安，重温党中央在延安时期战胜世所罕见困难的光辉岁月，感悟老一辈共产党人的精神力量。我常说，艰难困苦，玉汝于成。中国共产党百年栉风沐雨、披荆斩棘，历程何其艰辛又何其伟大。我们要一往无前、顽强拼搏，让明天的中国更美好。

明天的中国，奋斗创造奇迹。苏轼有句话：“犯其至难而图其至远”，意思是说“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地，埋头苦干，积跬步以至千里，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。

明天的中国，力量源于团结。中国这么大，不同人会有不同诉求，对同一件事也会有不同看法，这很正常，要通过沟通协商凝聚共识。14亿多中国人人心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，就没有干不成的事、迈不过的坎。海峡两岸一家亲。衷心希望两岸同胞相向而行、携手并进，共创中华民族绵长福祉。

明天的中国，希望寄予青年。青年兴则国家兴，中国发展要靠广大青年挺膺担当。年轻充满朝气，青春孕育希望。广大青年要厚植家国情怀、涵养进取品格，以奋斗姿态激扬青春，不负时代，不负华年。

此时此刻，许多人还在辛苦忙碌，大家辛苦了！新年的钟声即将敲响，让我们怀着对未来的美好向往，共同迎接2023年的第一缕阳光。

祝愿祖国繁荣昌盛、国泰民安！祝愿世界和平美好、幸福安宁！祝愿大家新年快乐、皆得所愿！

谢谢！

（习近平）

2023. 1

主办单位：

中共河北省委宣传部
河北省社会科学院
中共河北省委讲师团

主编：

袁宝东

编辑：

何宪民 李大明 申玲敏
王倩

地址：石家庄市桥西区裕华
西路 67 号

邮编：050051

电话：0311-83055165

准印证号：冀 L1100165

发送范围：

省四大班子领导，省直各单位，各设区市、县（市、区）党政主要领导、党委宣传部，全省党委讲师团系统各单位

承印单位：

石家庄燕赵创新印刷有限公司
印数：2500

印刷时间：1 月 20 日

内部资料 免费交流

01 高层声音

在二十届中央政治局第一次集体学习时的讲话 习近平 1

02 学习中央经济工作会议精神

更好统筹质的有效提升和量的合理增长 权衡 4

全面实施好扩大内需战略 张立群 6

扩大消费是经济高质量发展的内在要求 唐未兵 10

如何从供需两侧发力扩大内需 戴宏伟 12

把着力扩大国内需求摆在突出位置 高惺惟 14

更大力度吸引和利用外资 桑百川 15

有效防范化解重大经济金融风险 李建军 19

03 深入学习宣传贯彻党的二十大精神——加快构建新发展格局，着力推动高质量发展

以党的二十大精神为指引 推进高水平对外开放 王文涛 22

以推动高质量发展为主题做好经济工作 赵昌文 28

全面建设社会主义现代化国家的首要任务 曹立 33

着力提升国际循环质量和水平 黄晓凤 37

聚焦自立自强全面增强创新活力 伍建民 39

产业振兴是乡村振兴的重中之重 郑有贵 41

加快发展数字经济 助力提升产业链韧性
龚诗阳 李倩 43

04 宣讲动态

省社科院、省委讲师团“送理论下基层”——2023 云宣讲
启动仪式在长城新媒体举行 46

在二十届中央政治局第一次集体学习时的讲话

习近平

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。今天，我们以学习贯彻党的二十大精神为题，举行二十届中央政治局第一次集体学习，目的是为全党作示范。

党的二十大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果。毛泽东同志说：“善于把党的政策变为群众的行动，善于使我们的每一个运动，每一个斗争，不但领导干部懂得，而且广大的群众都能懂得，都能掌握，这是一项马克思列宁主义的领导艺术。”中央政治局要带头抓好全党全国学习宣传贯彻党的二十大精神，推动党的二十大精神广泛深入为广大干部群众所了解和掌握。

每当党中央作出重大决策部署，我们就号召全党同志加强学习，以统一全党思想和行动，汇聚起攻坚克难、团结奋进的强大力量。这是党的一条成功经验。关于学习宣传贯彻党的二十大精神，我在党的二十届一中全会、中央政治局常委会第一次会议、中央政治局第一次会议上都提了要求，大家要抓好落实。今天，我从3个方面再讲些意见。

第一，在全面学习上下功夫。只有全面、系统、深入学习，才能完整、准确、全面领会党的

二十大精神，对是什么、干什么、怎么干了然于胸，为贯彻落实打下坚实基础。首先要读原文、悟原理。领导干部要原原本本学习党的二十大精神，同时要把学习报告同学习大会系列讲话和相关文件结合起来，同学习党的十八大报告、十九大报告精神结合起来，联系着学。

学习不能仅停留在记住一些概念和提法。新时代以来，党的理论创新和实践创新是十分生动的，我们的学习也应该是生动的。要紧密切联系党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，联系这些年来我们走过的极不寻常、极不平凡的历程，联系我们深化改革开放、推动高质量发展、有效应对重大风险挑战的具体实践，联系国际环境深刻变化，深刻领悟党的二十大精神关于党和国家事业发展大政方针和战略部署的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

第二，在全面把握上下功夫。党的二十大精神内容十分丰富，既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃思考，也有目标上的科学设定和工作上的战略部署，这些是相互联系、有机统一的。只有坚持历史和现实、理论和实践、国际和国内相结合的办法，从整体到局部、再从局部到整体进行反复揣摩，才能全面掌握党的二

十大精神，避免知其一而不知其二，知其然而不知其所以然。

比如，要全面把握新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。党的二十大报告是在新时代中国特色社会主义思想指导下起草的。科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的“总钥匙”。党的二十大报告深刻阐明了把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的基本内涵和实践意义，系统阐述了新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，强调以必须坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下来继续推进实践基础上的理论创新。只有深刻领会“两个结合”、“六个必须坚持”，才能深刻理解党的二十大精神，在面对各种矛盾问题和重大风险挑战时始终做到方向明确、头脑清醒、应对有方、行动有力。

比如，要全面把握新时代10年伟大变革的深刻内涵和重大意义。党的二十大报告从16个方面系统总结了新时代10年的伟大变革。实践证明，我们走的道路是正确的，我们创立的思想和作出的决策是科学的，我们的工作是有成效的。总结过去是为了开辟未来。学习党的二十大精神，要深刻理解新时代10年党和国家事业发生的伟大变革，深刻感悟这些伟大变革对党、对中国人民、对社会主义现代化建设、对科学社会主义在21世纪中国的发展的深远影响，深刻领会在新时代新征程上必须坚持新时代党的创新理论和战略布局、战略举措不动摇，坚

定战略自信。要深化对中国共产党领导和我国社会主义制度优势的认识，充分认识中国特色社会主义的蓬勃生机和光明前景，坚持道不变、志不改，继续把中国特色社会主义事业推向前进。

比如，要全面把握中国式现代化的中国特色、本质要求和必须牢牢把握的重大原则。党的二十大报告对中国式现代化作出深刻阐释，包括中国特色、本质要求和必须牢牢把握的重大原则。对中国式现代化的理论阐述，要全面学习掌握，不能只及一点不及其余。要深刻理解中国式现代化理论和全面建设社会主义现代化国家战略布局的关系，认识到前者是后者的理论支撑，从而深刻理解全面建设社会主义现代化国家战略布局的科学性和必然性。要深刻理解中国式现代化理论是基于中国国情、中国现实的重大理论创新，体现了我国现代化发展方向，是对全球现代化理论的重大创新。只有这样，我们才能全面把握中国式现代化的理论体系和实践要求，也才能更加坚决地防范照搬照抄西方现代化模式的思维方式。

比如，要全面把握党的二十大作出的各项战略部署。党的二十大报告从12个方面对各领域各方面工作作出部署。这是根据“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局确定的，是一个有机整体，必须全面学习领会和全面贯彻落实。学习党的二十大精神，必须紧密联系我国发展面临的新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，深刻认识实现全面建设社会主义现代化国家各项任务艰巨性和复杂性，增强贯彻落实的

自觉性和坚定性。

第三，在全面落实上下功夫。空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。贯彻落实党的二十大精神要有计划、有部署，在把握总目标、总方向、总要求的前提下，对各项目标和任务进行细化，有针对性地拿出落实的具体方案，制定明确的时间表、施工图，扎扎实实向前推进。政治局的同志要带头真抓实干，就分管的领域或主政的地方学习贯彻党的二十大精神工作作出部署，抓紧行动起来。

党的二十大所作出的决策部署涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面，党中央已对贯彻落实作出统一部署，全国人大、国务院、全国政协、中央军委等各有关方面和有关部门要制定贯彻落实方案，提出明确要求，既要抓进度，更要重质量。

党的二十大确定的目标任务有近期的，有中期的，也有长期的，要分清轻重缓急，既要全面推进，又要突出重点；既要狠抓当前，又要着眼长远，多办打基础、利长远的事，防止搞形式主义、官僚主义。要保持工作连续性，过去已经定下来的规划、计划、工作安排，要进行认真研究，符合党的二十大精神的就继续执行，缺项的要抓紧研究制定。各地区各部门要结合自身实际，把党中央提出的战略部署转化为本地区本部门的工作任务。要牢固树立全国一盘棋思想，谋划和推动本地区本部门工作要以贯彻党中央决策部署为前提，创造性开展工作，做到既为一域增光、又为全局添彩。

特别要强调的是，治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。政治局的同志尤其要带头维护党中央权威和集中统一领导，带头贯彻党中央决策部署，带头顾全大局，在履行自身职责、抓好分管工作的同时，注意兼顾上下左右，加强协同配合。

在起草党的二十大报告之初，我就强调，报告要充分体现敢于斗争、敢于胜利的精神，引导全党增强斗争本领，激励全社会坚定信心，着力夯实防风险、迎挑战、抗打压的实力。要发扬斗争精神，勇于面对各种风险挑战，勇于克服各种困难，坚定不移把党中央决策部署落到实处。

党中央即将发出关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定，中央宣讲团也将赴各地进行宣讲。有关部门要细化工作方案，推动党的二十大精神进机关、进企事业单位、进城乡社区、进校园、进军营、进各类新经济组织和新社会组织、进网站。各级党校（行政学院）要把学习贯彻党的二十大精神作为干部培训的主要内容。按照惯例，党中央要举办新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的二十大精神专题研讨班。各地区各部门要抓紧组织干部集中轮训。各级领导干部要亲力亲为，既要做实干家，又要做宣传家，带头宣讲。宣传思想工作部门要精心组织、统筹安排，抓好宣传思想工作，加强对外宣介工作，引导国际社会全面了解党和国家的大政方针和发展战略。

（来源：《求是》2023年第2期）

更好统筹质的有效提升和量的合理增长

上海社会科学院党委书记、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员 权衡

发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展。质的有效提升和量的合理增长是经济合理运行和发展的规律性体现，是实现高质量发展的内在要求，有利于探索和形成经济增长的新源泉新动力。需更加注重长短政策优化组合，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，推动高质量发展取得新成效。

中央经济工作会议强调，“坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展”“要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变”。实现质的有效提升和量的合理增长，对做好2023年经济工作，着力推动高质量发展具有重大理论和现实意义。

内在逻辑和现实要求

科学把握经济运行过程中质的有效提升和量的合理增长，既有利于准确理解“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，也对推动经济运行实现整体好转至关重要。

质的有效提升和量的合理增长是经济合理运行和发展的规律性体现。经济的运行和发展

是总量增长和效益提升的辩证统一的变化过程。经济发展既有生产要素投入和产出的增长变化，如表现在总量、规模、速度等具体指标上，同时往往也必然伴随着经济结构、产业结构、就业结构和收入结构等方面的深刻变化。尤其是受技术革命等因素的影响，经济运行内在的投入产出结构以及效率、质量和效益也会发生相应的变化。因此，量的积累是经济增长的基础和条件，质的提升则是经济增长的动力和目标，经济运行的质和量互为条件，相辅相成、相互作用。

质的有效提升和量的合理增长是实现高质量发展的内在要求。进入新发展阶段，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。高质量发展是体现新发展理念的发展，要推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。保持经济运行在合理区间，既需要有质的有效提升，也需要有量的合理增长。从质的有效提升来说，意味着经济增长更加注重投入产出率、技术创新和进步以及产品质量、市场效益、资源配置效率、生态环境保护等方面的要求。从量的合理增长来说，需要

在质的有效提升基础上有高效益、高质量的投入产出和较快的规模增长、速度增长，这样的增长也必然带来就业、收入方面的稳定增长。

质的有效提升和量的合理增长有利于探索和形成经济增长的新源泉新动力。现代经济增长理论研究表明，一国或者一个经济体的经济增长，其真正有效的源泉和动力，并不是来自于要素投入的数量和规模大小，而是主要来自于全要素生产率的提升，其中主要包括劳动生产率、技术进步效率和资源配置效率等。尤其是从经济长期增长的趋势来看，增长源泉和动力主要来自于全要素生产率。因此，推动经济高质量发展，就是要把长期经济增长的动力和来源主要放在依靠提升劳动生产率、技术进步效率、创新效率以及资源配置效率上，着力提高全要素生产率。这样既可以实现质的有效提升，又可以实现量的合理增长。

更加注重长短政策优化组合

中央经济工作会议强调，“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”。为此，需要从如下几方面入手，更加注重长短政策优化组合，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，推动高质量发展取得新成效。

一是把稳增长的政策手段与实施创新驱动发展的各项政策有机结合起来，使短期内的增长过程更多孕育和形成长期的新动力和新动能。做好2023年经济工作，短期内需要稳增长，积

极的财政政策要加力提效，通过优化组合赤字、专项债、贴息等工具积极促进经济增长。同时，政策手段要更加突出培育有利于长期增长的内生动力，更加注重推进科技创新，催生各种新业态、新经济和新模式，防止盲目投资和重复建设。要通过积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。

二是把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，实现供需匹配和动态均衡发展。做好2023年经济工作，要着力扩大国内需求，要把恢复和扩大消费摆在优先位置，充分发挥内需尤其是消费需求的作用，进一步增强消费能力，积极改善消费条件，创新各类消费场景，最大程度释放消费潜力和活力。同时，也要继续深化供给侧结构性改革，建设现代化产业体系，形成高质量的供给体系和供给能力，推动技术创新、供给创新、产业创新、产品创新，使供给侧更加灵活及时地适应需求侧的变化，有效发挥供给创造需求的重要作用，增强高质量发展的内生动力。

三是把引导实际经济增长的总量政策手段与提升潜在经济增长率的结构性政策工具有机结合起来，最大限度提升潜在经济增长率。由于各种不确定性因素冲击，短时期我国实际经济增长率往往会出现不可避免的波动和变化。因此，做好2023年的经济工作，短期内各种总量性政策着力点要放在如何更好引导和稳定实际经济增长率上来，防止经济运行出现波动带来的就业、物价等大幅度变化。同时，各种结构

全面实施好扩大内需战略

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员 张立群

中央经济工作会议指出，2023年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。会议强调着力做好五个方面的工作，其中“着力扩大国内需求”居于首位。坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发

性政策也要更加关注和提升潜在经济增长率，尽可能确保实际经济增长与潜在经济运行轨迹保持基本一致。要尽可能实现资源最优配置和全要素生产率提升，最大限度激活和提高潜在经济增长率，推动实际经济增长既符合市场预期，也符合潜在经济增长率水平。这也是当前和今后一个时期保持经济运行在合理区间的重要选择。

四是把稳增长的一揽子经济政策与改善民生的社会政策体系有机结合起来，推动经济社会高质量发展。做好2023年经济工作，既要推动经济稳定增长，实现就业、收入和物价等基本稳定，同时也要发挥社会政策的兜底保障作用，把城乡协调发展与扩大内需有机结合起来，把城乡居民的就业保障与解决民生需求结合起来，不断

展和长治久安的战略决策。

一、必须坚定实施好扩大内需战略

扩大国内需求对当前稳定经济增长具有举足轻重的作用。2022年12月中旬召开的中央经济工作会议对着力扩大内需工作作出了全面安排和部署。不管是出于对经济增长的谋划还是对经济安全的考量，都要牢牢把握扩大内需这个战略基点，准确把握国内市场发展规律，不

增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

五是把稳增长与积极改善市场预期、提振市场信心有机结合起来，确保经济运行建立在理性的良性的心理预期上。稳定预期与稳定增长同等重要。目前，需求收缩、供给冲击、预期减弱三重压力仍然较大，预期减弱的压力影响也较为深刻，亟需有效的积极引导，及时消除各种疑虑，减少不确定性，增强可预期性及指导性。特别是要通过全面深化改革开放，以更加成熟定型的制度体系积极引导和稳定市场预期、提振市场信心，为实现质的有效提升和量的合理增长、确保经济运行在合理区间注入新的动力和活力。

（来源：《经济日报》2023年01月05日）

断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

社会再生产活动从宏观层面分析，可以抽象为供给与需求两个方面。在实际经济活动中，这两个方面互为条件、紧密联系、不可分割。没有供给，需求就无法满足；没有需求，生产和供给就失去了目的，产品的价值就无法实现，企业的资金周转就会中断。因此，我们既要始终坚持供给侧结构性改革这条主线，着力推进要素市场化配置体制机制等关键领域的改革，不断完善支持高质量发展的经济制度；同时，也要高度重视对需求总量的调节，确保供求总量关系大体平衡。供给的形成取决于产业体系建设和生产能力的发展，需要比较长的时间，重点要处理好产业、区域、城乡等经济结构，以及要素资源充分利用和优化配置。需求的形成则源于人的生存发展需要（消费需求），以及为满足这些需要所进行的积累和建设活动（投资需求），还取决于就业和收入增长（包括收入分配）、储蓄率和投资预期等因素。因此，供给与需求既紧密联系，又相对独立；二者相互依存的运动中，存在产生总量失衡的内在动因。总供给与总需求之间一旦发生比较严重的失衡，经济增长就会出现较大幅度波动，经济发展和民生改善就会受到严重阻碍。各国的经济发展实践证明，通过市场纠正总量失衡的过程，代价太大。因此，必须发挥好政府宏观政策逆周期调节的作用。

通过政府宏观政策合理调节总需求。第一，必须正确把握当前我国经济的合理增长区间。从我国经济潜在增长率水平和要素资源充分利用，特别是实现充分就业的目标出发，当前的经济增长水平明显偏离了这一区间。为此，就需要发挥好财政、货币等宏观政策的作用，有效扩大内需，提高总需求增速，解决需求收缩问题。进而带动经济增长尽快回升到合理区间。第二，要充分考虑世界经济可能衰退的前景，考虑未来出口（外需）可能的下滑前景。因此，当前必须坚定实施扩大内需战略，以经济运行整体好转、充分就业较好实现为目标，加大宏观政策调节力度，加强各项政策之间的衔接和配合，尽快形成扩大消费、提振投资的合力。

二、扩大内需必须全面系统把握好消费与投资的关系

内需包括消费与投资这两个既相对独立、又紧密联系的部分。消费是目的，投资是手段。偏离消费需求的投资，会形成要素资源错配特别是人力资源的浪费；不考虑积累和投资的需要、以“分光吃净”模式进行消费，社会生产力水平就会停滞甚至退化，消费水平也会每况愈下。一国消费与投资的合理比例，主要决定于其所处的发展阶段。在全面推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化的历史阶段，投资的占比会始终较高。这是现代化产业体系、现代化基础设施体系、现代化城乡体系等多个方面的建设需要。在此阶段，消费的占比虽然相对较低，但消费需求的增长速度则相对更快。

因此，切不可不区分国情和发展阶段特点，去进行投资消费比例的国际比较。储蓄率和投资率的高低，很大程度反映了一国经济成长性的高低。由于消费受个人偏好和市场因素影响较大，而且无法形成资本回报，所以扩大需求的宏观经济政策一般着力于投资，特别是政府主导的基础设施投资。对经济高成长性的国家，这些政策往往具有很强的乘数效果。

三、扩大内需首先要全面恢复国内消费市场

中央经济工作会议指出，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。因此，必须把扩大和增加消费摆在扩大国内需求的首位。

扩大内需，首先要尽快恢复国内消费市场，稳住民生基本盘，带动相关产业尽快恢复。第一，扩大消费必须多渠道增加居民收入，必须努力扩大就业。为此，必须促进企业生产经营活动全面活跃。当前企业生产经营面对的最大困难，就是需求不足。而有效增加市场需求，增加企业的订单，关键要发挥好投资的关键性作用。依靠有效投资形成高质量供给，同时有力促进就业增加、收入增长，为扩大消费创造必要条件。第二，扩大消费空间。当前，要紧紧密结合疫情防控政策的优化调整，加快引导和释放被长时间压抑的线下消费需求，同时在相关的消费条件、消费场景方面，做好必要的应对准

备。第三，要积极开拓住房、汽车等大额消费市场。随着新型城镇化的推进，以及促进房地产平稳健康发展的多策并举，较长时间积聚的刚性和改善性买房需求将较快释放，进而带动整个房地产市场回暖。房地产开发建设的条件也会显著改善，房地产投资有望筑底回升。

消费是经济增长的持久动力。当前，在外需不振、投资空间趋向饱和的情况下，促进消费是重中之重。从持续提升传统消费、积极发展服务消费、加快培育新型消费、大力倡导绿色低碳消费等方面入手，对全面促进消费、加快消费提质升级，进一步挖掘消费潜力，真正发挥出消费的基础性作用。

四、扩大内需关键要提振投资

支持高质量发展和建成社会主义现代化强国，必须持续积累形成高水平的物质技术基础。为此，必须坚持不懈地抓好投资，实现当前扩大内需的目标，较快带动企业生产、促进就业和收入增长，也必须抓好投资。

要立足当前、着眼长远，与第二个百年建设目标紧密结合，与推进新型城镇化紧密结合，切实抓好提振投资这一关键工作。中央经济工作会议要求，要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要看到我国仍处于全面推进

工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程中，有大量的投资待选项目。从推进新型城镇化和产业升级看，我国在基础设施、公共服务方面存在大量短板，特别在众多中小城市更为突出。建设功能一体化的现代城市群，推进产业升级，必须大幅度提高基础设施和公共服务硬件的建设水平，必须面向长远筑牢筑好现代化的基础体系。还要看到，随着城镇人口特别是户籍人口持续较快增长，城市住房体系规模需要进一步扩大，布局需要通过住房增量不断调整优化。满足人民日益增长的美好居住需求，住房体系水平必须不断提高。因此，房地产建设的待选项目众多。还要看到，我国经济仍具有高成长性，长期向好的基本面没有变。与经济长期高成长红利联系，我国投资项目的长远回报率高，发行长期建设债的回旋空间很大。另一方面，与新型城镇化联系，我国居民居住方面的需求潜力仍然巨大，房地产市场具有很好的成长性。这些条件使大力度提振基础设施投资，促进房地产投资持续较快增长成为可能。

必须看到，未来外部冲击的传导不容低估。要充分认识当前外部环境正在错综复杂地发展变化，加快构建新发展格局十分紧迫；从国内看，确保安全稳定大局，切实保障好民生，都急需推动我国经济加快实现总体回升。这些都需要投资强劲增长的带动。当前具备大力提振投资的必要性和可行性。要按照中财委第十一次

会议的要求，全面加强基础设施建设。在政府主导下，依据长远发展规划认真选好重大工程建设项目。充分发挥好财政和货币政策的作用，动员各方面资金和力量，全面加强基础设施建设，大力提振基础设施投资，开启我国基础设施和公共服务从有到好的伟大历史跨越。要根据中央经济工作会议相关部署，从国民经济全局安全和重大经济金融风险防范的高度，确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，充分发挥好房地产满足美好住房需求的功能，通过相关政策的完善，推动房地产业尽快进入平稳健康发展轨道。通过基础设施和房地产投资的恢复和活跃，带动企业订单和生产恢复活跃，带动企业投资恢复活跃，推动就业和居民收入形势持续好转，推动消费持续恢复和活跃。

我国实施扩大内需战略有机遇也有挑战，但总体看，机遇要大于挑战。我们要按照中央经济工作会议的要求和部署，把实施扩大内需战略纳入经济社会发展规划，在完善宏观经济治理中，强化宏观政策对实施扩大内需战略的统筹支持，推动形成扩大内需的强大合力。

（来源：《红旗文稿》2023年第1期）

扩大消费是经济高质量发展的内在要求

湖南师范大学马克思主义学院教授、湖南省中国特色社会主义

理论体系研究中心研究员 唐未兵

扩大内需对于促进经济高质量发展有着十分重要的意义，中共中央、国务院日前印发《扩大内需战略规划纲要（2022 - 2035 年）》指出，坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。消费需求是内需的重要组成部分，有效扩大消费需求才能更好地扩大内需，2022 年中央经济工作会议指出“着力扩大国内需求”是 2023 年的重要工作，并强调“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”。

一

从消费市场的供求关系状况来分析，当经济发展质量不高时，往往是无效供给与无效需求并存，市场供求关系通常是失衡的。此时，在供给领域，要么供给不足，出现短缺；要么产能过剩，库存积压。在需求领域，要么因收入水平低导致消费能力低；要么因商品和服务质量低、社会保障水平低、消费环境还不完善等原因不敢消费；要么有了较高收入，却因国内产品和

服务供给结构升级缓慢等原因而不愿消费。

高质量发展是经济运行过程中实现了供求高水平动态均衡的发展。显然，实现高质量发展，既要促进有效供给，也要保证有效需求。促进有效供给的关键是提高供给质量。为此，中央提出积极建设现代化经济体系，以供给侧结构性改革为主线，推动我国供给体系在产业、产品、企业和要素四个层面提高质量。加快改造传统产业，大力发展高技术产业、战略性新兴产业、现代服务业和现代制造业，进一步调整和优化产业结构，不断提高高端产业比重，为我国产业从全球价值链的中低端向高端转变提供具有国际竞争力的产业支撑。尤其是要以新一轮技术革命和产业革命为契机，培育壮大创新型企业，促进知识、技术、信息、人才、数据等高端要素快速发展。同时强化企业的质量意识和精品意识，培育一批在国内外有质量优势的品牌产品，不断提高商品和服务的供给质量和数量，优化供给结构，以顺应消费升级趋势，更好满足居民不断升级的消费需求。从需求看，有效需求的关键是人民日益增长的美好

生活需要能够不断得到满足。为此，一方面应在加大公共服务供给、不断提高就业质量、稳定增加居民收入的基础上，减轻居民的养老、医疗、教育等负担，稳定居民消费预期，增强居民的消费信心，释放被抑制的需求；另一方面培育新的消费热点，拓展新的消费领域，扩大新的消费需求。最终促进供需在更高水平实现动态平衡，进而实现经济高质量发展。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我国实现高质量发展的重大战略举措。在构建新发展格局的过程中，消费的作用非常重要。马克思深刻分析了社会再生产过程中生产、分配、交换和消费四个环节的辩证统一关系。生产决定分配、交换和消费，分配、交换和消费反作用于生产。生产和消费不仅具有直接的一体性，而且会相互作用，一方面生产决定消费，另一方面消费对生产产生反作用，消费是生产的目的和内在动力，使生产过程和产品得以最终完成。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，而畅通国民经济循环，必须加强社会再生产过程中的生产、分配、交换和消费四个环节的有效衔接，尤其是要全面促进消费，增强消费对经济发展的基础性作用，只有这样，国内大循环才会有稳定而又强劲的内生动力，生产过程和产品的最终实现才具有可靠保障。

二

党的二十大报告和 2022 年中央经济工作会议均提出，经济发展要实现“质的有效提升”

和“量的合理增长”，这意味着实现经济高质量发展必须把经济增长质量和经济增长速度统一起来，在稳住经济增长速度的基础上提高经济发展质量，使发展速度和发展质量相互促进。当前，我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。未来几年，化解经济下行压力、稳住经济增速是十分重要的任务。党的十八大以来，在拉动我国经济增长的“三驾马车”中，消费的表现突出，成为促进经济增长的第一拉动力，对经济增长的贡献率平均在 60% 以上。但从 2022 年的统计数据来看，最终消费支出对经济增长的贡献率有所下降。因此，当务之急是进一步统筹促进经济增长质量和经济增长速度，必须按照 2022 年中央经济工作会议所要求的，把恢复和扩大消费摆在优先位置，进一步激发消费活力、挖掘消费增长潜力，发挥好消费在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长中的积极作用，为促进高质量发展作出新的贡献。

坚持从供给侧发力积极创造新的消费增长点。2022 年中央经济工作会议强调“更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求”。抓住绿色发展、数字经济与实体经济深度融合发展、产业结构调整转型等带来的发展机遇，加快实物消费基础设施提档升级，推动传统商贸创新发展，努力增加高品质产品和服务的供给。狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中

如何从供需两侧发力扩大内需

中央财经大学经济学院教授 戴宏伟

不久前召开的中央经济工作会议指出，明年经济发展面临的困难挑战很多，要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。这为从供需两侧发力扩大内需、促进形成强大国内市场进一步指明了方向和路径。面对新形势新挑战，我们既要进一步深化供给侧结构性改革，提高我国供给体系质量和效率，又要注重需求侧管理，采取有力有效措施全力扩大国内需求，夯实经济稳定运行的内需基础。

推动高质量发展，客观上要求必须从供需
锻造新的产业竞争优势，创新打造更多消费新场景、新业态、新模式，促进数字消费、绿色消费，满足个性化、多样化、高品质的消费需求。加快推进重点领域产品和服务标准建设，完善消费领域信用信息共享共用机制，进一步改革体制机制，破除制约消费的体制机制障碍，使稳定消费的各项政策举措落实落地。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

坚持从需求侧下功夫引导居民消费转型升级。增强消费能力，改善消费条件。完善收入分

两侧抓牢扩大内需战略基点。其一，通过深化供给侧结构性改革，提升供给体系与消费结构的适配度，有利于将居民无法得到满足而被抑制的新需求释放出来。同时，新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起，以创新带动新供给，提高供给体系“技术含量”，将引领创造出巨大的新需求。其二，从经济发展规律来看，需求端的释放和有效需求的实现是拉动经济增长的根本动力，是满足人民对美好生活向往、实现高质量发展的具体实现途径。其三，从消费结构的变化来看，无论是衣食住行，还是物质文化
配制度，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，多渠道增加城乡居民收入，提高居民消费能力。加快消费结构升级，推进新型城镇化，催生新的增量需求。推动基于网络平台的消费增长，拓展新的智能化、信息化、体验式消费。发展多元托幼、养老服务。持续提升传统消费，大力培育新型消费，积极扩大服务消费，不断激发潜在消费，倡导进步的、文明的、健康的、科学的消费方式，促进物质消费与精神消费协调发展。

(来源：《光明日报》2023年01月10日)

消费，都存在着逐渐升级的规律，也正是消费的不断升级，刺激并拉动了供给结构和产业结构的升级。总体来看，需求侧管理与供给侧结构性改革是经济发展的一体两翼，二者相辅相成、相得益彰。

推动高质量发展，要把握好需求侧与供给侧的辩证关系，注重需求侧与供给侧的高水平动态平衡，发挥供需两侧对高质量发展的双轮驱动作用。要根据需求结构升级规律，以扩大有效需求为动力进一步拉动供给侧结构性改革，以优化供给结构为抓手进一步刺激有效需求实现，从供给侧与需求侧两端发力推动高质量发展。

一方面，供给侧结构性改革应以创新为根本，以质量为保证。市场上好的产品、新的产品背后是技术创新的支撑，只有在科技创新中掌握先机的企业，才能抢先推出新的产品并占领市场。因此，供给侧结构性改革的重要任务是实施创新驱动发展战略，依靠科技创新解决核心技术“卡脖子”瓶颈，完善产业链条，优化产业结构，保证供应链安全。另一方面，需求侧管理应以供给为基础，以增收为核心。供给最终需要转化为有效需求和消费需求。消费是我国经济增长的重要引擎。而撬动消费的重要杠杆之一就是价格。因此既要千方百计增加居民收入，完善覆盖全民的社会保障体系，还要努力降低物流、税收等各方面的成本，采取各种措施让居民想消费、能消费、敢消费，真正让

“需求牵引供给”。

从一定意义上说，推动供给侧结构性改革与需求侧管理有机结合，需要把握两个关键词，一是“质优”，二是“价廉”。从目前我国供求形势来看，实现供求平衡的关键不是量，是质；不是总量，是结构。因此，供给侧发力的重点是调结构，包括调整优化城乡结构、产业结构等。其中，城乡结构的主要问题表现为不平衡不充分发展，这就需要进一步实施乡村振兴战略和新型城镇化战略，发挥中小城市尤其是县城的集聚、辐射作用，挖掘县乡消费潜力，带动农村消费这个重要市场。产业结构的主要问题是产业需要转型、结构亟待优化等，因此需要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施产业基础再造工程和关键核心技术攻关，尽快解决一批“卡脖子”问题，并在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。

需求侧发力的重点则包括：一是千方百计稳住就业，最大限度保市场主体促进就业；二是想方设法增加收入，改善收入分配格局，扩大中等收入群体；三是降低物流成本，重点拓宽县乡以下的物流渠道，扩大农村需求；四是进一步完善社会保障，加强对医疗、养老等方面的财政支持力度，从多角度、多层面消除居民的后顾之忧，把居民的消费活力真正释放出来，更好地发挥消费对经济增长的拉动作用。

（来源：《经济日报》2022年12月28日）

把着力扩大国内需求摆在突出位置

高惺惟

明年经济工作千头万绪。习近平总书记在中央经济工作会议上发表重要讲话，分析当前经济形势，作出重要部署，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步定向领航。其中，“着力扩大国内需求”被摆在各项举措的突出位置。会议强调，要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。这是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国际国内形势，坚持问题导向，立足我们自身实际，释放出的重大政策信号。

“总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。”习近平总书记在会议讲话中作出如此判断。消费、投资和出口，是拉动经济增长的“三驾马车”。做好明年经济工作，为何“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”？从理论层面看，消费和投资为内需，出口为外需，而内需之中，相较于投资，消费是经济增长的持久内生动力。面对超大规模市场的现实需求，扩大内需需要更多向依靠消费进行转变。新冠肺炎疫情发生三年以来，消费受到的冲击远大于投资，因此着眼更好统

筹疫情防控和经济社会发展，优先拉动消费快速回升是推动明年内需回暖和经济稳步恢复的关键。从外部形势看，全球经济下行压力较大，加之主要国家面临较为严重的通胀压力，政策“弹药库”中可用工具少之又少，这对我国外需构成挑战，出口拉动经济的作用有限。在这一背景之下，通过内需拉动经济增长尤其是消费拉动就显得格外重要。

实施扩大内需战略一直是我们应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径。1998年，亚洲金融危机对我国经济发展造成较大冲击，外需急剧收缩，党中央提出“立足扩大国内需求，加强基础设施建设”，推出一系列政策，稳定了经济增长。2008年，针对国际金融危机的冲击，党中央提出“把扩大内需作为保增长的根本途径”，出台一揽子计划，稳定了市场预期，使经济迅速触底反弹。2020年以来，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，习近平总书记指出“要围绕扩大内需深化改革，加快培育完整内需体系”。我国加快实施重大项目工程，积极稳定居民消费和企业投资，保持了经济稳定发展。今年12月14日，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，对实施扩大内

更大力度吸引和利用外资

对外经济贸易大学国际经济研究院院长 桑百川

中央经济工作会议指出，2023 年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作，提出五个方面着力点，其中之二是“更大

需战略又进行长远谋划。从历史逻辑看，我国在实施扩大内需战略方面具有丰富的政策实施经验，不仅实现了自身经济稳定和转型发展，而且为世界经济再平衡和稳定增长作出了巨大贡献。

当前总需求不足，直接表现为消费能力偏弱、消费场景受限、一些领域存在限制性措施，妨碍了消费需求释放等具体问题。基于此，中央经济工作会议特别强调，“要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景”。一是多渠道增加城乡居民收入，特别是着力增加就业收入、提高消费能力。稳步提高劳动者工资性收入特别是城市工薪阶层、农民工收入水平，适当增加消费信贷，同时支持健全教育、养老、医疗、育幼等政策体系，促进解决居民消费后顾之忧，提升社会整体消费能力和意愿。二是全力营造安全放心诚信消费环境。一方面，完善消费政策，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等

力度吸引和利用外资”。我们要坚决贯彻落实党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神，深刻认识更大力度吸引和利用外资的战略意义，坚持稳字当头、稳中求进，围绕稳存量、扩增量、提质量，

消费；另一方面，不断加强消费领域执法监督，加大消费者权益保护。三是多措并举开拓消费场景，以新供给创造新需求。通过数字赋能、商旅文体融合等打造消费新场景，加快线上线下有机融合，扩大升级信息消费，培育壮大智慧产品和智慧零售等消费新业态。

大国经济具有内需为主导的显著特征。展望未来一段时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，消费已成为我国经济增长的主拉动力，居民消费优化升级同现代科技和生产方式相结合，我国这一全球最有潜力的消费市场还将不断成长壮大。我们相信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，随着扩大内需战略的实施，居民消费和有效投资将持续扩大，我国经济发展韧性会得到进一步增强，明年经济运行一定会实现整体好转。

（来源：《学习时报》2022 年 12 月 23 日）

多措并举，不断提高利用外资的质量和水平。

一

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划推动高水平开放。十八届三中全会提出“以开放促改革和发展”，党的十九大报告提出“主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济”，十九届四中全会提出“建设更高水平开放型经济新体制”，《“十四五”规划纲要》提出“实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面”，党的二十大报告提出“推进高水平对外开放”。不断推进更高水平对外开放构成了新时代的鲜明特征。

大力吸引和利用外资是高水平开放的重要内容。习近平总书记高度重视吸收利用外资工作。2015年9月22日，他在接受美国《华尔街日报》采访时强调“利用外资是我们的长期方针”，并提出三个“不会变”，即中国利用外资的政策不会变，对外商投资企业合法权益的保障不会变，为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变；2017年7月17日，习近平总书记在主持召开中央财经领导小组第十六次会议时指出，外商投资推动了资源合理配置，促进了市场化改革，对中国经济发展发挥了重要作用，要继续利用好外资；2018年4月10日，习近平主席在博鳌亚洲论坛主旨演讲中强调要“创造更有吸引力的外商投资环境”；在党的二十大报告中，提出“合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。

在习近平经济思想指引下，我国发力优化外资营商环境，外商投资的自由化、便利化水平持续提高，营商环境国际排位大幅跃升。党的十八大以来设立的21个自由贸易试验区和海南自由贸易港，成为引领外资管理体制创新的开放平台，先后出台自贸试验区版、全国版和海南自贸港版的《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，并多次修订完善，外商投资市场准入范围持续扩大；签署并生效区域全面经济伙伴关系协定，构建自贸区网络体系，积极参加全球经济治理体系改革，高质量建设“一带一路”，为吸引外资创造有利的外部条件；2019年11月7日，国务院出台《关于进一步做好利用外资工作的意见》，提出以保障外商投资企业国民待遇为重点，以打造公开、透明、可预期的外商投资环境为着力点，持续深化“放管服”改革的20条政策措施；2020年1月1日，实施统一的外资基础性法律《外商投资法》，为推动外商投资高质量发展提供了坚实的法制保障。党的二十大闭幕不久即发布新版的《鼓励外商投资产业目录》，增加、扩展鼓励外商投资范围。

积极吸收利用外资已成为新时代中国经济发展的重要特征。目前，我国稳居全球外商投资第二大国，外商投资结构不断优化，外资企业以不足全国各类企业总量3%的数量，吸收了约占全国1/10的城镇就业，贡献了全国1/6左右的工商税收、1/3以上的货物进出口，大批产品和服务质量优良、技术创新能力强、占据价

价值链高端的外商投资企业，产生明显的技术、管理、知识、信息和营销理念等的外溢效应，促进了经济体制和社会管理体制的改革，推动我国深度融入全球产业链、供应链、价值链，带动着创新发展和经济结构升级，提升了我国经济国际竞争力和影响力。更大力度吸引和利用外资，是“在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展”，以更大的勇气推进高水平开放，坚定地走开放发展道路的战略抉择。

二

2022年，新冠疫情反复对我国经济造成较大下行压力，当前经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部冲击不容小觑。要实现经济运行总体企稳回升，需要进一步释放我国大市场优势，更大力度吸引和利用外资，为国际投资合作注入确定性，扩大外商投资规模，创造更多就业机会，增加劳动者收入，助推消费需求，增加有效供给，改善经济预期。

推进经济高质量发展，需要更大力度吸引和利用外资。短期冲击并不会改变我国经济高质量发展的长期方向，更大力度吸引和利用外资，为吸引高质量外商投资创造条件，有助于聚集全球优质要素资源，推动形成适宜创新的制度条件，增强创新能力，实现创新发展；加大中西部地区吸收利用外资力度，促进中西部地区经济更快进步，缩小地区发展差距，扩大外商投资市场准入范围，促进产业竞争，带动落后产业部门进步，有助于实现不同地区和产业

部门均衡发展；更大力度吸收利用掌握气候友好型技术、节能环保的外商投资，促进环保产业发展，增进可持续发展能力，有助于实现绿色发展；更大力度推动外资融入我国经济社会建设之中，在保障外资分享我国经济发展机遇的同时，利用外商投资增大社会福利总量，提升公众福利水平，有助于实现共享发展。

构建新发展格局，需要更大力度吸引和利用外资。外商投资是衔接国内经济循环与国际经济循环的枢纽，更大力度吸引和利用外资，改善外商投资营商环境，建立高水平开放型经济制度，才能为国内经济大循环提供制度保障；更大力度吸引和利用外资，广泛利用全球资源，才能更多增加就业机会，提高全社会收入水平，保障国内大市场稳健发展，更好实现国内国际经济互动；更大力度吸引和利用外资，才能强化我国与世界经济的联系，避免脱离全球供应链体系，稳定提升我国在全球供应链中的地位，为建立安全可控的供应链体系奠定基础；更大力度吸引外资，利用全球领先企业附载的先进技术、先进治理理念、管理知识和信息等高端资源，提升创新能力，才能建立富有较强国际竞争力的产业体系，突破卡脖子技术。

三

在党的二十大确定的推进高水平对外开放总体部署下，中央经济工作会议进一步明确了更大力度吸引和利用外资的主要发力点。

推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。高水平开放的核心是制度型开放，

通过稳步推进制度型开放，对标高标准国际经贸规则，塑造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，构建起开放型经济制度体系，打通国内经济循环的堵点，畅通国内经济循环，释放我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球优质资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平，使外商投资服务于我国经济结构转型升级和高质量发展。

扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。进一步压缩全国版和自贸试验区版外资准入负面清单，减少服务业领域特别管理措施条目，降低市场准入门槛，拓宽外商投资准入范围，扩大鼓励外商投资的行业和领域，使外资能够更多分享我国大市场商机。以现代服务业扩大开放作为我国新一轮开放的重点，放宽外资准入限制，吸引更多全球高技术服务企业来华投资。依托服务业扩大开放综合示范区、自由贸易试验区、海南自由贸易港等高水平开放平台，探索完善现代服务业开放管理体制，形成一批制度创新成果，为在更大范围、更高层次、更宽领域的服务业扩大开放积累经验。

落实好外资企业国民待遇。严格执行《外商投资法》，进一步清理与《外商投资法》不符的政策文件，全面检视落实外资企业国民待遇情况，在产业政策、科技政策、资质许可、注册登记、上市融资、税收和合规补贴的激励政策、开业条件、服务价格等方面，不折不扣地给予外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定；进一步完善知

识产权保护的法律体系，平等对待国内外所有企业、个人及投资者的知识产权；加大外商投资合法权益的保护力度，健全外资企业投诉机制，依法依规高效解决外资企业关心的问题。

主动对标高标准国际经贸规则。瞄准国际经贸规则变迁的趋向，把协议开放和自主开放结合起来，积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革，释放制度开放红利。构建“市场准入+公平竞争”的非歧视的外资规制体系，做到既“准入”又“准营”，保障外资企业的市场平等竞争地位；构建竞争中性的规制环境，规范政府补贴行为，推进国有企业分类改革；提高政府决策透明度，提升经贸政策合规水平，增强政府决策的可预见性与稳定性；提高环境和劳工权益保护标准，强化监察及执法力度。

促进外商投资便利化。进一步积极推进外商投资放管服改革，减少外商投资行政审批事项，提高行政效率，提升政府部门服务功能，完善外资企业管理服务机制，优化外资企业设立备案登记事项，简化企业设立和变更管理程序。完善重大外资项目工作专班制度，做好企业要素可得、政策兑现、融资支持、用工保障、人才引进等服务保障工作，及时解决外商投资遇到的困难，推动投资数额大、带动作用强、产业链上下游关联度高的外资标志性项目落地建设。

（来源：《红旗文稿》2023年第1期）

有效防范化解重大经济金融风险

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心〈中央财经大学基地〉

特约研究员，中央财经大学党委常委、副校长 李建军

2022年12月15日至16日召开的中央经济工作会议强调，做好2023年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大精神，扎实推进中国式现代化。2023年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。会议提出了五个政策发力的领域，其中第五条是“有效防范化解重大经济金融风险”，这是统筹好发展与安全的关键。

一

面对“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力，更好统筹发展和安全，牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，促进形成强大国内市场，着力畅通国内经济大循环，促进国内国际双循环良性互动，推动我国经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

中央经济工作会议提出“要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定

各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。”中央强调“房地产市场平稳发展”，由于房地产市场原有模式难以为继，资金循环不畅，银行收紧信用，市场预期不稳。因此，“保交楼、保民生、保稳定”是房地产工作的重点，也是房地产相关政策出台的重要着力点之一。“保交楼、保民生、保稳定”就是要确保能交楼，避免出现大面积烂尾工程造成民生问题，防止风险向金融领域扩散，守住不发生系统性风险的底线，防止房地产债务风险蔓延扩散。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为，保持房地产市场平稳发展，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

中央经济工作会议提出“要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。”房地

产是内需的主要动力源之一，主要来自具有较强刚强的自住性需求和改善性住房需求，前者主要来自新市民和青年人，后者主要是原城镇居民。新市民和青年人对住房的需求是刚性需求，要着力改善预期，通过金融政策调整，适当扩大住房消费信贷规模，支持刚性和改善性住房需求。要结合落实生育政策和人才政策，解决好新市民、青年人等的住房问题，积极探索发展长租房市场。

中央经济工作会议提出“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。”“房住不炒”是房地产行业中长期坚持的定位。这是实现房地产去“金融化”，让房地产成为消费内需提升的策源点，而不是投机炒作的市场工具，避免经济再度“脱实向虚”关键前提，也是推动房地产业向新发展模式过渡的前置条件，是房地产业健康发展的治本之策。要改革完善房地产相关土地、财税、金融等基础性制度，多渠道增加市场化长租房和保障性租赁住房供给，推动房地产企业转型发展，有序构建房地产健康发展新模式。推动房地产业向新发展模式平稳过渡，摆脱多年来“高负债、高杠杆、高周转”模式。伴随着房地产行业进入新的发展阶段，需要在住房体系建设、租购并举、盘活存量等方面下功夫。新的住房体系是市场体系和保障体系并行发展，人房地钱联动的新机制；推进租购并举，保障租房群体享有公共服务的权利；盘活

存量，健全配套服务，推动城市更新，发展房地产相关服务产业。

二

更好统筹发展和安全，必须抓好防范和化解金融风险这一关键点。中央经济工作会议提出“要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。”习近平总书记多次强调“坚决守住不发生系统性金融风险底线”。这是处理好发展与安全问题的关键，是保证民生福祉的基础。金融安全是国家安全的重要组成部分，防止系统性金融风险转化为金融安全问题，确保经济平稳运行。金融风险一般来自金融市场和金融机构，金融市场受到各种冲击后的剧烈波动和金融机构因实体企业困难而导致风险资产上升，相互交织累积可能会形成区域性、系统性风险。从市场看，受全球通货膨胀高位运行、欧美央行高频次加息缩表、发展中国家金融危机发生概率上升、市场预期不稳等影响，近一段时间以来不少国家出现股市下行、资本外流、汇率大幅度贬值等问题，风险外溢效应必然冲击我国的金融市场，我国的股市、债市、汇市出现走弱情况。2023年要防止外部黑天鹅事件给金融市场造成的冲击，避免形成内外风险交织放大，形成系统性金融风险。从机构看，我国大型国有金融机构的基础较为坚实，但个别中小银行、村镇银行、信托公司等较为脆弱，有一些金融活动没有纳入监管，存在局部区域性风险隐患。

有效防范和化解金融风险，中央经济工作会议提出必须“加强党中央对金融工作集中统一领导。”要加强党中央对金融工作的集中统一领导，坚定不移走好中国特色社会主义金融发展之路。在金融组织、机构的治理与宏观经济治理中，要强化金融风险防控，坚决维护金融稳定大局。要持续强化全面从严治党严的氛围，切实落实“两个责任”，加强对“一把手”和领导班子的监督，对违反中央八项规定精神、政商“旋转门”等典型共性问题开展专项整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要创新完善权力监督制度和执纪执法体系，做到惩治金融领域腐败和处置金融风险同步推进、严肃追责和追赃挽损同步推进、建立制度和强化制度执行同步推进。要深入贯彻新时代党的组织路线，强化领导班子队伍建设。要深入推进金融领域改革，不断提高金融治理体系和治理能力现代化水平。

中央经济工作会议提出“要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。”解决地方政府债务问题要完善常态化监测机制。坚决遏制隐性债务增量。严堵违法违规举债融资的“后门”，着力加强风险源头管控，硬化预算约束，严格地方建设项目审核，管控新增项目融资的“闸门”等。要稳妥化解隐性债务存量。坚持中央不救助原则，做到“谁家的孩子谁抱”。建立市场化、法治化的债务违约处置机制，稳妥化解隐性债务存量，依法实现债务人、

债权人合理分担风险，防范“处置风险的风险”。坚持分类审慎处置，纠正政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务当中的一些不规范的行为。要推动平台公司市场化转型。要健全监督问责机制。推动出台终身问责、倒查责任制度办法，坚决查处问责违法违规行为等。

三

当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。有效化解重大经济金融风险，需要加强宏观调控和经济金融治理，确保实体经济平稳健康发展。

把控好房地产调控政策力度，防范化解系统性金融风险。近期监管部门先后发布房企融资“三支箭”，包括使用信贷支持、民企债券融资支持工具、民企股权融资支持工具来改善房企的融资环境，对于房地产头部企业更好应对行业风险，防止风险进一步蔓延具有积极作用。中央经济工作会议强调要有效防范化解优质头部房企风险。这有助于推动房地产行业优胜劣汰，形成新的发展模式。通过强化对行业融资的保障，可有力增强房企现金流，优化房企财务结构，加快项目开工建设，有效改善房企整体的生存现状，助力行业逐步企稳回升。

要强化金融稳定保障体系，重点推进金融风险处置的常态化、机制化和规范化，以确保

以党的二十大精神为指引 推进高水平对外开放

商务部党组书记、部长 王文涛

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略”，“推进高水平对外开放”。2022年12月召开的中央经济工作会议进一步强调，“坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。这些重要论述，为我们推进对外开放工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

金融机构、金融市场和金融基础设施持续发挥关键功能，不断提高金融体系抵御风险能力和服务实体经济质效，筑牢守住金融安全防线底线。推动加强对金融机构高管、主要股东资质审核和行为监管，有效隔离产业资本和金融风险，引导金融机构找准定位，专注主业，不断夯实金融健康发展的微观基础。稳妥有序推进中小银行风险处置，切实保障人民群众的金融财产安全。

防范化解重大经济金融风险，保持经济平稳运行至关重要。从根源上讲，经济金融风险来自实体经济运行不畅，循环过程阻滞。因此，要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区

一、深入学习贯彻习近平总书记关于对外开放的重要论述

党的二十大报告指出，十年来，“我们实行更加积极主动的开放战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，共建‘一带一路’成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我国成为一百四十多个国家和地区的主要贸易

间。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。要更大力度推动外贸稳增长、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。

党的二十大报告指出，“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种‘黑天鹅’、‘灰犀牛’事件随时可能发生。”我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，守住不发生系统性风险底线，更好统筹发展与安全，确保中国经济行稳致远。

（来源：《红旗文稿》2023年第1期）

伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局”。新时代十年，我国开放事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，是在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是在习近平总书记关于对外开放的重要论述指引下实现的，充分彰显了党的创新理论的思想伟力和实践伟力。

中国越发展就越开放。习近平总书记在二十届中央政治局常委同中外记者见面时强调：“中国开放的大门只会越来越大。”习近平总书记反复强调开放的重要性，指出“开放带来进步，封闭必然落后”，“开放是当代中国的鲜明标识”，“对外开放是中国发展的关键一招”，“开放是国家繁荣发展的必由之路”。这些重要论述，是对新时代我国开放发展的高度概括和精准把握，指引我国开放道路越走越宽广。

十年来，我国开放型经济取得历史性成就，经济总量从 53.9 万亿元增长到 114.9 万亿元，货物与服务贸易总额连续两年居全球第一，吸收外资全球占比从 8.2% 提升到 11.4%，对外投资稳居全球前三。这充分说明，中国越发展越开放，越开放越发展。对外开放的基本国策，在任何时候都不能动摇。我们必须更加深刻地认识对外开放的历史必然性，更加自觉地把握对外开放的规律性，更加坚定地肩负起扩大开放的重大责任。

坚持高水平对外开放。党的二十大报告把

“推进高水平对外开放”作为“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”的重要内容。习近平总书记多次强调，“中国推动更高水平开放的脚步不会停滞”，“推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力”。这些重要论述深刻阐释了改革开放永无止境，只有进行时没有完成时。高水平对外开放是我们破解发展问题的重要动力。我国不断提高开放水平，以开放促改革促发展促创新，释放新的改革红利，推动高质量发展。

十年来，我国相继推出一大批新的开放举措。全面实施外资准入前国民待遇加负面清单管理模式，限制措施由最初的 93 项减到 31 项。实施外商投资法，外商投资法律体系进一步完善。先后设立 21 个自贸试验区，进出口占全国的 17.8%，吸收外资占全国的 17.9%。海南自由贸易港加快建设，迄今已推出 120 多项制度创新成果。颁布实施出口管制法，建立不可靠实体清单等制度，维护产业链供应链安全，为扩大高水平对外开放提供安全保障。这启示我们，实现高质量发展，必须全面提高对外开放水平，形成国际合作和竞争新优势。

推动建设开放型世界经济。党的二十大报告指出，“推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民”。习近平总书记一贯强调“坚持胸怀天下”，提出要“以更大的开放拥抱发展机遇，以更好的合作谋求互利共赢，引导经济全球化朝正确方向发展”，“维护以世界贸易组织为核

心的多边贸易体制，消除贸易、投资、技术壁垒，推动构建开放型世界经济”。这要求我们必须坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化，支持多边贸易体制，推进双边、区域和多边合作，共同营造有利于发展的国际环境。

十年来，我国积极参与全球经济治理，坚定维护多边贸易体制，推动世贸组织 2013 年达成《贸易便利化协定》、2015 年达成《信息技术协定》扩围协议、2022 年第 12 届部长级会议取得一揽子丰硕成果等。全面实施自贸区提升战略，对外签署的自贸协定数由 10 个增长到 19 个，与自贸伙伴的贸易额占比从 17% 提升到约 35%。签署并实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。中国国际进口博览会连续举办 5 年，已经成为中国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放的平台、全球共享的国际公共产品。中国的开放发展为世界开放合作注入源源不断的新动力。

推动构建人类命运共同体。党的二十大报告指出，“构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在”。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握人类社会发展规律，提出了构建人类命运共同体的重大倡议。习近平总书记强调，“我们要坚持共商共建共享的全球治理观，不断改革完善全球治理体系，推动各国携手建设人类命运共同体”，“推动共建‘一带一路’高质量

发展”，“中国提出了全球发展倡议、全球安全倡议，愿同国际社会一道努力落实”。这些重要论述深刻回答了“建设一个什么样的世界，如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，得到国际社会高度评价和热烈响应。这要求我们不断以中国新发展为世界提供新机遇，巩固拓展全球经贸伙伴关系，开创合作共赢新局面。

十年来，我们推动“一带一路”经贸合作取得显著成效，2013—2021 年，我国与沿线国家货物贸易额累计近 11 万亿美元，对沿线国家直接投资累计 1613 亿美元。境外经贸合作区高质量发展，“小而美”项目积极推进，给当地创造了税收、带动了就业，支持和帮助广大发展中国家加快发展，给当地百姓带来了实实在在的获得感。全面开展国际抗疫合作，对外提供新冠疫苗、抗疫物资等支持，推动打造人类卫生健康共同体。中国以实际行动证明，中国不断扩大对外开放，既发展了自身，也造福了世界。

二、高水平对外开放的时代要求

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我们要深刻理解党的二十大报告提出“推进高水平对外开放”的时代要求，以更坚定的信心、更有力的措施，把改革开放不断推向深入。

高水平对外开放是促进深层次改革的开放。不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开

放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。改革与开放是我国发展的两大动力，二者相辅相成、缺一不可。党的十八大以来，我国坚定不移推进全面深化改革，着力构建开放型经济新体制，不断破除阻滞经济循环的堵点、卡点，经济发展的活力大幅提升。同时也要看到，我国社会主要矛盾发生变化，重点领域改革还有不少硬骨头要啃，制度型开放仍然存在难点待突破。高水平对外开放促进深层次改革，体现在以开放助力完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；对标高标准国际经贸规则，更好发挥自贸试验区、海南自由贸易港改革开放试验田作用，稳步扩大制度型开放，推动形成更高水平开放型经济新体制。

高水平对外开放是推动高质量发展的开放。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持发展是党执政兴国的第一要务，深入实施创新驱动发展战略，补短板、强弱项、固底板、扬优势，推动我国经济迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。推进高水平对外开放，有利于引进更多国际先进要素，更好利用两个市场、两种资源，为我国发展扩空间、提质量、增动力，实现高水平的自立自强。高水平对外开放推动高质量发展，体现在更好发挥开放作用，推动转方

式、调结构、增效益，推动科技创新和产业升级，走开放式创新之路，扩大国际科技交流合作，为高质量发展塑造新动能新优势。

高水平对外开放是服务构建新发展格局的开放。构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央审时度势作出的重大决策。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。推进高水平对外开放是构建新发展格局的应有之义，有利于增强国内大循环内生动力和可靠性，有利于提升国际循环质量和水平，有利于增强国内国际两个市场两种资源联动效应。高水平对外开放服务构建新发展格局，体现在坚定实施扩大内需战略，推动形成强大国内市场，以国内大循环吸引全球资源要素；加快建设贸易强国，推动贸易投资自由化便利化，促进市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，在更高开放水平上形成良性循环。

高水平对外开放是满足人民美好生活需要的开放。增进民生福祉是发展的根本目的。无论是货物贸易还是服务贸易、出口还是进口，都与人民生活息息相关。我国每年进口大量优质消费品、先进技术设备、关键零部件和能源资源，既满足了产业升级的需要，也满足了消费升级的需要。同时也要看到，当前我国部分中低端产品产能过剩和中高端产品供给不足并存，服务供给短板现象突出。高水平对外开放满足人民美好生活需要，体现在更好发挥外贸

外资在稳就业、稳经济上的重要作用，增加优质产品和服务进口，满足人民多层次多样化消费需求，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

高水平对外开放是与世界合作共赢的开放。历史反复证明，开放包容、合作共赢才是人间正道。中国对外开放，不是要一家唱独角戏，而是要欢迎各方共同参与；不是要谋求势力范围，而是要支持各国共同发展；不是要营造自己的后花园，而是要建设各国共享的百花园。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。推进高水平对外开放，有利于以自身开放推动世界共同开放，共同把全球市场的蛋糕做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活。高水平对外开放与世界合作共赢，体现在以更加开放的心态和举措，推动扩大世界开放合作共识，坚持共商共建共享的全球治理观，主动承担大国责任，维护多边贸易体制，为推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体贡献中国智慧和力量。

高水平对外开放是统筹发展和安全的开放。安全是发展的保障，发展是安全的目的。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。经济全球化时代，任何国家都不可能独善其身，需要加强国际合作，在开

放中谋求自身安全，扩大共同安全。高水平对外开放要统筹发展和安全，体现在更加注重开放安全，坚持总体国家安全观，坚持独立自主与扩大开放有机结合，深刻认识扩大开放中面临的新问题新挑战，把握好扩大开放的力度、速度和程度，以开放增实力防风险，练就金刚不坏之身。

三、坚定不移推进新时代高水平对外开放

新时代新征程，推进高水平对外开放，对于实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，坚定不移扩大开放，奋力开创对外开放事业新局面。

依托我国超大规模市场优势，夯实开放经济基础。未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。要协同推进强大国内市场和贸易强国建设，促进内需和外需、进口和出口、货物贸易和服务贸易、贸易和双向投资、贸易和产业等协调发展，增强国内大循环内生动力和可靠性，赢得开放发展中的战略主动。坚持扩大内需这个战略基点，加快建设现代流通体系，全面促进消费，推动内外贸一体化，加快形成强大国内市场，更好发挥消费对经济发展的基础性作用，更好满足人民美好生活需要。继续办好进博会、广交会、服贸会、消博会、投洽会

等重大展会，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

推动外贸外资稳中提质，提升开放发展质量。外贸外资是我国开放型经济的重要组成部分，要稳住外贸外资基本盘，推动高质量发展。外贸方面，加快建设贸易强国。推动货物贸易优化升级，协调推进新业态新模式创新发展，扩大优质产品进口。创新服务贸易发展机制，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，建设国家服务贸易创新发展示范区。加快发展数字贸易，建设国家数字服务出口基地，打造数字贸易示范区，提升贸易数字化水平。外资方面，合理缩减外资准入负面清单，实施好新版鼓励外商投资产业目录，吸引更多外资投向先进制造、节能环保、数字经济、研发等领域，落实好外商投资法，依法保护外商投资权益。开放平台方面，稳步扩大制度型开放，实施自由贸易试验区提升战略，加快建设海南自由贸易港，做好高水平开放压力测试，发挥好改革开放综合试验平台作用。

深化对外经贸关系，拓展开放合作空间。深化拓展对外经贸关系，扩大同各国利益的汇合点，为我国发展创造良好外部环境。持续深化“一带一路”经贸合作，坚持共商共建共享原则，推进基础设施互联互通，支持中欧班列发展，建设国际陆海贸易新通道，高水平建设境外经贸合作区，积极推进数字丝绸之路建设。扩大面向全球的高标准自贸区网络，高质量实

施《区域全面经济伙伴关系协定》，继续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，推动商签更多高标准自贸协定。夯实双边合作基础，促进大国协调和良性互动，深化同周边国家经贸关系，加强与发展中国家团结合作，扩大互利共赢。

积极参与全球经济治理，凝聚全球开放共识。始终做全球共同开放的重要推动者、全球治理改革的积极贡献者。坚持真正的多边主义，坚定维护多边贸易体制，全面深入参与世贸组织改革谈判，推动贸易和投资自由化便利化，推动二十国集团、亚太经合组织等机制更好发挥作用，深入参与金砖国家、上海合作组织等机制合作，促进国际宏观经济政策协调。参与全球性议题探讨和规则制定，在贸易投资、数字经济、绿色低碳等领域，贡献更多中国智慧、中国方案，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

提升风险防范能力，筑牢开放安全屏障。越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。坚持以开放促发展强安全，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，在高水平对外开放中增强综合实力。加强事中事后监管，完善外商投资国家安全审查等制度，为开放发展上好“保险”。贯彻总体国家安全观，增强底线思维和风险意识，防范化解重大风险，在更高开放水平上动态维护国家经济安全。

（来源：《求是》2023年第2期）

以推动高质量发展为主题做好经济工作

中国国际发展知识中心主任、国务院发展研究中心研究员 赵昌文

党的二十大对未来一个时期全面建设社会主义现代化国家进行了战略擘画、作出了总体安排，明确提出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好全年经济工作，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

一、着力扩大国内需求，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需

高质量发展就是要解决不平衡不充分发展的问题，坚持扩大内需这个战略基点是推动高质量发展的重要动力。中央经济工作会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。关于2023年经济工作五个重大问题中，“着力扩大国内需求”摆在首位。历史上，面对上世纪末亚洲金融危机和2008年国际金融危机，特别是2020年

以来新冠疫情冲击，实施扩大内需战略成为我国应对外部冲击、稳定宏观经济的有效途径。扩大国内需求要坚持发挥好消费的基础性作用和投资的关键作用，但扩大的内需必须是可持续的有效需求，是有收入依托的消费和有合理回报的投资，这样才符合高质量发展的要求。

近年来，我国消费的基础性作用不断增强，最终消费支出占国内生产总值的比重连续11年保持在50%以上。促进消费，要在已经因时因势优化调整防控政策的基础上，把恢复和扩大消费摆在更加优先位置，采取强有力措施，增强消费能力，改善消费条件，增加消费场景，使消费潜力充分释放出来。要多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。我国拥有14亿多人口，人均国内生产总值超过1万美元，超过4亿的中等收入群体，正处在消费结构加快升级时期。要合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。从发挥投资的关键作用看，针对固定资产投资，特别是其中制造业、基础设施建设和房地产业投资增速下降的情况，关键在于

通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。政府投资应在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，要加快实施“十四五”重大工程，支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，为降低全社会经济运行成本和恢复经济增长提供基础支撑作用。优化民营企业发展环境，提振民间投资的信心，放宽投资市场准入，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目的建设。

要把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，统筹谋划扩大内需和优化供给。推动供给侧结构性改革是实现高质量发展的治本之策。一段时期以来，面对“三期叠加”和经济发展进入新常态的复杂局面，党中央作出我国经济运行主要矛盾是供给侧结构性改革的重大判断，强调用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。以供给侧结构性改革为主线，是对我国经济发展思路和工作着力点的重大调整。从“三去一降一补”到“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针，始终贯穿了解决实体经济供需结构、金融和实体经济、房地产和实体经济“三大失衡”等重大结构性失衡的坚定决心。通过持续深化供给侧结构性改革，我国经济发展的质量和效率明显提升。当前，面对百年未有之大变局加速演进和世纪疫情带来的深远影响，做好2023年经济工作，必须更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，把两者统一到高质

量发展的要求上来，在推动创新、协调、绿色、开放、共享发展中，通过高质量供给创造有效需求，促进供需在更高水平上实现良性循环和动态平衡。

二、加快建设现代化产业体系，提升产业链供应链韧性和安全水平

建设现代化产业体系，是推动高质量发展的重要任务。中央经济工作会议提出，要加快建设现代化产业体系。我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力，具备强大的生产能力，在一些领域产业技术水平已进入世界前列，但产业基础能力不够强，现代服务业不够发达，多数制造业部门仍处于全球价值链的中低端，关键核心技术存在“卡脖子”问题和“断点”“堵点”，能源资源的对外依存度比较高，产业链不稳不强不安全问题还比较突出。

建设现代化产业体系，科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。功以才成，业由才广，创新的根本在人才。党的二十大报告提出，要强化现代化建设人才支撑。2021年我国研发人员总量为572万人年，居世界首位。统筹教育、科技、人才工作，就是把科教兴国战略、人才强国战略和创新驱动发展战略有机结合起来。关键是在重大科研任务攻关、高层次人才培养、创新平台建设等方面加强协同部署，探索科教融合新模式，提高人才自主培养质量和能力，努力培养更多战略科学家、一流科技领军人才，加快引进高端人才。要完

善新型举国体制，着力破解制约科技创新的深层次体制机制问题，布局实施一批国家重大科技项目，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。2021年全社会研发投入2.8万亿元，企业投入占比达78%，企业在科技创新链条中的主体作用进一步加强。

建设现代化产业体系，产业政策要发展和安全并举。要把实体经济、科技创新、现代金融放在一个整体框架中去谋划和推动，把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，构建金融支持实体经济、科技创新的有效机制，促进形成“科技—产业—金融”相互支撑、良性循环的新格局。要优化产业政策实施方式，强化功能性产业政策，补短板、锻长板。抓住新工业革命特别是数字经济和绿色发展的战略机遇，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设新型能源体系，强化能源和重要战略性资源保障能力，打好产业基础能力高级化、产业链现代化的攻坚战，锻造新的产业竞争优势。要牢牢守住安全发展这条底线，加快构建面向大国战略竞争的产业政策，政策出发点不是仅停留在解决市场失灵的问题上，而要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力突破关键核心技术，补强产业链薄弱环节，打造自主可控、安全可靠

的产业链供应链。

三、切实落实“两个毫不动摇”，增强高质量发展的动力和活力

各类企业和市场主体是推动高质量发展的微观基础，只有企业和市场主体的高质量发展，才会有经济的高质量发展。随着我国营商环境不断优化，各类企业和市场主体快速增长，已成为稳增长、保就业、惠民生和推动高质量发展的重要力量。截至2022年8月底，我国市场主体总量已达到1.63亿户，其中企业数量达5100多万家，接近美国和欧盟的总和。同时要看到，也存在一些损害公平竞争、抑制市场主体创新动力和发展活力的不利因素。进一步激发各类企业和市场主体的动力和活力，要坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势。

要坚持深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。国有资本和国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是新时代新征程推进中国式现代化的重要力量。党的十八大以来，国资国企改革全面深化，特别是国企改革三年行动的深入实施，促进了质量效益持续提升。下一步，国资国企要在实现高水平科技自立自强、在保障能源、粮食、军工、重要产业链供应链安

全、在促进实现共同富裕和塑造全球经济治理体系中发挥重要作用。

要优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。改革开放以来，民营企业、民营经济不断发展，在经济增长、民生改善、促进创新、深化改革、扩大开放等方面都发挥了不可替代的作用。截至 2022 年 8 月底，我国民营企业数量达 4701.1 万户，在企业总量中的占比为 93.3%。进一步促进民营企业和民营经济高质量发展，关键是稳定预期、增强信心，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，营造公平竞争的市场环境、政务环境、法治环境，确保权利平等、机会平等、规则平等，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。

四、全面推进高水平对外开放，更大力度吸引和利用外资

高水平对外开放是实现高质量发展的重要推动力量。全面推进高水平对外开放，根本出发点就是要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展。新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环，要以更高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，要以国际循环提升国内大循环效率。

近年来，经济全球化出现了一些新的变化，我国发展所面临的外部环境更加复杂严峻，面临各种各样的挑战。对此，必须更加坚定深度

参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，特别是要更好统筹国内循环和国际循环，依托我国超大规模市场优势，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加强国内国际两个市场两种资源联动效应，增强我国出口产品和服务竞争力，改善我国生产要素质量和配置效率，促进贸易投资合作水平不断提高。

要重视发挥好外资在推动高质量发展中的重要作用，提升利用外资综合优势和总体效益。虽然面临更大竞争，中国仍然是外商直接投资的主要目的地。2019 年至 2021 年，我国实际利用外资年均增速为 10.8%，高于全球 9.1 个百分点。根据联合国贸易和发展会议《2022 年世界投资报告》，中国的外商直接投资（FDI）在继 2020 年增长 6% 之后，在 2021 年继续增长 21%，达到 1810 亿美元。我国超大规模市场的需求潜力、完整的产业配套能力、高水平的人力资本和创新能力、完善的基础设施网络和持续改善的市场化、法治化、国际化一流营商环境，特别是稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，以及从投资准入、便利化措施、投资促进和投资保护等方面不断完善促进外商投资的政策和服务体系，都成为继续吸引和利用外资的重要优势。

五、有效防范化解重大经济金融风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线

防范化解重大经济金融风险仍是今后较长

一个时期的重要任务，提高防范化解重大风险的能力是推动高质量发展的必然要求。中央经济工作会议提出的做好2023年经济工作的几个重大问题中，也包括了有效防范化解重大经济金融风险。要深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险。经过三年攻坚战，我国稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患，但当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险底线，主要应关注的是房地产风险、金融风险和地方政府债务风险及其相互之间的联动。

如何打好防范化解重大风险的主动战？习近平总书记明确提出：既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有效防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。这为我们提供了防范风险的根本遵循。打好防范化解重大风险的主动战，一是要坚持习近平总书记提出的战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维和底线思维。要常观大势，常思大局，把防风险放到发展中国特色社会主义这一长期、艰巨的历史进程中考虑，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。二是要制定正确的防范化解风险的战略战术。“要敢于亮剑，敢于揭开盖子”“早识别、早预警、早发现、早处置”。三是要调动一切可以调动的力量。防范化解重大风险是啃硬骨头，需要依靠一批具有全局意识、领导能力、斗争精神并能真刀真枪地干的领导干部。风险来自市场、企业和金融机构，涉及千千万万的人民群众，要善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。

六、正确处理好质和量的关系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

经济发展是质和量的有机统一，高质量发展，既有“质”的要求，也有“量”的要求。质通常是指经济发展的结构、效益，量通常是指经济发展的规模、速度，二者相辅相成。辩证认识、科学统筹经济发展质和量的关系，是我们党领导经济工作的重要历史经验，新的发展阶段、新的使命任务和新的发展环境也对经济实现质的有效提升和量的合理增长提出了更高、更为迫切的要求。

我国经济总量占世界经济的比重已达18.5%，稳居世界第二位，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。我国发展的外部环境发生深刻变化，应对各种不确定性、把握发展主动权的关键在于不断提升发展的质量和效益。我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎

全面建设社会主义现代化国家的首要任务

中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济学部副主任 曹立

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们要深刻认识加快构建新发展格局对于实现高质量发展的重要性，加快建设现代化经济体系，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

党的二十大报告明确指出，“高质量发展是

实推动高质量发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。

正确处理好质和量的关系，必须保持必要的合理的增长速度。2021年我国人均国内生产总值达到8.1万元，但要清醒地认识到，我国仍然是世界上最大的发展中国家，目前中等发达国家人均国内生产总值都在2万美元以上，按照到2035年基本实现社会主义现代化，人均GDP达到中等发达国家水平的要求还有不小差距。多数研究认为，现阶段中国经济潜在增长率大约在5.5%至6.5%之间，我们有条件实现较快的增长。

全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，提出了“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”这一经济工作总思路。今年中央经济工作会议强调，做好明年经济工作，要“完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”。我们要深刻认识加快构建新发展格局对于实现高质量发展的重

正确处理好质和量的关系，必须着力促进经济发展质量变革、效率变革、动力变革。要把提高制造业、服务业供给体系标准和质量作为主攻方向，着力提高全要素生产率，让创新成为驱动经济增长的第一动力和长期引擎。

正确处理好质和量的关系，必须用好各类宏观政策工具。做好2023年经济工作，推动高质量发展，要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，尤其是要加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。

（来源：《红旗文稿》2023年第1期）

要性，坚持以高质量发展为主题，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

把握首要任务

发展是党执政兴国的第一要务。党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。这是在总结世界其他各国现代化建设一般规律的基础上，深入分析我国社会主要矛盾变化而作出的一个具有全局性、长远性的重大判断，对于全面建设社会主义现代化国家具有重大的战略意义。

其一，高质量发展可以为全面建设社会主义现代化国家提供更为坚实的物质基础。在一个国家和地区推进现代化的进程中，经济建设可以创造更多物质财富、为现代化建设提供物质支撑，是实现现代化不可或缺的关键基础。改革开放以来，我们牢牢把握发展这一党执政兴国的第一要务，推动我国经济快速发展。经过全党全国人民的不懈努力，我们全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家、向实现第二个百年奋斗目标进军的新征程。但也要认识到，我国仍然是一个发展中的大国，仍然处于社会主义初级阶段。只有经济总量规模继续扩大和发展质量效益进一步提高，我国各方面建设事业的物质条件才能不断得到夯实，全面建成社会主义现代化强国才能有更为坚实的物质基础。

其二，高质量发展是在新征程上解决我国社会主要矛盾的重要支撑。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从满足人民群众的需要来看，人民群众日益增长的美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。高质量发展是能够很好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展。只有实现高质量发展，才能自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，推动社会全面进步和人的全面发展。从解决发展不平衡不充分问题来看，我国经济发展中的矛盾和问题集中体现在科技创新能力不强、供给体系质量不够高等方面，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈。实现高质量发展，就是要优化生产函数，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，确保中国式现代化持续顺利推进。

其三，高质量发展是应对国际环境深刻变化、应对风险挑战的重要保障。当今世界，百年变局和世纪疫情交织叠加，局部冲突和动荡频发，全球粮食安全、能源安全、资源安全、产业链供应链安全等问题更加凸显。中国作为一个发展中大国，应对好各种风险挑战、维护国家安全的任务依然紧迫。只有推动高质量发展，才能实现重要产业、基础设施、战略资源、重大

科技等关键领域安全可控，才能防范和化解重大风险，守住安全底线，确保我国现代化事业不错失机遇、不会被打断进程。

明确路径选择

构建新发展格局是我们应对世界大变局的战略举措，也是我们顺应国内发展阶段变化、把握发展主动权的先手棋。在新征程上推动高质量发展，必须加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

这是应对国际环境变化作出的战略抉择。近年来，经济全球化遭遇逆流，西方主要国家贸易保护主义抬头，逆全球化趋势更加明显，世界贸易和产业分工格局发生重大调整。面对外部环境带来的新矛盾新挑战，必须加快构建新发展格局，顺势而为，调整经济发展路径，努力提升国际循环质量，进一步畅通国内大循环，提升经济发展的自主性、可持续性，增强经济韧性，推动我国经济平稳健康发展。

这是适应我国经济发展阶段变化作出的主动选择。经济发展是螺旋式上升的过程，也是分阶段的。不同阶段对应不同的需求结构、产业结构、技术体系等，要求发展方式与时俱进。改革开放以后相当长的一段时期内，我国发挥劳动力等要素低成本优势，抓住经济全球化重要机遇，充分利用国际分工机会，形成市场和资源“两头在外”的发展模式，参与国际经济大循环，带动了经济高速增长。现在，我国需求

结构和生产函数发生重大变化，生产体系内部循环不畅，“卡脖子”问题突出，结构转换复杂性上升。解决这些难题，要求加快构建新发展格局，使发展转向更多依赖创新驱动，不断提高供给质量和水平，推动高质量发展。

这是发挥我国超大规模市场优势的内在要求。大国经济的优势就是内部可循环，并且可以提供巨大的国内市场和供给能力支撑带动外循环。我国已经具备大国经济的重要特征。从需求潜力看，我国已经形成拥有14亿多人口、4亿多中等收入人群的超大规模市场。从供给潜力看，我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力，拥有1.6亿户市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各种专业技能的人才，研发能力不断提升。从供求双方看，我们具备实现国内大循环、促进国内国际双循环相互促进的诸多条件。通过构建新发展格局，可以利用好大国经济纵深广阔的优势，使规模效应和集聚效应充分发挥，实现高质量发展。

找准发展关键点

在新征程上加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，关键是完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快建设现代化经济体系。为此，必须把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和

水平。

一是构建高水平社会主义市场经济体制，增强国内循环的动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，实现“有效市场”和“有为政府”的有机结合。建设高效规范、公平竞争、充分开放的高标准市场体系，优化营商环境，增强国内循环的内生动力。

二是建设现代化产业体系，提高国内循环的可靠性。无论是提升创新能力还是实现科技自立自强，都需要一个完整的、自主可控的产业体系作为依托。因此，必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，建设现代化产业体系。通过实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，构建现代化基础设施体系，提高产业现代化水平，增强国内循环的可靠性。

三是全面推进乡村振兴，挖掘国内循环的潜力。建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。构建新发展格局要求把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。城乡经济循环是国内大循环的

重要组成部分，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。要加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，形成畅通城乡经济循环的新局面。

四是促进区域协调发展，拓展国内循环的空间。高质量发展需要构建高质量的国土空间布局和支撑体系，实现资源空间优化配置。要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，建设基于比较优势协调联动的城乡区域发展体系，更好助力现代化建设。五是推进高水平对外开放，提升国际循环的质量。依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，发挥我国超大规模市场优势，更加紧密地同世界经济联系互动，依托国内大循环吸引全球商品和资源要素，加快建设贸易强国，重塑国际合作和竞争新优势，建设多元平衡和安全高效的全面开放体系。

（来源：《经济日报》2022年12月28日）

着力提升国际循环质量和水平

广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、

广东财经大学广东数字经济研究院院长 黄晓凤

党的二十大报告围绕“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”提出一系列重要要求，其中包括“增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平”。这也是前不久召开的中央经济工作会议强调的一个重点。为更好统筹国内循环和国际循环，在高度重视国内大循环的同时，应多措并举提升国际循环质量和水平。

重要作用

高质量发展是体现新发展理念的发展。从这个角度看，提升国际循环质量和水平能够为推动高质量发展发挥重要作用。

有利于推动创新发展。目前，我国基础研究和原始创新不断加强，但一些领域与发达国家还存在较大差距。提升国际循环质量和水平，有利于学习、借鉴、引进世界先进技术，优化配置创新资源，加快实现高水平科技自立自强。

有利于推动协调发展。提升国际循环质量和水平，能够实现生产要素在全球范围优化配置，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放

格局，厚植发展优势，加快补齐短板，进而实现我国产业、地区等不同维度的协调发展。

有利于推动绿色发展。提升国际循环质量和水平，将会进一步推动我国发展壮大数字贸易、进出口无污染低耗能产品，推进绿色“一带一路”建设，推动我国绿色发展迈上新台阶，并为广大发展中国家加速绿色低碳转型提供帮助。

有利于推动开放发展。提高国际循环质量和水平，意味着我国参与国际市场的水平越来越高，在推进高水平对外开放上形成良性循环，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，既能为我国经济发展开辟新的空间，也能推动建设开放型世界经济。

有利于推动共享发展。随着国际循环质量和水平的提高，“买全球卖全球”更加畅通无阻，企业的商品和要素流动加快、经济效益快速提升，居民可以享受全球物美价廉的商品和服务，使各地、各企业实现共赢和共享发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

多重优势

经过改革开放以来特别是党的十八大以来年的发展，我国已经拥有了空间广阔的国内国际市场、韧性较强的产业链供应链，物质基础雄厚，提升国际循环质量和水平具有多方面优势和条件。

一是大范围宽领域的开放优势。我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，连续保持世界货物贸易第一大国地位，服务贸易稳居全球第二，吸引外资和对外投资居世界前列，为提升国际循环质量和水平打下了坚实基础。

二是全球公共产品的供给优势。我国积极参与世贸组织改革，就推动世界经济复苏等问题提供中国方案，提出共建“一带一路”倡议，中国国际进口博览会等重要展会成为深受欢迎的国际公共产品，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，为消除贸易壁垒作出积极努力。

三是内外贸一体化的联动优势。近年来，我国内外贸市场对接活跃，内外贸市场准入障碍大幅减少，内外贸市场规模持续扩大、加速融合，为提升国际循环质量和水平、推动高质量发展提供了有力支撑。

主要举措

在经济全球化时代，开放融通是不可阻挡的历史趋势。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大精神，在加强国内大循环在双循环中的主导

作用的同时，重视提高国际循环质量和水平。

一是以国内大循环吸引全球资源要素。依托我国超大规模市场优势，不断提升进口规模和质量。围绕国内发展新兴产业的市场需求，拓宽使用外资来源，扩大市场准入。注重引进高素质人才，形成国际资本集聚效应。通过吸引全球技术、资金、人才等优质要素和产品，不断塑造高质量发展新动能。

二是稳步扩大制度型开放。制度型开放是高质量和高水平国际循环的重要标志。应对标高标准国际经贸规则，积极推动制度创新，在数字贸易等领域创设高标准规则体系，提升我国在国际循环中规则、价格、标准制定的话语权，不断提高国际竞争力。

三是提升产业链供应链韧性和安全水平。提高产业链竞争力和安全性，解决供应链卡点、断点、堵点问题，是提升国际循环质量和水平的重要支撑。要推动产业链供应链优化升级，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，突破核心技术封锁，保证产业链供应链自主可控和安全可靠；打通物流、信息流、数据流和交通运输堵点，全面增强与世界各国的互联互通；借助互联网、人工智能和云计算技术，通过精准匹配实现产业链供应链各链条的无缝对接，确保国际循环安全畅通。

（来源：《经济日报》2022年12月29日）

聚焦自立自强全面增强创新活力

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、

北京市科学技术研究院院长 伍建民

科技创新是百年变局中的关键变量。要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，聚焦自立自强全面增强创新活力。

科技兴则民族兴，人才强则国家强。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势”“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强”。今年中央经济工作会议明确提出，科技政策要聚焦自立自强，要有力统筹教育、科技、人才工作。这些重要论述，既是对发展经验的科学总结，也是对未来的深远谋划，为未来五年乃至更长时间内科技、人才、创新事业发展进一步指明了方向、提供了根本遵循。

纵观人类发展史，创新始终是一个国家、一个民族发展的不竭动力和生产力提升的关键要素。科技创新是百年未有之大变局中的一个关键变量，世界各主要国家纷纷把科技创新作

为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈，谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁走好了科技创新这步“先手棋”，谁就能占领先机、赢得优势。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，核心是通过科技的力量提高全要素生产率，节约生产要素成本，使得产业向更高科技水平迈进和科技向产业化数字化方向发展，不断塑造发展新动能新优势。新时代新征程，科技创新进入空前密集活跃时期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，科学技术和经济社会发展加速渗透融合。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。我们要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，以国家战略需求为导向，聚焦自立自强全面提升创新活力，为经济社会高质量发展提供更加澎湃的动力。

聚焦体系建设，打造创新主体合力。要积极构建高效完备的国家创新体系，提高基础研究、应用基础研究、关键技术研发、科技成果转

化和产业化等创新活动效率。要着力提升国家创新体系整体效能，进一步明确国家实验室、高水平研究型大学、科研机构、企业、科技服务机构等各类创新主体在创新环节中的定位和在创新链条中的功能，畅通创新资源在各个创新主体之间、创新链条之间、创新环节之间的流通渠道，全方位激发主体活力，系统提升各类主体创新能力，夯实创新发展的基础。要加快形成支持全面创新的基础制度，鼓励和支持研究型大学、科研院所、企业联合组建新型研发机构，完善投入主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化的发展模式，创新研发创新平台和产业技术研究院建设模式，积极寻求前沿技术突破。要着力营造创新氛围，引导和支持创新主体在共享科技资源、联合建设研发创新平台、承担重大科技任务、拓展科技应用场景等方面加强合作，促进产学研用紧密结合。

立足基础研究，增强自主创新能力。一方面，要着力提高基础研究能力和水平，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。要以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战；实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，建设一批支撑基础研究和应用基础研究的科研基础设施和交叉研究平台，培育一批新兴学科和特色学科，强化基础研究战略科技力量。同时，要切实增强对基础性、战略性、前沿性研究的稳定支持力度，强化源头创

新，努力实现更多从“0”到“1”的突破，提升我国基础研究整体水平和国际影响力。另一方面，要着力实施企业技术创新能力提升行动。要发挥企业作为技术创新决策、研发投入、科研组织、科技成果转化的主体作用，实施更大力度的研发费用加计扣除、激励科技型中小企业创新的税收优惠等普惠性政策。要健全鼓励国有企业研发的考核制度，设立独立核算、免于增值保值考核、容错纠错的研发准备金制度。要推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放，鼓励将符合条件的由财政资金支持形成的科技成果许可给中小企业使用，提高中小企业研发创新能力。

着眼关键领域，提高科技成果转化和产业化水平。要促进技术成果与重大需求相结合，强化企业主导的产学研深度融合。在这一过程中，既要加大新一代信息通信技术、生命健康技术、智能芯片技术等领域关键节点的研发攻关力度，推动新兴前沿技术产品化、商品化、商业化应用，提升新兴前沿技术全球竞争力和控制力，还要面向重点产业、新兴产业，着力推进创新链产业链资金链人才链深度融合，推动大数据、人工智能、物联网、云计算、5G 等技术与新能源、新材料、生态环保技术、生物技术等战略技术领域融合创新，拓展实施国家重大科技项目，推动对重大基础前沿和战略必争领域的前瞻部署，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。

（来源：《经济日报》2022年12月28日）

产业振兴是乡村振兴的重中之重

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、
中国社会科学院当代中国研究所经济史研究室主任 郑有贵

振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。党的二十大报告对“全面推进乡村振兴”作出重要部署，要求“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。中央经济工作会议提出，“要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫”。这些都对未来一个时期乡村振兴工作提出了要求。

乡村要振兴，产业必振兴。产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。

第一，以形成新型工农城乡关系拓展乡村产业发展空间。

工农城乡关系是基本的经济社会关系，是世界上任何国家在现代化进程中都无法回避的问题。我们全面推进乡村振兴，着力推进乡村

产业振兴，必须将其置于坚持城乡融合发展、推进现代化建设的进程中去认识和谋划。习近平总书记强调：“振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。”将这一重要论断落实到推动乡村产业振兴的工作中，就要在发展现代农业、推动农村一二三产业融合发展、构建乡村产业体系等方面切实发力，不断拓展乡村产业发展空间。

推动基于农业发展的一二三产业融合发展，是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇、加快形成新型工农城乡关系的必然要求。要从满足人民日益增长的乡村文化、生态等多样化消费需求出发，以建设宜居宜业和美乡村为目标，向开发农业多种功能要潜力，发挥产业融合发展的乘数效应，更充分地发挥乡村资源独特优势，提升乡村资源价值，拓展农民致富路径。

具体来看，要把推动农村一二三产业融合发展，与产业园区建设、特色小镇建设、推进新型城镇化等有机结合起来，统筹谋划。一是要

推动产业集聚和人口聚集互促的产城融合发展，为推进以县城为重要载体的城镇化建设提供产业支撑；二是要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，一体设计、一并推进；三是要解决好农业农村信息化水平较低、新型基础设施相对薄弱等问题，积极促进乡村产业数字化、网络化、智能化发展，在一二三产业融合发展的进程中加快从“要素驱动”向“创新驱动”转变；四是要发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态，既要有速度，更要有质量，实现健康可持续。

第二，以完善利益联结机制集聚乡村产业发展动能。

推动乡村产业发展的目的是要带动农民就业增收。促进农村一二三产业融合不是简单的一产“接二连三”，关键是要完善利益联结机制，带动农民一起干、一起发展。必须探索建立更加有效、更加长效的利益联结机制，可以通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。

要将推动乡村产业振兴和促进农民增收结合起来。发展乡村产业，最直接的指向就是要让农民有活干、有钱赚。在实践中，我们不能只看到产业规模越来越大，还要考虑防止出现用工越来越少、农户参与程度越来越低的问题。要通过完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，尽可能让农民参与进来，进而形成企业和农户产业链上优势互补、分

工合作的格局，让农民更多分享产业增值收益。

要将推动乡村产业振兴和坚持农民主体地位结合起来。习近平总书记强调，发展现代特色农业和文化旅游业，必须贯彻以人民为中心的发展思想，突出农民主体地位，把保障农民利益放在第一位。这一重要论断为进一步推动乡村产业振兴指明了方向。坚持农民主体地位，对于“大国小农”、农村地区人口数量庞大的国情农情而言尤为重要。我们既要充分发挥资本促进乡村产业振兴的作用，又要防止把农户从产业链中挤出来，更不能剥夺或者削弱农民的发展能力；既要有力促进农民合作社规范发展，发挥其在保障农民参与乡村产业振兴的作用，又要发展壮大农业社会化服务组织，因地制宜探索服务小农户、提高小农户、富裕小农户的现实路径，鼓励和支持广大小农户和现代农业发展有机衔接。

第三，以深化农村改革激发乡村产业发展活力。

全面推进乡村振兴，必须用好改革这一法宝，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。党的二十大报告提出，“巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营”。

下一阶段，需以处理好农民和土地的关系为主线深化农村改革，要持续深化供销合作社、农垦、农业水价、集体林权、国有林场林区等重点领域改革，推动农村改革扩面、提速、集成，

加快发展数字经济 助力提升产业链韧性

龚诗阳、李倩，分别系北京师范大学经济与工商管理学院副教授、北京外国语大学国际商学院副教授，均系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员

党的二十大报告提出“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。2022年中央经济工作会议也把“加快建设现代化产业体系”作为2023年经济工作的主要任务之一，并在五大政策组合中强调“产业政策要发展和安全并举”。经过改革开放四十多年的快速发展，我国已形成规模庞大、配套齐全的完备产业体系，成为全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，在全球产业链中扮演着越来越重要的角色。然而，近年来受到全球经济增长放缓、地缘政治冲突等多重因素影响，我国产业体系也遇到产业基础能力不够强、产业链存在堵点卡点、部分关键技术受制于人等问题。只有加快建设现代化产业体系，打造完整而有韧性的产业链，

力争在巩固和完善农村基本经营制度、发展新型农村集体经济、发展新型农业经营主体和社会化服务、发展农业适度规模经营等方面取得成效。例如，要深化农村土地制度改革，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善土地增值收益分配机制。又如，发展新型农村集体经济是全面推进乡村振兴的重要内容，也是深化农村改革的一项重要任

才能把产业安全、经济安全、国家安全牢牢掌握在自己手中。数字经济在维护产业链稳定、增强产业链韧性中大有可为。大力发展数字经济，充分发挥我国海量数据和丰富应用场景优势，推动数字技术与产业链深度融合，对于发挥数字经济优势，构建自主可控、安全高效的产业链，提高产业链供应链稳定性和竞争力，加快建设现代化产业体系具有重要意义。

数字经济为增强产业链韧性提供坚实支撑

数字经济是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力的新经济形态。党的十八大以来，我国高度重视发展数字经济并取得显著成就，数字经济对经济社会，需在推动农村集体产权制度改革上下功夫，以发展特色农业等为抓手，创新农村集体经济运行机制，增强集体经济发展活力。总而言之，这些都有利于激发乡村产业发展的动力、活力、潜力。在实践中，要尊重基层和群众创造，鼓励地方积极地试、大胆地闯，用好试点试验手段，推动改革不断取得新突破。

（来源：《经济日报》2023年01月03日）

会发展的引领支撑作用日益凸显。随着数字经济发展战略深入实施，数字经济已成为我国产业链安全和发展的坚实支撑。

发展数字经济，为增强产业链韧性提供数据支撑。数据是重要的生产要素，是国家基础性战略资源。充分发挥大数据的乘数效应，采好、管好、用好数据，能够激发产业链各环节潜能，了解和追踪产业链动态，提升风险应对能力。在企业层面，工业物联网的应用和普及，实现了研发、生产、经营、服务等全环节的数据采集，通过大数据分析，能够提升企业发展态势研判和精准管理水平，有助于提前预判和应对可能的风险。在产业层面，“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的大数据思维与应用，已从数据基础较好的金融、通信等产业逐步向智能制造、数字农业等领域拓展。多级联动的国家工业基础大数据库和各类行业数据库的建立，促进形成供需精准对接、及时响应的数据共享机制，有助于分析预测产业链薄弱环节，形成产业链协同发展机制。

发展数字经济，为增强产业链韧性提供技术支撑。只有将数字技术的命脉牢牢掌握在自己手中，才能在技术研发上实现自立自强，从而在产业链自主安全方面掌握主动权。数字经济的发展与数字技术的发展相互促进，随着数字经济快速发展，我国数字技术的发展也日新月异，为产业链升级和现代化产业体系建设提供了新的技术路线。一方面，我国数字技术研发投入逐年上升，关键核心技术不断取得突破，带动关键产品技术创新能力大幅提升。例如，量子计算原型机等基础前沿领域取得原创性突

破，人工智能等关键数字技术领域发明专利授权量居世界首位。另一方面，数字技术的应用促进传统产业全方位、全链条转型升级，企业研发水平和生产效率显著提升。推进传统产业的数字化改造，既可以通过更新技术和智能化设备提高劳动生产率，又可以通过提高信息和数据的准确性和整合效率激发创新。截至2022年6月，我国工业企业数字化研发设计工具普及率达75.1%。通过智能化改造，110家智能制造示范工厂的生产效率平均提升32%，产品研发周期平均缩短28%。

发展数字经济，为增强产业链韧性提供设施支撑。新一代数字基础设施是推进产业数字化的基石。党的十八大以来，我国数字基础设施实现跨越式发展，为产业链自主安全提供坚实支撑。在信息基础设施方面，我国已建成全球最大光纤和移动宽带网络，2021年光缆线路长度已达5481万公里。截至2022年7月，我国已许可的5G中低频段频谱资源总量位居世界前列，累计建成开通196.8万个5G基站。网络基础设施全面向IPv6演进升级，2021年互联网普及率已提高至73%，覆盖10.32亿人。这些数字基础设施的建设，将国内超大规模市场优势和人口红利有效转化为数据红利。同时，我国在算力基础设施方面居世界领先水平，构建了全国一体化的大数据中心体系。截至2022年6月，我国数据中心机架总规模超过590万标准机架，建成153家国家绿色数据中心，建成一批国家新一代人工智能公共算力开放创新平台。信息通信网络和算力基础设施的快速发展为产业互联网、工业互联网、车联网等发展提供重要

设施保障，为产业智能化改造和数字化转型奠定了坚实基础，有力确保了产业链的自主可控。

数字经济赋能产业链韧性的重点领域

当前，数据作为关键生产要素的价值日益凸显，数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。我国在数字经济方面具有良好基础和显著优势，必须牢牢抓住数字技术发展主动权，加快发展数字经济，维护产业链的安全稳定、自主可控，加快推动现代化产业体系建设。

以数字经济进一步促进不同产业协同发展。目前我国产业链在行业方面形成了较为完整的布局，我国也是全球唯一拥有制造业全产业链的国家。为更好提升产业对抗不确定性的能力，必须加速推进产业数字化和数字产业化，分行业精准施策，锻长板补短板。对产业链进行系统梳理，摸清关键核心技术和零部件的薄弱环节，预先做好顶层设计。重点行业应聚焦战略前沿领域，集中优质资源合力攻关，增强产业链关键环节竞争力。培育发展先进制造业和战略性新兴产业，如智能制造、云计算、工业软件等，推动数字产业集群化发展，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用，持续提升产业集群辐射带动能力。

以数字经济进一步促进不同区域协同发展。党的二十大报告提出，深入实施区域协调发展战略，推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。2022年3月，工信部、国家发改委等十部门联合发布《关于促进制造业有序转移的指导意见》，提出引导产

业合理有序转移，充分发挥各地区比较优势，促进形成区域合理分工、联动发展的制造业发展新格局，维护产业链供应链的完整性。数字经济在优化地区产业结构，促进区域协同发展中具有重要作用。一方面，数字化基础设施的建设为实现产业跨地区转移提供坚实基础。国家的“东数西算”工程，通过在资源、电力、自然条件等方面具有优势的西部地区建设数据中心，将东部算力需求有序引导到西部，并带动相关产业有效转移，有力地促进了东西部协同发展，为延展产业链条和维护产业链安全提供坚实基础。另一方面，数字化产业带形成的数字化网络体系，突破了行政区划，呈现出区域集中与全国分散并存的格局，集聚联动效应明显，能够深化跨区域的大范围协作。

发挥数字经济优势，促进国内循环和国际循环。通过发展数字经济，可建立实时在线的数字化市场，打破时空限制，促进供给和需求的高效匹配，畅通国内国际双循环。在国内循环方面，数字经济有助于推动高质量全国统一大市场的建立，更高效地推进国内超大规模市场中的资源整合和业务融合，协同产业链上下游，更好释放规模效应。在国内大循环的支撑下，大力发展数字贸易和电子商务，深化产业链国际合作，有效利用全球要素和国际市场资源，推动数字技术和贸易活动深度融合，通过平台经济等引领数字贸易加快发展、促进产业链升级重构，催生新的产业增长点。随着我国数字贸易和跨境电商的发展，必将进一步扩大高水平对外开放，提升我国产业链国际竞争力。

（来源：《光明日报》2023年01月10日）

省社科院、省委讲师团“送理论下基层” ——2023 云宣讲启动仪式在长城新媒体举行

1月18日上午，河北省社会科学院、中共河北省委讲师团“送理论下基层”——2023云宣讲启动仪式在长城新媒体集团冀云·融媒体中心举行。该活动由河北省社会科学院、中共河北省委讲师团、中共廊坊市委宣传部主办，长城新媒体集团承办。启动仪式通过云视频形式举行，主会场长城新媒体集团冀云·融媒体中心与廊坊分会场进行线上联动，同步直播，各市委讲师团设分会场。

河北省社会科学院党组书记、院长康振海，河北省社会科学院党组成员、副院长、省委讲师团副主任袁宝东，河北省社会科学院二级巡视员刘来福，长城新媒体集团党委书记、董事长赵兵，长城新媒体集团党委委员、副总编辑邵荃出席启动仪式。

康振海在致辞中表示，学习宣传贯彻党的二十大精神是宣传思想战线必须担负起的重大政治任务。河北省社会科学院、中共河北省委讲师团将通过“送理论下基层”云宣讲不断把学习宣传贯彻党的二十大精神引向深入，引导全省广大干部群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的创新理论更加深入人心。

廊坊市委常委、宣传部部长熊厚在分会场作交流发言，介绍了廊坊市党的二十大精神宣讲工作特色做法和经验。

启动仪式结束后，河北省社会科学院、中共河北省委讲师团举行了2023年首场“送理论下基层”云宣讲。

据悉，党的二十大以来，省社科院、省委讲师团推动组织在全省范围内以多种形式宣讲党的二十大精神。截至目前，全省党委讲师团系统开展各类宣讲1.5万余场次，直接受众（线下和直播）20万人次，间接受众（视频录播）约35万人次，有力推动了党的二十大精神在燕赵大地落地生根。

今年起，省社科院、省委讲师团将通过长城新媒体集团搭建的舆论引导和政策解读平台进行宣讲，以打通党的创新理论传播“最后一公里”，推动基层理论宣讲“有高度”“接地气”，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。