



冬奥见证东方大国传奇

《经济日报》评论员

历经6年多的精心筹备，走过半个多月的拼搏旅程，2月20日晚，第二十四届冬季奥林匹克运动会在北京圆满落下帷幕。驰骋赛场的中国冬奥健儿，捧回包括9枚金牌在内的15块奖牌，创造历史最佳战绩。勤劳、勇敢、智慧的中国人民，时隔14年，再一次兑现对国际社会的庄严承诺，向世界呈现了一届精彩、非凡、卓越的冬奥盛会。

自此，北京，在奥林匹克史上书写下“首个双奥城”的光辉一页；中国，在人类文明史中镌刻了“成就双奥梦”的灿烂篇章。百年奥运路，承载无限光荣与梦想，在艰难中走向辉煌。如今，站在“两个一百年”的独特历史坐标上，回望这段逐梦历史，双奥梦圆所见证的，不仅是一个体育大国的崛起之路，更是一个世界大国的发展历程。

北京冬奥会的成功举办，是无数中华儿女携手努力的结果。

党中央谋划指导，为筹办工作引领航向——习近平总书记5次亲临实地考察，念兹在兹，从远景蓝图到具体规划，凝聚着总书记的谋划和智慧；冬奥会工作领导小组统筹指挥，“绿色、共享、开放、廉洁”的办奥理念得到全面贯彻。

四面八方辛勤付出，确保赛事安全顺利完成——志愿者如和煦春风，用优质服务，温暖着各国选手；工作人员扎实推进赛时运行等各项任务，保障着赛事进行；冬奥组委创新打造“闭环”管理，有效应对疫情防控这个最大考验……每一个点滴之处，无不彰显中国智慧，展现大国担当。

作为人类进步的重要标志——体育，能为经济社会发展增添动力，凝聚力量。同样，北京冬奥会这盘大棋，意义远在赛场之外。

冬奥为美丽中国铺就亮丽底色。首次实现奥运场馆绿电全覆盖，最大限度利用现有场馆，改变施工路线只为保护一棵古树……低碳管理、循环利用、生态保护，三大关键词绘出一幅绿色冬奥生动画卷。国际奥委会主席巴赫盛赞道：谈到可持续发展，你只需要到这里看看。

冬奥为冰雪经济插上腾飞羽翼。从“冰雪运动不进山海关”，到“带动三亿人参与冰雪运动”，借助冬奥，我们抓住冰雪产业发展的重要机遇，实现冰雪经济跨越式发展。而借助冰雪，张家口崇礼改头换面，彻底脱贫，由一个落后小城变成滑雪胜地。一次奥运，两份答卷，卷卷优异；北京、张家口，双城联动，比翼齐飞。对京津冀协同发展而言，冬奥会不是一个终点，而是新的起点。

冬奥为民族复兴提供强大感召。冰雪竞技，以其特有的震撼激发人们内心的澎湃力量，迸发出磅礴的凝聚力。为国争先的爱国情、突破自我的进取心、扬我国威的自豪感，在赛场汇集。昔日，“欲文明其精神，先野蛮其体魄”的呼喊振聋发聩；而今，越来越多民众走上冰雪，这是对冬奥会最长情的告白，更是对振奋民族精神最质朴的注解。

北京冬奥会赛程已画上句点，中华民族的体育强国梦更加辉煌。它犹如一颗火种，播撒在亿万人民心中，交织汇聚在实现中国梦的伟大历史进程中。满载光荣和梦想，我们再度出发，一起为幸福生活与美好未来而不懈奋斗！

（来源：《经济日报》2022年02月22日）

2022. 3

主办单位：

中共河北省委宣传部
河北省社会科学院
中共河北省委讲师团

主编：

袁宝东

编辑：

何宪民 王梦茹 李大明
申玲敏 王倩

地址：石家庄市桥西区裕华
西路 67 号

邮编：050051

电话：0311-83055165

准印证号：(冀 L)1100165

发送范围：

省四大班子领导，省直各单位，各设区市、县（市、区）党政主要领导、党委宣传部，全省党委讲师团系统各单位

承印单位：

石家庄燕赵创新印刷有限公司

印数：2500

印刷时间：3 月 20 日

内部资料 免费交流

01 高层声音

习近平在中央人大工作会议上的讲话 习近平 1

02 本期关注

扎实推动乡村振兴取得新进展 唐仁健 8

提高政治站位 确保国家粮食安全 王宪魁 11

畅通城乡要素循环 促进城乡融合发展 史育龙 15

发挥农村人居环境整治提升规划的引领作用 刘志博 18

让新型农村合作社在乡村振兴中发挥“纽带”作用
郭慧子 20

农产品电商亟须走出“低价营销”怪圈 赵俊晔 22

03 习近平新时代中国特色社会主义思想

年轻干部要善于站在全局和战略高度想问题办事情
何忠国 25

树立和践行正确政绩观 《人民日报》评论员 26

年轻干部要无愧新时代 郭鲁江 28

04 全面建设社会主义现代化国家

发扬历史主动精神 走好新的赶考之路 王一彪 30

走好新的赶考之路必须高度重视战略问题 高祖贵 37

05 论点摘编

把握好新发展阶段扩大内需这个战略基点等 11 则 41

习近平在中央人大工作会议上的讲话

习近平

今年是我们党成立一百周年。100年前，中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。在新民主主义革命时期，我们党在根据地创建人民政权，为建立新型政治制度积累了实践经验。经过实践探索和理论思考，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1945年4月，毛泽东同志就说：“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府。它是民主的，又是集中的，就是说，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。”

经过长期浴血奋战和艰苦奋斗，我们党领导人民建立了中华人民共和国，完成了民族独立、人民解放的历史任务，亿万人民翻身作主，成为国家和社会的主人。1954年9月，一届全

国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断健全我国选举制度、国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。

党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，改进人大代表工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好

制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权

机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

四是必须坚持民主集中制。坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法

治国有统一的政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大和十九大都对加强人民代表大会制度、做好人大工作作出重要部署。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

第一，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。古人说：“法者，国之权衡也，时之准绳也。”宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我多次强调，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法

为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究和纠正。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。要以宪法为根本活动准则，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，弘扬宪法精神，切实维护宪法的权威和尊严。党领导人民制定和实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。各级人大、政府、监委、法院、检察院都要严格依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。

全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施；加强对宪法法律实施情况的监督检查，提高合宪性审查、备案审查工作质量，坚决纠正违宪违法行为；落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切。要健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区行使全面管治权的法律制度，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序。地方各级人大及其常委会要依法行使职

权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

第二，加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”改革开放以来，在党的领导下，经过各方面努力，我国用30多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。同时，也要看到，时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善。

要加强党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。要把改革发展决策同立法决策更好结合起来，既通过深化改革完善法治，又通过更完善的法治保障各领域改革创新，确保国家发展、重大改革于法有据。要统筹推进国内法治和涉外法治，统筹发展和安全，推动我国法域外适用的法律体系建设，用法治方式有效应对挑战、防范风险，维护国家主权、安全、发展利益。要坚持系统观念，统筹立改废释纂，全面完善法律、行政法规、监察法规、地方性法规体系。

全国人大及其常委会是国家立法机关，要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，注重将社会主义核心价值观融入立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要

在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。

良法是善治的前提。“法非从天下，非从地出，发于人间，合乎人心而已。”要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要丰富立法形式，增强立法的针对性、适用性、可操作性。要严格按照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、部门规章，保证法规、规章的质量。有立法权的地方人大要严格遵循立法权限，围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，做好地方立法工作，着力解决实际问题。

第三，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力。

各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

在我国政治体制中，人大对于“一府一委两院”具有监督作用，推动各国家机关形成工作合力。要坚持围绕中心、服务大局、突出重

点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。人大要统筹运用法定监督方式，加强对法律法规实施情况的监督，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。要完善人大监督制度，健全人大对执法司法工作监督的机制和方式。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

第四，充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。“为政之要，以顺民心为本。”人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民的密切联系，倾听人民意见和建议，接受人民监督，努力为人民服务。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。要站稳政治立场，履行政治责任，加强思想、作风建设，模范遵守宪法法律，做政治上的明白人。要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国

家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素，展现新时代人大代表的风采。

第五，强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要加强纪律作风建设，既严格履行法定职责，遵守法定程序，又坚决防止形式主义、官僚主义，提高人大工作实效。

第六，加强党对人大工作的全面领导。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大的工作制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。要加强人大常委会领导班子和人大工作队伍建设，推动人大干部同党政部门、司法部门干部之间的合理交流。党的各级组织、宣传等部门要加强同人大有关方面的协调配合，形成做好新时

代人大工作的强大合力。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。

我说过，评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、

投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

总之，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构

成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。邓小平同志说：“资本主义社会讲的民主是资产阶级的民主，实际上是垄断资本的民主，无非是多党竞选、三权鼎立、两院制。我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不能搞西方那一套。社会主义国家有个最大的优越性，就是干一件事情，一下决心，一做出决议，就立即执行，不受牵扯。”

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统

一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。

坚持和完善人民代表大会制度，是全党全社会的共同责任。全党全国各族人民要坚定中国特色社会主义制度自信，不断坚持和完善人民代表大会制度，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！

（来源：《求是》2022年第5期）

扎实推动乡村振兴取得新进展

中央农办主任、农业农村部部长 唐仁健

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。习近平总书记在去年底中央政治局常委会会议专题研究三农工作时发表重要讲话，对粮食安全、耕地保护、巩固脱贫攻坚成果等重大事项作出重要指示。今年中央一号文件对全面推进乡村振兴重点工作作出系统部署。做好2022年三农工作，必须坚持稳中求进工作总基调，以更硬的措施、更强的执行力，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序推进乡村振兴重点工作，更好发挥三农“压舱石”作用，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

把保障粮食安全摆在三农工作的首要位置

习近平总书记强调，保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。我国粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，去年达到13657亿斤、增产267亿斤，人均占有粮食483公斤，粮食和重要农产品供给是有保障的。但也要看到，粮食需求仍在刚性增长，结构

性矛盾不断凸显，资源环境约束持续收紧，气候变化挑战突出，我国粮食安全仍面临不少风险挑战。保障粮食安全的发条要拧得紧而又紧，工作要落得实之又实。

稳定粮食播种面积和产量。去年秋冬种受罕见秋汛影响，部分省冬小麦晚播，苗情长势复杂，加上农资价格仍在高位运行，农民种粮效益较低，粮食稳产增产任务十分艰巨。要迎难而上，千方百计抓好粮食生产，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。全面落实粮食安全党政同责，尽快制定出台省级党委和政府粮食安全责任制考核办法，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。积极应对小麦晚播等不利影响，组织力量下沉一线、包省包片，搞好技术指导，加强田间管理，促进弱苗转壮，打好夏粮丰收第一场硬仗。把落实粮食播种面积作为春耕备耕工作的重中之重，巩固早稻生产，稳定秋粮面积，确保粮食播种面积落到户、落到田。

实打实扩大大豆和油料生产。2021年我国

大豆进口量 9652 万吨，同比下降 3.8%，但仍处于历史高位。要下决心、下大力调整农业结构，扩种大豆和油料，力争“油瓶子”里尽可能多装中国油。大豆生产的大头重头在东北，积极恢复东北地区大豆种植，支持推行大豆玉米合理轮作，在地下水超采区和不适宜水稻生产的种植区有序推进“水改旱”种大豆。近几年试点成功的大豆玉米带状复合种植模式，比较好地解决了玉米大豆争地问题，要加大在黄淮海、西北、西南等适宜地区推广力度，促进大豆玉米尽可能兼容发展。同时，积极开发南方冬闲田扩种油菜，在黄淮海和北方农牧交错带推进玉米花生轮作，扩大油茶种植面积。通过多油并举、多措并举，确保扩种大豆和油料见到可考核的成效。

健全农民种粮收益保障机制。农民种粮能赚钱，国家粮食就安全。要合理保障农民种粮收益，让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，力争做到政策能保本。同时，聚焦关键薄弱环节和小农户，大力发展农业社会化服务，提高种粮综合效益，努力实现经营促增效。总之，就是要让农民种粮不吃亏、有钱赚、尽可能多得利。

严守 18 亿亩耕地红线。习近平总书记强调，耕地保护要求要非常明确，18 亿亩耕地必须实

至名归，农田就是农田，而且必须是良田。耕地是粮食生产的命根子，皮之不存，毛将焉附？必须采取强有力的、长牙齿的硬措施，动真碰硬抓好耕地保护和种植用途“非粮化”的管控。在数量上，要足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，落实到具体地块和责任人，实行严格考核、一票否决、终身追责。在质量上，建设 1 亿亩高标准农田，加强黑土地保护，提升耕地地力等级。把牢耕地占补平衡质量关，确保补充可长期稳定利用的耕地，实现补充耕地产能与所占耕地相当。在用途上，严格耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

坚决守住不发生规模性返贫的底线

习近平总书记强调，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。去年以来，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进。下一步，重点强化政策落实、工作落实和责任落实，坚持“两手抓”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴的有效衔接。

一手抓巩固，就是完善监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。去年，各地全面建立防止返贫动态监测帮扶机制，近 70% 的监测对象已消除风险，其余人员均已落实帮

扶措施，经过一段时间努力也可消除风险。要坚持问题导向，进一步完善常态化监测帮扶机制，确保工作不留空档、政策不留空白。在对象上适当宽一些，精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户及时纳进来。在帮扶上尽量早一些，对及时发现的住房、义务教育、就业、因灾因疫因病突发严重困难等苗头问题，抓紧落实帮扶措施，把返贫风险消灭在萌芽状态。在流程上争取再简化一些，加强部门会商沟通，缩短认定时间，切实提高效率。

一手抓拓展，就是加快促进脱贫人口增收和脱贫地区发展，让脱贫群众生活更上一层楼。保持主要帮扶政策总体稳定，推动各项帮扶政策落地见效，切实加大对乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁大型安置区等重点地区支持力度。要巩固提升脱贫地区特色产业。进一步提高衔接资金和涉农整合资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，强化龙头带动作用，发展一批能更多带动就业的特色优势富民产业，提高脱贫人口家庭经营性收入。要稳定脱贫劳动力就业。去年脱贫劳动力实现务工就业3145万人，比上年增加126万人、增长4.2%。今年脱贫劳动力务工形势可能更加严峻，要通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

稳扎稳打全面推进乡村振兴

当前，乡村振兴全面展开、全面推进，工作任务繁重、难度系数更高。必须准确领会、认真贯彻习近平总书记关于三农工作的重要论述，把准政策方向，真抓实干推进，确保乡村振兴行稳致远。

三农工作重心历史性转移后，新时代抓三农工作就是抓全面推进乡村振兴。现阶段两者的内涵、外延基本是一致的，不能机械分开、搞成“两张皮”。各级党委农村工作领导小组一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。目前中央层面，在中央农村工作领导小组的领导下，办部局“三位一体”抓乡村振兴，中央农办负责牵头实施，农业农村部负责统筹实施，国家乡村振兴局负责具体实施。职能虽有不同，但不是“一刀切”，大家拧成一股绳，从不同角度、不同层面共同推进乡村振兴。

正确把握乡村振兴的工作要求。乡村振兴是全域、全员、全面的振兴，是一场持久战。不能抱着毕其功于一役的想法，提不切实际的指标，超越发展阶段急于求成，大干快上乱作为，坚决反对搞形式主义、做表面文章。在工作理念上，坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建。这是以人民为中心的发展思想在乡村振兴领域的具体化。必须充分尊重农民意愿，农民期盼干的抓紧干，农民愿意干的带着干，农民不愿意干就先放一放、缓一缓。下决心建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，

提高政治站位 确保国家粮食安全

全国人大农业与农村委员会副主任委员 王宪魁

党的十八大以来，习近平总书记围绕确保国家粮食安全发表了一系列重要论述，强调“粮食问题不能只从经济上看，必须从政治上看，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础”“解决好十几亿人

口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮”。去年底召开的中央经济工作会议，要求各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高

农民应该干的要尽量交给农民干，政府重点做农民干不了、干不好的事。在工作方法上，坚持数量服从质量、进度服从实效、求好不求快。充分认识乡村振兴的长期性、艰巨性、复杂性，保持历史耐心，从农村实际出发，立足村庄现有基础，因地制宜探索有效的模式、路径，目标和标准的调门不要太高，把握好工作的时度效，宁可慢一点，也要稳一点、准一点、好一点。要组织开展习近平总书记关于三农工作的重要论述大学习大培训，切实改进工作作风，增强三农政策水平和工作本领，防止工作跑偏走弯。

建立健全乡村振兴推进体制机制。全面推进乡村振兴是一项系统工程，具有典型的“条块结合”的特征，需要全党全社会总动员、部门

地方齐发力。要把五级书记抓乡村振兴要求落到实处，抓紧研究制定乡村振兴责任制实施办法，组织开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，压实全面推进乡村振兴责任。要借鉴脱贫攻坚经验，结合贯彻落实《中国共产党农村工作条例》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》，从责任落实、组织推动、社会动员、要素保障、考核评价、工作报告、监督检查等方面，推动健全一揽子乡村振兴的推进机制，以更有力的举措、汇聚更强大的力量全面推进乡村振兴。

（来源：《学习时报》2022年3月2日）

政治判断力、政治领悟力、政治执行力。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的一系列重要论述，深刻认识粮食安全对于确保国家经济安全和社会稳定的重要性，切实提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从战略层面把握、从政治高度考量、在工作中精准落实国家粮食安全战略。

从政治高度看待粮食安全问题

习近平总书记指出：“保障好初级产品供给是一个重大战略性问题”“决不能在吃饭这一基本生存问题上让别人卡住我们的脖子”。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要善于从政治上进行分析和研判，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上，中国人的饭碗应该主要装中国粮，始终掌握粮食安全的主动权。

近年来，我国粮食生产成效显著，口粮自给率达到100%，人均粮食占有量高于人均400公斤的国际粮食安全标准线。2021年，我国粮食产量实现“十八连丰”，达到13657亿斤。但应清醒认识到，我国粮食供求仍处于紧平衡状态。粮食品种结构上，稻谷和小麦两个主粮品种产量总体稳定、平衡有余，玉米存在产需缺口，大豆缺口较大，需大量进口。粮食生产区域结构上，粮食主产省份中粮食净调出的省份数量减少，产销平衡区和主销区粮食自给率下滑，粮食生产呈现进一步向主产区集中的趋势。进口持续增加，特别是产需矛盾大的大豆年度进

口量持续保持高位，呈现出进口区域集中、进口渠道单一等特点。

提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要从政治高度看待粮食安全问题，始终保持清醒头脑和清晰判断，不断提升见微知著的政治敏锐性和政治洞察力，清醒认识我国粮食安全面临的严峻形势。在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定。确保国家粮食安全，决不能仅仅看口袋里有多少钱，而要看饭碗里有多少中国粮。要不断总结成功经验，找准抓落实的方法和路径，始终立足自身牢牢抓好粮食生产，补齐粮食安全中存在的短板和不足，确保中国人的饭碗主要装中国粮。

坚决扛起粮食安全的政治责任

习近平总书记指出：“要坚持农业农村优先发展，推动实施乡村振兴战略”“要扛稳粮食安全这个重任。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务”。习近平总书记的重要论述，明确了农业农村改革发展的重要功能定位，为深入实施乡村振兴战略指明了方向。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要善于运用政治思维思考问题，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握党中央决策部署。

改革开放以来，随着我国人口增加、城镇化持续推进、人民群众生活质量提升和城乡居民消费结构不断升级，肉蛋奶等副食品消费持

续增加，带动粮食需求不断扩大，粮食需求总量呈刚性增长趋势。1978年，我国城镇和农村居民人均主要肉类、禽类、鲜蛋消费量分别为13.7千克、1.0千克、3.7千克和5.2千克、0.3千克、0.8千克。2020年，我国城镇和农村居民人均肉类、禽类、蛋类消费量分别上升至27.4千克、13.0千克、13.5千克和21.4千克、12.4千克、11.8千克，均较改革开放之初大幅增加。由于每生产1千克肉、禽、蛋、奶等动物性食品都需要几千克的粮食，因此，居民对肉禽蛋奶需求的增加也带动了对饲料用粮需求的持续增加。

做好新时代粮食安全工作，要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻认识党中央对农业农村改革发展的功能定位和确保国家粮食安全的重要性，把确保重要农产品特别是粮食供给作为实施乡村振兴战略的首要任务来抓，不断增强使命担当，坚决扛起粮食安全的政治责任。树立大粮食安全观，适应不断升级的消费结构，进一步增加肉蛋奶等重要副食品的生产供应，更好满足人民日益增长的美好生活需要。大力清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房等打着各种旗号破坏、占用耕地的行为，解决耕地占补平衡等方面存在的问题，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，确保粮食种植面积不减少、产量不下降，持续提升粮食安全保障能力和水平，保证农产品供给充足，确保口粮绝对安全。

精准落实国家粮食安全战略

习近平总书记指出：“国家粮食安全这根弦什么时候都要绷紧，一刻也不能放松”“应对各种风险挑战，必须着眼国家战略需要，稳住农业基本盘、做好‘三农’工作，措施要硬，执行力要强，确保稳产保供，确保农业农村稳定发展”。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，必须贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全的一系列重要论述和党中央决策部署，善于将党中央重大战略转化为推动工作的具体战术，以高度的政治责任感、历史使命感和现实紧迫感，扎实做好确保国家粮食安全各项工作，把国家粮食安全战略精准落实到具体工作中。

落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。习近平总书记指出：“保障国家粮食安全的根本在耕地，耕地是粮食生产的命根子。”落实国家粮食安全战略，根本在于保护好耕地。要采取长牙齿的硬措施保护好耕地，坚决守住18亿亩耕地红线。以提升粮食产能为目标，扎实推动高标准农田建设，加快推进黑土地保护法、耕地资源保护法、粮食安全保障法等立法工作，实施国家黑土地保护工程、高标准农田建设工程，不断健全农田水利体系，补齐防汛抗旱短板，持续提升耕地质量。严格规范耕地占补平衡，加强耕地用途管制，确保永久基本农田重点用于发展粮食生产。

稳定提高粮食综合生产能力、粮食供给保障能力，确保粮食产得出、供得上。调动地方党政重农抓粮的积极性和农民务农种粮的积极性，加大粮食生产政策支持力度，保障种粮基本收益，保持粮食播种面积和产量稳定，主产区要努力发挥优势，产销平衡区和主销区要保持应有的自给率，共同承担起维护国家粮食安全的责任。切实加强粮食综合生产能力建设，把综合生产能力作为硬指标，抓好现代种业、先进农机装备、高标准农田建设。创新经营方式，发展适度规模经营，培育新型经营主体，健全专业化社会服务体系，不断提高粮食生产供给的质量和效益。

加强粮食储备能力建设，确保口粮绝对安全。粮食储备是保障国家粮食安全的重要物质基础。要改革完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，强化内控管理和外部监督，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。综合考虑国内粮食生产、消费、库存、市场供应和宏观调控等各方面因素，结合历史经验，科学确定粮食储备功能和规模，优化储备布局和品种结构，确保口粮绝对安全。不断健全完善粮食储备功能定位，坚持政策性职能和经营性职能彻底分开，强化政府储备公共产品属性，压实主体责任和监管责任。推动中央储备与地方储备、政府储备与企业储备互为补充、协同发展，增强调节市场稳定预期、服务宏观调控、应对突发事件和提

升国家安全能力。加强储备安全管理，增强储备调节的灵活性和精准性，增强对粮食市场波动的快速反应和及时调节能力。优化储备区域布局，中央储备主要布局在战略要地、粮食主产区、交通要道和有特殊需要的地区，地方储备主要布局在大中城市、市场易波动地区、灾害频发地区和缺粮地区，做到关键时刻储备粮调得出、用得上。逐步完善分类管理、分级负责、属地保障的粮食应急管理体制，加快形成布局合理、运转高效的粮油应急保供网络。

合理利用国际市场资源，推动进口来源国和渠道多元化。积极支持粮食企业“走出去”“引进来”，开展国际合作，合理利用国内国际两个市场、两种资源。优化粮食进口渠道，拓展多元化粮食来源市场，降低对单一国家和地区的进口依存度，确保粮食供应安全、价格可控，防止被“卡脖子”。深化与共建“一带一路”参与国家的粮食经贸合作关系，共同打造国际粮食合作新平台，促进参与国家的农业资源要素有序自由流动、市场深度融合。积极参与全球和区域粮食安全治理，积极探索国际粮食合作新模式，开展全方位、高水平粮食对外合作，维护世界贸易组织规则，促进形成更加安全、稳定、合理的国际粮食安全新局面，更好地维护世界粮食安全。

（来源：《人民日报》2022年02月25日）

畅通城乡要素循环 促进城乡融合发展

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任、研究员 史育龙

我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。加快缩小城乡发展差距，让广大农民共同分享现代化成果，让农村地区在现代化进程中不掉队，是新时期一项重大任务。《“十四五”推进农业农村现代化规划》（以下简称《规划》），针对要素流动不畅这一长期制约城乡协调发展的关键因素，提出将县域作为城乡融合发展的重要切入点，加快建立健全城乡融合发展体制机制，这些部署安排将为扎实推进农业农村现代化奠定坚实的制度基础。

一、城乡融合发展是推进农业农村现代化的重要举措

2019年5月，习近平总书记在江西考察时指出，城镇化和乡村振兴互促互生。要构建新型城乡关系，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡协调发展、融合发展。2021年8月，习近平总书记在河北承德考察时强调，我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁

荣的新型工农城乡关系。这些重要论述深刻揭示了城镇化和乡村振兴互促互生的关系，阐释了从构建新型工农城乡关系入手，以城乡融合发展促进农业农村现代化的基本思路。要紧紧抓住工农城乡关系这个“牛鼻子”，强化以工补农、以城带乡，走城乡融合发展之路，这是促进农业农村现代化的重大战略举措。

城乡融合发展有利于改善农业劳动力和其他要素的组合，提高农业质量效益和竞争力。劳动力、资本、技术和土地等生产要素的组合决定了农业劳动生产率和综合效益，也决定了农业竞争力和现代化水平。改革开放以来，大量农业富余劳动力从土地上解放出来，进入非农产业部门，显著改变了要素组合关系。2020年，我国农业就业比重已由改革开放初期的70%下降到23.6%。2012年至2020年，农业劳动生产率由1.9万元/人提高到4.4万元/人，非农产业和农业劳动生产率之比由5.1下降为3.7。近年来，随着农业基础设施条件改善、科技水平提高和支持政策不断健全，吸引了外出农民工回乡和城市人才入乡，而且带动了资金、

技术等要素回流农村，促进农业新业态、新模式发展，提高了农业质量效益和竞争力。

城乡融合发展有利于提升农业产业链供应链现代化水平，加快构建现代乡村产业体系。我国农民人均占有耕地面积仅约3.5亩，农村户均耕地不足15亩，即使与人多地少的韩国、日本相比，也仅为其户均耕地面积的二分之一左右。在耕地稀缺的情况下，提升农民收入、扩大产业规模，必须从打造全产业链、提升增值收益上想办法。推进城乡融合，可以打通城乡要素自由流动的制度性通道、畅通城乡经济循环，有利于加快种植业、林业、畜牧业、渔业、农产品加工流通业、农业服务业转型升级，促进农村一二三产业融合发展，纵向延伸产业链条，横向拓展农业产业功能，多向提升乡村价值，乡村产业体系，夯实农业农村现代化的物质基础。

城乡融合发展有利于提升农村基础设施质量和公共服务水平，改善农村生产生活条件。近年来，城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护的机制建设稳步推进，农村基础设施水平明显提升，全国农村公路总里程已超过420万公里，具备条件的建制村通硬化路达到100%，农村自来水普及率和农村集中式供水覆盖人口比例分别达到83%和88%。随着城乡一体的基本公共服务提供机制逐步建立，城乡基本公共服务向着制度接轨、质量均衡、水平均等的方向持续迈进，城乡基础设施一体化发展和城乡基本公共服务普惠共享将为农村现代化奠定重要基础。

城乡融合发展有利于提升乡村治理水平，改变农村发展面貌。以要素自由流动为核心的城乡融合发展，在提升乡村宜居和文明水平的同时，也为承接城市要素入乡提供了基础条件，城乡人员交流显著促进了乡村治理水平提升。截至2020年底，全国在岗驻村第一书记20多万名，85%以上的村定期组织开展议事协商活动。城乡融合发展不仅改善了农村人居环境、提升了乡村治理水平，也赋予农村以现代化的崭新面貌。

二、促进城乡融合发展关键在畅通城乡要素双向流动

以城乡融合发展为重要抓手促进农业农村现代化，重点是建立健全城乡“人、地、钱”等要素的平等交换、双向流动的政策体系，促进要素更多向乡村流动，为农业农村发展持续注入新活力。

畅通城乡人口自由双向流动渠道。改革开放以来，我国城乡人口流动规模显著扩大，但城乡间实现双向自由流动仍有一定障碍。在城市，特别是在特大超大城市，相当一部分有落户意愿的农业转移人口无法落户，也无法充分享有城市基本公共服务。在乡村，农村集体经济组织的封闭性，导致乡村人才匮乏，缺乏生机和人气。《规划》提出，“十四五”时期，要继续深化户籍制度改革，不断破除农民进城和人才入乡的体制机制障碍，以畅通的人口流动为城乡协同高质量发展提供持续动力。一方面，加快健全农业转移人口市民化配套政策体系，确保农业转移人口在城市落得下、稳得住。另

一方面，加快建立城市人口向乡村流动的制度化通道，完善乡村地区人才引进、培养、使用、评价和激励机制，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并保障其享受相关权益。

深化农村产权制度改革。为更好盘活农村土地资源、增强农业农村发展活力，《规划》提出，“十四五”时期，要优化城乡土地资源的配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用。要稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，允许农村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市，健全集体经济组织内部的增值收益分配制度，保障进城落户农民土地合法权益。要稳慎推进农村宅基地制度改革，尊重农民意愿，积极稳妥盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。

强化农村发展资金保障。当前，我国农村发展面临的资金不足问题较为突出，这其中既有金融服务供给不足的原因，也有财政资金支持不足、社会资本入乡面临障碍等因素。《规划》在提出加强财政资金支持的基础上，特别强调要建立工商资本入乡促进机制，探索在政府引导下工商资本与村集体的合作共赢模式。这也是城乡融合发展的应有之义。要统筹整合、利用更好各方面的资金，尤其注重以制度改革引导工商资本投入农业农村。积极探索在政府引导下工商资本与村集体合作共赢模式，发展壮大村级集体经济。要建立工商资本租赁农地监管和风险防范机制，确保农村集体产权和农

民合法利益不受到侵害。

三、加快推进县域内城乡融合发展

县域是农业生产的主体空间，县域农牧业增加值占全国的75%，乡镇个数占全国的73%。可以说，县域是实现农业农村现代化的主阵地，县域城乡融合发展是助力农业农村现代化的切入点。

一是强化县域统筹规划。在县域内推进城乡融合发展，就是要把县城、城镇和农村作为一个整体系统谋划。统筹县域城镇和村庄规划建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承。要科学布局县域村庄，因地制宜、分类推进县域内村庄建设，规范开展全域土地综合整治。

二是统筹县域基础设施和公共服务设施建设。持续健全县域内城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，以县城为中心，逐步推动市政公用设施向规模较大中心镇和周边农村延伸。系统完善农村水、电、路、气、讯、物流等基础设施网络。不断推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，通过深化建立教育、医疗“共同体”、充分利用远程服务等方式，提升农村教育、医疗、养老、文化等公共服务水平，实现县域基本公共服务均等化。

三是完善县镇村联动发展体系。更好发挥县城作为县域综合服务中心的功能，增强县城集聚人口功能，促进农业转移人口在县域内就近就业、就地城镇化。要强化县城发展要素支撑，补齐县城发展短板弱项，发挥县城与中心城

发挥农村人居环境整治提升规划的引领作用

中国林业科学研究院办公室干部、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

社会主义思想研究中心特约研究员 刘志博

村庄所独具的自然资源禀赋和差异化演变趋势，决定着推进农村人居环境整治提升要统筹考虑主导产业、生态保护等村庄发展特性，因地制宜地做好规划引领。就地理区位与自然资源禀赋而言，从浙江安吉余村的“大竹海”，到西藏林芝嘎拉村的桃花节；从广东从化莲麻村的农家乐，到新疆岳普湖色也克村的棉花田；从福建福清渔溪农场的热作农产品，到贵州锦屏文斗村的“六禁碑”，不同区域的村庄发展具有差异化特征。实践中，尊重乡村生态、经济、社会演进规律的客观性，是分类编制符合乡村发展实际的人居环境整治提升规划、发挥规划引领作用的前提和基础，同时也是持续推进农村人居环境整治提升，谋求乡村生态效益、经济效益、社会效益共同实现的逻辑起点和根本保障。

市便利联通的条件，着力提升产业培育设施、公共服务设施、市政公用设施、环境卫生设施水平，提升县城综合承载能力。有重点地发展特色小镇，提升产业专业化精细化发展水平，增强重点城镇服务周边农村能力。深入扎实推进乡村建

尊重生态系统规律的客观性。人是自然界的一部分。“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。”“相反地，我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然之中的。”自然界中的生态系统规律并非异己的存在，也并非仅仅停留在美索不达米亚和小亚细亚居民的毁林开荒故事中，而是与现阶段的农业生产、农民生活、农村环境息息相关的客观存在。“不违农时，谷不可胜食也”“斧斤以时入山林，材木不可胜用也”，蕴含着的正是尊重生态系统规律客观性的道理。在农村人居环境整治实践中，忽视生态系统规律的盲目造绿、盲目造景以及过度亮化、过度硬化等行为，不仅不利于维护区域生态系统的稳定，甚至对于乡村自然资源

设，继续抓好农村人居环境整治提升，加强普惠性、基础性、兜底性民生项目建设，持续改善农村生产生活条件，使之逐步具备基本现代化的风貌。

（来源：《农民日报》2022年2月25日）

禀赋造成短期难以恢复的破坏。因此，农村人居环境整治提升规划的设计，首先要牢固树立人与自然和谐共生的马克思主义自然观，摆脱二元对立、进步性、最大化等工业文明逻辑的束缚，充分考虑生态系统承载能力和乡村区域特性，充分尊重生态系统的客观规律。

尊重市场经济规律的客观性。市场在资源配置中起决定性作用。部分地区通过基层政府、基层群众性自治组织购买服务的方式，引入市场化企业参与农村人居环境整治，构建起乡村环保服务及产品的新型供求关系。在价格机制、竞争机制、激励机制逐渐起作用的过程中，集体经济组织、农民合作社、返乡农民等主体的活力得到有效释放，参与到农村人居环境整治的建设和运营中。农村人居环境整治提升规划的设计，既要考虑乡村环保服务市场的供求平衡关系，又要与乡村消费品市场、生产资料市场、劳动力市场等衔接起来，促进形成统一、开放、竞争、有序的市场体系。概括而言，以农村人居环境整治提升规划为引领，在乡村集体经济生产、交换、分配、消费、循环等环节，发挥市场调节作用，充分调动多元主体的积极性、主动性、创造性，促进人财物等要素在乡村聚集，实现要素禀赋与结构相协调匹配，逐步探索形成以“乡村内生动力+集体经济参与+财税工具调节”为特征的乡村环保服务及产品市场化供求关系。

尊重社会发展规律的客观性。生产力决定生产关系，生产关系对生产力具有反作用。迈入中国特色社会主义新时代，我国社会主要矛

盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。近年来，随着社保、医疗、教育、养老等多项改革举措在农村地区的稳步推进，生产力发展加速了乡村生产关系调整，村庄的功能和定位也正在发生着历史性变革。农村不再是贫穷、落后、闭塞、偏远的代名词，而是共同富裕新征程上充满无限希望的广阔天地。在新语境下，“熟人社会”“差序格局”“乡愁乡韵”等均得到全新阐释，形成独具乡土特色的社会功能定位。立足新发展阶段，农村人居环境整治提升的重点任务是满足农民群众的现实诉求，打造宜居宜业的生产生活生态空间，释放促进乡村生产力发展的新动能。因此，农村人居环境整治提升规划的制定，要立足区域社会发展进程中城乡关系、产城关系的阶段性特征，既要有利于促进生产力发展，又要有利于调节乡村生产关系。

尊重规律的客观性，是发挥主观能动性的前提和基础，也是发挥规划的引领作用、持续推进农村人居环境整治提升的保障。长远来看，科学编制符合乡村发展实际的村庄人居环境整治提升规划，针对集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等类型的村庄，明确定位、类型和功能，明确农村人居环境整治提升的“主阵地”和“路线图”，因地制宜，分类施策，久久为功，不断跨越新的“娄山关”和“腊子口”，正是在农村人居环境整治提升过程中践行“一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干”的生动实践和固本之策。

（来源：《农民日报》2022年2月26日）

让新型农村合作社在乡村振兴中 发挥“纽带”作用

郭慧子

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强和改进乡村治理的指导意见》指出，“建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系”，明确了农民合作组织在村级组织体系中的地位。新型农村合作社是新时期农民实现联合的重要组织形式，如果能够在乡村振兴进程中，依照国家法律和章程充分行使职权，必然能够有效发挥其“纽带”作用，助力乡村振兴。

新型农村合作社有利于产业发展为乡村振兴打下坚实的基础

新型农村合作社作为经济合作组织，首要作用就是能够促进产业振兴，产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。当前，我国农业产业发展仍然存在以下几个方面问题：一是产业大而不强，农产品多而不优，一二三产融合不深，农业生产基础依然薄弱，现代设施装备应用不足，科技支撑能力仍然不强。二是农业经营规模偏小、主体素质偏低，千

家万户的小生产难以适应千变万化的大市场。三是乡村的弱势状况还未改变，乡村有限的人才物的资源流失依旧严重。因此，在乡村振兴战略中，只有激活产业并最终实现产业的振兴，才能实现乡村振兴。

由农民自愿以土地入股等方式参与的新型农民合作组织，具有两方面的优势：一方面，新型农村合作社是新时期农民在基层党组织的引领下实现的联合，很多地方的合作社采取了党组织领办，或者“党组织领办+村社合一”的方式，这可以保证新型农村合作社的发展方向，维护和保障农民基本权益，使合作社有序运行；另一方面，农民的自愿参与有助于农民主体性与创造性的发挥，促进他们实现有效合作与联合。因此，新型农村合作社对于农村产业振兴能够起到推动作用。第一，起到汇聚、整合资源的作用。将农民联合起来可以盘活他们手中的土地、农具等，通盘考虑资源的使用。比如，合作社可以集体出资购买农具，并将农具共享与出租，这既可以降低农民生产成本，也可以增加农民的收益。第二，增加投资吸引力。分散的

小农户生产难以对投资产生足够的吸引力，联合起来才会形成集聚和规模效应，才能强化地区特色，形成优势资源，从而增强地区吸引力。第三，能够促进农业产业链的延长。产业链条较短，是农村发展中亟需解决的问题。新型农村合作社通过组织与整合，统筹分工与合作，能够避免低质化的生产重复，实现精细化生产与加工，使产业链向上游延长，并让农民掌握生产中的增值环节。由此可以实现农民收入的提高、农村集体经济的壮大，为乡村振兴打下坚实的物质基础。

可以凝聚、吸纳、激活人力资本在乡村振兴中的重要作用

新型农村合作社因其合作组织属性，能够凝聚人力、吸纳人才、激活农民参与乡村建设的积极性。坚持把乡村人力资本开发放在首要位置，意在鼓励多元主体参与到乡村振兴中来。“乡村振兴，关键在人”，强调人是乡村振兴的核心要素，以及人的积极性的发挥在乡村振兴中的重要性。乡村振兴中多元主体的有效参与能够激发乡村社会的活力和内驱力。

新型农村合作社因实现了生产上的联合，可以进一步带动和促进人的要素在乡村振兴中的汇聚与协商互动。首先，聚合人才，激活乡村振兴中的人力资源。对合作社日常性生产活动的参与，能够提高农民参与集体活动的主动性，激发他们参与乡村振兴的主体意识和公共意识。合作社的不断发展壮大还能够吸引更多人才进入，并为城乡以及乡村之间的人才共享搭建起

桥梁。其次，强化农村党员的带头作用。新型农村合作社是在基层党组织的领导下成立和发展的，党员作为乡村振兴中的活跃因素理应肩负起应有的职责，进一步发挥他们在农业生产、乡村治理各个环节中的带头、示范和引领作用。再次，新型农村合作社有助于促进乡村振兴中多元主体的协商共治。新型农村合作社生产经营运作本身需要村民进行协商合作，它又可以进一步充当农民协商议事的平台。借助这一平台，有助于实现乡村振兴中各主体横向和纵向的双向联通。一是连接村内分散的农民，使他们实现横向互动。同时也可实现村与村的联结，达成村庄之间的合作与协商。二是进一步打通基层政府与农民个体之间的阻隔，密切党组织与农民的关系，实现纵向有效互动。由此可见，如果新型农村合作社在乡村振兴中的作用得到充分发挥，就必然会调动起各类主体的能动性，解决乡村振兴中人才匮乏，农民主体意识不强的难题。

有利于整合其他乡村社会组织推动乡村振兴战略落地生根

推进乡村组织振兴，意在使乡村社会各类组织能找准定位，有序参与到乡村振兴中，并在这一过程中不断整合和完善，解决乡村社会组织聚合合力不足等问题。新型农村合作社的出现，本身能够促进乡村社会组织化程度的提升，进而能够对乡村其他社会组织的发展起到推动作用。

农民是乡村振兴的主体，要鼓励农民自愿结

农产品电商亟须走出“低价营销”怪圈

中国农业科学院农业信息研究所 赵俊晔

互联网已经成为农产品产销对接的重要渠道。近年来，在国家政策持续支持下，农产品电商发展的基础设施条件不断完善，线上销售渠道进一步打通。特别是经历了新冠肺炎疫情的“洗礼”之后，拼团、社区团购、直播带货等新型电商模式不断涌现，农产品网络销售规模不断扩大，农产品滞销卖难的现象也少了。但随着电商平台和商家之间的竞争愈演愈烈，农产

品“低价营销”“低价上行”现象却不断凸显。许多平台、商家、带货主播用“9.9元”“5.8元”“超低价”等形式，释放低价信号，吸睛引流，促成交易，借助平台基于价格和销量等的算法推荐，打造爆款，用流量换取更多订单。

这一现象是否有碍于农产品网络销售的健康发展，是否与当前农业高质量发展相背离，如何借助网络平台的数字化优势摒弃“低价上

合组成各种社会组织和合作经济组织，使之成为乡村振兴过程中农民利益的代言人、公共服务的提供者、乡村治理的参与者、利益协调的当事人，以实现全面乡村振兴。首先，新型农村合作社能够提高乡村社会组织化水平。新型农村合作社对农村经济发展的促进作用，使其有能力回应农民核心利益诉求。因而，它具有较强的组织感召力和利益整合功能。农民通过参加合作社，以联合形式成为利益共同体，有助于他们在乡村振兴中集体行动，共表诉求、共建家园。其次，它能够带动其他经济社会组织的发展。乡村振兴过

程中需要各类社会组织参与，以提供职能辅助和资源补充。一方面，新型农村合作社对其他经济社会组织的发展具有示范参照作用，能够有效破解他们在发展过程中存在的组织功能弱化、号召力不强、治理能力不足等问题。另一方面，能够带动其他各类乡村社会组织的建立与发展，把农民重新组织起来，使各类乡村组织更加有效运行、焕发活力，协同服务于乡村振兴，共谋乡村发展，为乡村振兴提供更多可依靠的组织力量。

（来源：《学习时报》2022年2月23日）

行”，推动“优质优价”，值得探讨。

在农业转型升级与消费升级和消费分层相互交织的过程中，价格分化是农产品价格演化的一个规律性特征，这在网络环境下也不例外。电商平台、直播带货的农产品价格分化包括普通农产品的随行就市、品牌农产品的优质优价、稀缺性农产品的高溢价等多种形式，以及“低价营销”。在相关部门和互联网平台对低价倾销、价格欺诈等不正当竞争行为的协同治理之下，这种“低价营销”并非远低于成本价的低价倾销，也不等同于绝对的低质低价，因为页面展示的通常是低规格、低单重或补贴后的低价产品，链接的则是差异化定价的更多产品，最终成交量最大的往往不是低价引流的产品，而是价格较高、规格也较高的产品，所以当前盛行的农产品电商“低价营销”本质上是基于产品质量的差异化定价与低价诱导营销的集成。

价格竞争是市场竞争的一个主要手段，优质优价则是市场经济的基本要求。合理的低价可以理解为现阶段农产品供给总量相对充足、结构性矛盾突出和下沉市场需求不断释放在价格上的表现，但“低价营销”在互联网平台蔓延聚集放大则更多是以农产品为引流手段的电商市场竞争行为催化的结果。农产品因其单价低、购买频次高，一直是许多电商平台引流的首选产品之一。随着电商市场逐渐从增量竞争转向存量竞争，平台经济流量竞争愈加白热化，挖掘下沉市场的消费潜力成为共识。由于价格

敏感性更高，不少平台倾向于采取低价策略抢夺下沉市场，低价农产品在一定程度上符合这些要求。农产品标准化、品牌化程度偏低，普遍缺乏能够全面客观评价产品质量的标准参数，增强了网络渠道产品质量的信息不对称，也让“低价营销”有机可乘，成为快速引流的重要竞争点。

不可否认，低价引流、低价营销有助于在短期内解决局部农产品的产销对接问题，许多同质化、集中上市的产品，借助价格优势在网络平台打开了销路，也让许多价格敏感的消费需求在网络渠道得到满足。头部商家通过低价引流模式，借助网络平台聚集的规模效应实现超大规模业务量，以“高投入、高周转”实现“高回报”。由于引流效果突出，许多电商平台因流量风向和竞争压力，不同程度卷入低价引流模式，而商家伴随流量在平台间的快速转移，只能紧跟风向进行流量布局，导致低价引流竞争在平台和商家两个层面均形成蔓延之势。

电商一直以来被视为低成本的产品交易平台，价格竞争本身作为一种营销方式无可厚非，但需特别警惕大范围长时间“低价营销”“低价上行”对农产品网络营商环境、农业产业发展可能导致的负面影响。

网络渠道的产品价格具有强信号作用，“低价营销”会强化、甚至固化消费者乃至社会大众对“电商农产品就应该低价格”的认知，妨碍“优质优价”的消费信任在网络渠道的确立，

甚至有损地方农产品的市场形象。对生产端而言，低价营销会放大低质需求的信号，导致抑制生产者提质转型的积极性，加剧低水平同质化供给和竞争。

农产品溢价空间本就较小，低价引流营销模式下，非头部商家因低成交量难以盈利，头部商家为提升店铺流量，用于“营销费用”等的中间成本甚至比传统模式中间商成本更高，“赔本赚吆喝”，虽然有较高的供应链效率为支撑，但往往以挤压生产者和流通环节的利润为代价，不利于农民持续增收。

若集聚性低价现象在网络平台蔓延，“种得好不如卖得好”，会扰乱农产品正常的价格体系。标准缺失、同质化、品牌弱是价格竞争的产业根源，低价营销能在短期内解决产品销路的问题，却不利于农业产业短板的根本性解决，甚至会强化这些短板存在的合理性，扰乱优质优价拉动农业转型升级的良性循环机制。

当前我国数字经济蓬勃发展，电子商务则是数字经济最集中最活跃的表现形式之一，要积极发挥数字经济在推动农业高质量发展和乡村全面振兴中的重要引擎作用，合理利用数据新要素和数字化新机制，引导平台流量之争逐渐转向数字化竞争和供应链竞争，完善农产品电商上行生态，避免农产品上行陷入同质化低价竞争的“泥沼”。一方面，加强平台端流量竞

争的行业自律和治理，优化涉农电商市场环境，在探索创新农产品营销新模式的同时，避免把低价农产品作为平台引流和流量竞争的长期工具。更为重要的是，要充分发挥电商平台的网络效应和数据优势，以销售端数字化为牵引，积极探索农业全产业链数字化解决方案，助推农业产业转型升级和高质量发展。

具体而言，引导和激励互联网平台、数字化企业在农业产业链关键环节发挥助农作用，结合国家数字乡村试点、“互联网+”农产品出村进城工程试点等，开展县域农业产业数字化试点示范，将电商大数据和数字化技术应用于生产规划布局、品质控制、分等分级、质量安全追溯、品牌保护、供应链管理与服务、精准营销等重要环节。借助数字化机制和手段，推进全产业链标准体系建设，“以销定产”，生产供给更符合市场需求、标准化程度更高的优质农产品，缓解农产品供求结构性矛盾；提高生产、流通的组织化和规模化水平，改善供应链效率，拓展农产品价值链增值空间；助力农产品品牌建设，减少“产—供—销—消”不同环节产品质量信息不对称，让优质农产品有数为证，有据可循，推动农产品电商实现从“低价上行”到“优质优价”的跨越，助力农民增收共同富裕。

（来源：《农民日报》2022年3月3日）

年轻干部要善于站在全局和战略高度想问题办事情

《学习时报》评论员 何忠国

战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，“要心怀‘国之大者’，站在全局和战略的高度想问题、办事情，一切工作都要以贯彻落实党中央决策部署为前提，不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益”。站在全局和战略的高度想问题、办事情，体现的是一种观大势、顾全局、谋长远的工作能力，是科学的世界观、方法论在实际工作中的运用。有没有站在全局和战略的高度想问题、办事情，是检验党员干部领导能力的重要因素。善于站在全局和战略的高度想问题、办事情是新时代领导干部必须具备的基本素养，也是对年轻干部的特别要求。

从百年党史的伟大实践看，我们党取得胜利的一个重要经验就是善于在重大历史关头站在全局和战略的高度认识、分析、判断面临的重大历史课题，进行准确判断、科学谋划，制定正确的政治战略策略，确保党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利。党的十八大以来，在

全面建成小康社会和推进社会主义现代化进程中，全党高度重视站在全局和战略的高度想问题、办事情，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，对我国经济、政治、文化、社会、生态文明、外交、国防和党的建设等全局性重大问题科学谋划、总体布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

战略思维是中国共产党人应该树立的思维方式，年轻干部要站在时代前沿观察思考问题，把党和人民事业放到历史长河和全球视野中来谋划，以小见大、见微知著，在解决突出问题中实现战略突破，在把握战略全局中推进各项工作。当今世界正经历百年未有之大变局，面对充满不确定性的国际局势和国内改革发展稳定的艰巨任务，我们要在激烈竞争中赢得主动，年轻干部在治国理政的实践中必须不断提高站在全局和战略的高度想问题、办事情的能力，关键要做到“三个善于”。

善于观大势。正确的领导，在于能有预见，毛泽东指出：“只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能

树立和践行正确政绩观

《人民日报》评论员

“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记对年轻干部提出树立和践行正确政绩观的

看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”审时度势才能作出正确的战略判断，年轻干部要有对时与势的清醒洞察，树立世界眼光、把握时代脉搏，从林林总总的表象中发现本质，科学预见事物发展的主流方向和长远趋势，从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题、处理问题，通盘考虑各种问题，统筹谋划各项事业。

善于顾全局。“不谋全局者，不足谋一域”，年轻干部要努力增强总揽全局的能力，善于把局部利益放在全局利益中去把握，不能只见树木、不见森林。把胸怀“两个大局”作为谋划工作的基本出发点，坚持从大局出发考虑问题，努力做到向前展望、超前思维、提前谋局。从整体上把握事物发展趋势和方向，既要确保制定科学可行的战略方案，又能根据环境变化及时调整战略方案。自觉树立大局意识，识大局、顾大体，不因局部利益、暂时利益而损害全局利益和长远利益。

明确要求，对于广大党员干部解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题，在新发展阶段更加突出实践实干实效，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩，具有

善于谋长远。“不谋万世者，不足谋一时”，年轻干部要善于运用历史眼光和发展眼光，把正在做的事放到历史长河中去观察、来谋划，总结经验规律，把握发展脉络，坚定前进方向。从全局和战略高度，谋长远之策，行固本之举，正确处理大我和小我的关系，善于把眼前需要与长远谋划统一起来，不急功近利、投机取巧。培养见微知著的能力，透过纷繁复杂的表面现象和苗头性倾向性问题，特别是对潜在的风险挑战有科学预判，并能够及时采取化危为机的有效应对之策，做到战略前置、未雨绸缪、有备无患，绝不“解决一个问题，留下十个遗憾”。

“虽有智慧，不如乘势；虽有镞基，不如待时。”年轻干部只有站在全局和战略的高度想问题、办事情，面对复杂环境时才能看得清方向、站得稳脚跟、担得起风险，才能在风云变幻中始终保持战略定力、把握历史主动，推进社会主义现代化事业不断取得新胜利。

（来源：《学习时报》2022年3月4日）

重大指导意义。

树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。习近平总书记强调：“只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。”党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，说到底就是立场问题。共产党人特别是领导干部都应该心胸开阔、志存高远，始终心系党、心系人民、心系国家，自觉坚持党性原则。我们党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，坚持党性就是坚持人民性。我们党是为人民谋幸福、给人民办事的，把为民造福作为最大政绩，党的百年奋斗史就是一部不断为民造福的历史。我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事事实事做到群众心坎上。

我们党把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。习近平总书记深刻指出：“什么是好事实事，要从群众切身需要来考量，不能主观臆断，不能简单化、片面化。”哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。业绩好不好，要看群众实际感受，由群众来评判。有些事情是不是好事实事，不能只看群众眼前的需求，还要看是否会有后遗症，是否会“解决一个问题，留下十个遗憾”。对党员干部来说，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、

利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，“民之所好好之，民之所恶恶之”，才能真正做到为官一任、造福一方。

奋斗创造历史，实干成就未来。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领全国各族人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。实现第二个百年奋斗目标，我们要坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，但在新形势下发展不能穿新鞋走老路，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展。要清醒认识到，业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。面对新形势新任务，党员干部一定要真抓实干，务实功、出实招、求实效，善作善成，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。要强化精准思维，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位。有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，一事情接着一件事情办，一年接着一年干，才能把美好蓝图变为现实。

对中国共产党人来说，世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。心中装着百姓，手中

年轻干部要无愧新时代

郭鲁江

培养选拔优秀年轻干部是加强领导班子和干部队伍建设的重要基础性工程，是关系党和人民事业后继有人、关系红色江山代代相传的重大战略任务。党的十八大以来，习近平总书记先后6次亲临中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式，讲授“开学第一课”，全面系统深刻地阐明广大干部尤其是年轻干部成长成才的正确路径，充分体现了对年轻干部的莫大关爱和殷切期望。

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开二十大。习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，年轻干部是党和国家事业发展的希望，必须筑牢有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。新征程上，悟透以人民为中心的发展思想，树立和践行正确政绩观，始终把老百姓的安危冷暖放在心上，把造福人民作为最根本的职责，想群众之所想，急群众之所急，埋头苦干、

牢理想信念根基，守住拒腐防变防线，树立和践行正确政绩观，练就过硬本领，发扬担当和斗争精神，贯彻党的群众路线，锤炼对党忠诚的政治品格，树立不负人民的家国情怀，追求高尚纯粹的思想境界，为党和人民事业拼搏奉献，在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹。年轻干部要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，以强烈的历史主动精神建功新时代。

把牢理想信念“总开关”。理想信念是中国共产党人的政治灵魂，是中国共产党人初心的本质要求。党的十八大以来，习近平总书记反复强调党员干部要把牢理想信念“总开关”，特别指出理想信念是立党兴党之基，也是党员干部安身立命之本。年轻干部接好班，最重要的是接好坚持马克思主义信仰、为共产主义远大

勇毅前行，我们就一定能不断满足人民群众对美好生活的需要，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，创造新的更大奇迹。

（来源：《人民日报》2022年03月04日）

理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的班。这就要求年轻干部要把对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念作为毕生追求，永远信党爱党为党，在各自岗位上顽强拼搏，不断把为崇高理想奋斗的实践推向前进。

自觉做“两个确立”的坚定拥护者和忠实践行者。深刻领会“两个确立”的决定性意义，就要结合新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的现实，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力，不断强化对党忠诚教育，坚决同一切损害、破坏党中央权威和集中统一领导的言行作斗争。就要真正对“国之大者”领悟到位，把“两个确立”真正转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

始终把人民放在心中最高位置。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党除了代表最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益。年轻干部要深刻感悟以人民为中心的发展思想，树牢中国共产党人的政绩观。要更加清楚地认识——人民的方向，就是我们的方向；人民的力量，就是我们的力量；向人民负责，就是我们的责任。始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，以实

际行动诠释对党的忠诚之心、对人民的赤子之心。

永葆清正廉洁的政治本色。要时刻牢记党员的第一身份，以党的旗帜为旗帜，以党的意志为意志，以党章党规党纪为标尺，加强政治修养、政治锻炼、政治淬炼，不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。年轻干部要时刻以共产党员标准严格要求自己，始终保持健康生活情趣和高尚道德情操，管住自己、管住小节，防微杜渐、警钟长鸣。只有勇于担当、克勤克俭、永不懈怠、乐于奉献的人，才能经受住各种风险挑战与考验。

以扎实的工作业绩迎接党的二十大胜利召开。社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，年轻干部要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，深入基层、深入实际、深入群众，在改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿砥砺品质、增长才干，培养解决复杂矛盾与问题的经验、智慧和能力。以“明知山有虎，偏向虎山行”的决心，在大事难事面前知难而进、迎头向前，在风险面前不退缩，在责任面前不逃避，在落实、执行过程中奋勇担当，勇于蹚出改革创新发展的新路子，以实际行动为党和人民建功立业。

（来源：《学习时报》2022年3月2日）

发扬历史主动精神 走好新的赶考之路

人民日报社副总编辑 王一彪

党的十九届六中全会指出，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调，“现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路”“我们一定要继续考出好成绩，在新时代新征程上展现新气象新作为”。

习近平总书记在全国政协新年茶话会上指出，“我们要继续发扬历史主动精神，乘势而上，砥砺前行，走好全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路”。深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，认真落实习近平总书记重要讲话精神，要求我们搞清楚走好新的赶考之路为

什么强调发扬历史主动精神，弄明白历史主动精神包含哪些丰富内涵以及如何更好发扬历史主动精神。这样，才能更好地为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦注入源源不断的精神动力。

发扬历史主动精神是中国共产党人创造百年辉煌的成功密码

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记用“四个创造”高度概括了党的百年辉煌，即创造了新民主主义革命的伟大成就，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。发扬历史主动精神是中国共产党人在百年奋斗历史进程中始终保持的昂扬状态，是中国共产党团结带领中国人民书写中华民族几千年历史上最恢宏史诗的成功密码。

总结百年历史进程得出的重要结论。在一百年不平凡的奋斗历程中，中国共产党团结带领全国各族人民，浴血奋战、百折不挠，自力更生、发愤图强，解放思想、锐意进取，自信自强、守正创新，交出了一份令世界惊叹的优异

答卷，引领近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这样的伟大历史进程饱含着无数苦难与辉煌。“历史的道路，不全是坦平的，有时走到艰难险阻的境界，这是全靠雄健的精神才能够冲过去的。”习近平总书记引用李大钊同志这一重要论断阐明包括历史主动精神在内的精神力量对一个政党的极端重要性，并得出深刻历史结论：“一代又一代中国共产党人不畏艰难险阻、直面风险挑战，顽强拼搏、不懈奋斗，展现出伟大的历史主动精神，构筑起中国共产党人的精神谱系，形成了党的光荣传统。”

把握历史发展规律的题中应有之义。马克思这样说过：“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造。”习近平总书记在总结历史经验基础上指出：“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。”发扬伟大的历史主动精神，是中国共产党人在坚持唯物史观基础上自觉把握历史发展规律的生动体现。一百年来，中国共产党人正是在不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识基础上，积极探索并不断完善符合中国国情的革命、建设、改革道路和一系列方针政策，卓有成效提升党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，进而掌握历史主动、从胜利走向胜利。

应对各种困难风险挑战的必然要求。中国共产党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患，正是一代代中国共产党人心存忧患、肩扛重担，

发扬伟大的历史主动精神，才成功应对一系列困难风险挑战。大革命失败后，在敌我力量对比极端悬殊情况下，党创造性开辟农村包围城市、武装夺取政权道路，建立农村革命根据地，迅速壮大了革命力量；第五次反“围剿”失败后，党领导中国工农红军进行战略转移，以“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”的大无畏气概，夺取了二万五千里长征伟大胜利；面对日本军国主义者发动企图灭亡中国的全面侵华战争，党推动建立抗日民族统一战线，坚持正确抗战方针政策，最终取得了近代以来中国人民反抗外敌入侵持续时间最长、规模最大、牺牲最多的民族解放斗争的完全胜利；抗战胜利后全面内战爆发，党及时制定正确方针政策，领导人民军队从战略防御逐步转向战略相持、战略进攻并取得全国胜利；新中国成立之初面对美帝国主义把战火烧到鸭绿江边的严峻形势，党毅然作出抗美援朝战略决策，果断粉碎侵略者妄想将新中国扼杀在摇篮之中的图谋，赢得了“打得一拳开，免得百拳来”的历史主动；在中国面临向何处去的重大历史关头，党的十一届三中全会作出把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。新时代面对具有许多新的历史特点的伟大斗争，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，掌握应对风险挑战的战略主动，对危及党的执政地位、国家政权稳定，危害国家核心利益，危害人民根本利益，有可能迟滞甚至打断中华民族复兴进程的重大

风险挑战，果断出手、坚决斗争，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

伟大的历史主动精神在中国共产党百年奋斗伟大实践中不断丰富和发展

中国共产党人秉承和发扬的历史主动精神有着十分丰富的内涵，既有对历史规律的科学认识，也有对理想信念的坚定追求；既有“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的豪迈气概，也有“绿我涓滴，会它千顷澄碧”的奉献情怀；既有“以天下为己任”的使命担当，也有“干在实处，走在前列”的踔厉奋发；既有对世界百年未有之大变局的清醒把握，也有对实现中华民族伟大复兴的战略谋划。深刻理解这样的历史主动精神，必须深切感悟中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革百年奋斗历史，尤其是在对新时代非凡历程的深入考察中，把握其丰富思想意蕴和实践要求。

尊重历史规律的科学谋划。历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。在创造辉煌历史的百年征程里，我们党注重认识、把握和运用历史规律，审时度势、综合研判、科学谋划，既对当下局势作出有效性应对，又对未来趋势作出前瞻性预判，从而把领导权、主动权牢牢掌握在自己手中。正如习近平总书记指出：“只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。”党的百年奋斗历程告诉我们，什么时候能够准确把握社会主要矛盾和中心任务，顺应历史发展规律和大势，党和人民事业就顺利发展。中

国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央，运用辩证唯物主义和历史唯物主义，科学判断历史发展新阶段，准确把握我国社会主要矛盾变化，坚持在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，准确识变、科学应变、主动求变，始终踏准时代的节拍，迎风破浪、昂然前行。从自觉坚持以人民为中心的发展思想，到完整准确全面贯彻新发展理念解决发展不平衡不充分问题；从促进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，到继续推动西部大开发形成新格局、推动东北振兴取得新突破、推动中部地区高质量发展、鼓励东部地区加快推进现代化，支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改善生产生活条件；从建设更高水平开放型经济新体制顺应经济全球化潮流，到推动构建人类命运共同体促进世界和平与发展，都是新时代科学把握历史发展规律和大势、进而掌握党和国家事业发展历史主动的伟大实践。

顺应历史进程的使命担当。1919年，青年毛泽东在《湘江评论》创刊词中写道：“天下者，我们的天下；国家者，我们的国家；社会者，我们的社会；我们不说，谁说？我们不干，谁干？”2019年，习近平主席在出访回答外国领导人提问时直抒胸臆：“我将无我，不负人民。我愿意做到一个‘无我’的状态，为中国的发展奉献自己。”跨越百年的时代宣言，展现出中国共产党人舍我其谁的使命担当。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民

族谋复兴确立为自己的初心使命。历经百年风雨，初心使命已深深融入党的基因血脉，成为党独特的政治优势和精神特质。不忘初心，方得始终。以习近平同志为核心的党中央主动顺应历史进程，坚持把初心使命转化为治国方略和执政实践，将建立不忘初心、牢记使命的制度纳入党的制度体系建设，贯彻以人民为中心的发展思想，强调江山就是人民、人民就是江山，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。当代中国，在农村、企业、社区、学校、医院、军营、科研院所，总能看到鲜红党旗高高飘扬；灾难面前，抢险救灾、疫情防控一线，总能听到“我是党员我先上”的铿锵誓言，无数中国共产党人用实际行动印证中国共产党无愧为中国工人阶级的先锋队、中国人民和中华民族的先锋队，正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴。

汲取历史智慧的创新开拓。纵览百年历程，中国共产党总是依靠创新打开新的局面。“党指挥枪”原则的确定与坚守熔铸了新型人民军队的灵魂，“三三制”政策的创造性提出带来了抗日根据地的民主新气象，“中国土地法大纲”的实施促使各解放区迅速形成土改热潮，“过渡时期总路线”的贯彻迎来了新中国成立后大规模、有计划的经济建设高潮，“家庭联产承包责任制”的推行拉开了改革开放的序幕，“经济特区”的创办让荒滩渔村迅速崛起为活力奔涌的崭新城市，“自由贸易试验区”的设立推动新时代中国对外开放大门越开越大。党之所以能够创造出一个又一个奇迹，一个重要原因是在汲取历史智慧基础上敢于创新、勇于开拓，从而

在顺应历史潮流中掌握历史主动。中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央提出一系列原创性理论，推进一系列开创性实践，不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。面对我国经济发展进入新常态，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面对增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的复杂局面，坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略，推动供给侧结构性改革，经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，2021年国内生产总值达114万亿元，人均国内生产总值超过8万元，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。总之，我们党汲取历史智慧、不断创新开拓，领导人民成功走出中国式现代化道路，创造出人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径。

照鉴历史经验的伟大斗争。善于总结、学习、运用历史经验，不怕困难、无所畏惧、敢于斗争，进而开拓出一片崭新天地，是中国共产党的一个鲜明特色。新中国成立以来特别是改革开放以来，党带领人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。党的第三个历史决议对以习近平同志为核心的党中央坚持问题导向进行的一系列具有全局意义的伟大斗争作了阐述。针对一个时期党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题和管党不力、治党不严问题，采取一系列有力举措，特别是以猛药去

痼、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚持不懈开展反腐败斗争；针对经济社会发展方面存在的问题，及时作出坚持以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线、建设现代化经济体系、把握扩大内需战略基点，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战等重大决策；针对各方面体制机制深层弊端，坚持以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，突出制度建设，注重改革关联性和耦合性，真枪真刀推进改革；针对有法不依、执法不严、司法不公、违法不究等严重问题，专题研究全面依法治国问题，开展扫黑除恶专项斗争，坚决惩治放纵、包庇黑恶势力甚至充当保护伞的党员干部；针对脱贫攻坚这一底线任务，组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，现行标准下全国 832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫；面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持人民至上、生命至上，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，周密部署武汉保卫战、湖北保卫战，抗疫斗争取得重大战略成果；针对各类环境污染、生态破坏呈高发态势，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，打好蓝天、碧水、净土保卫战；适应“走出去”日益扩大的新形势，不断完善海外利益保护体系，有力应对了一系列海外利益风险挑战。所有这些突破性的进展和成就，都充分展现了以习近平同志为核心的党中央的强烈历史担当和大无畏斗争精神。

坚定历史自信的自我革命。面对如何才能

跳出治乱兴衰历史周期率的“窑洞之问”，毛泽东同志回答，“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，以习近平同志为核心的党中央又给出第二个答案：自我革命。一百年来，我们党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，我们党之所以能够开辟百年大党自我革命的新境界，是因为以习近平同志为核心的党中央坚定历史自信，深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新，深化了对建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松软状况得到根本扭转，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。刀刃向内、刮骨疗毒的自我革命，使我们党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。正如习近平总书记所指出，“我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动”。

用伟大的历史主动精神映照全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路

发扬伟大的历史主动精神，既是一个重大理论问题，更是一个重大实践问题。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力

实现中华民族伟大复兴的目标，同时更需要咬定青山不放松的执着和行百里者半九十的清醒。走好全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路，必须继续发扬伟大的历史主动精神，踔厉奋发、笃行不怠，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

坚持追求真理，从马克思主义中国化最新成果中汲取更为主动的精神力量。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。一百年来，党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断推进理论创新，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。走好新的赶考之路，我们必须学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，在不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力过程中掌握历史主动。要坚持马克思主义立场观点方法，准确把握时代大势，用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原

理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

坚持人民至上，从勤劳智慧富于创造的伟大人民中汲取更为主动的精神力量。习近平总书记指出：“为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。”来自人民、依靠人民、为了人民，是党的发展逻辑和制胜密码，无论革命、建设、改革，党一切奋斗的根本目的，都是让人民过上好日子。一百年来，党团结带领人民进行波澜壮阔的伟大斗争，改变了人民命运、发展了人民民主、促进了人民幸福，14亿多人口实现全面小康，正向着共同富裕的目标不断迈进。中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神。“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。”走好新的赶考之路，我们必须始终恪守全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持为人民执政、靠人民执政，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚定不移走全体人民共同富裕道路。要时刻牢记江山就是人民、人民就是江山，聆听人民心声、回应现实需要，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，不断满足人民对美好生活的向往，不断创造中华民族新的历史辉煌。

坚持赓续传统，从以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系中汲取更为主动的精

神力量。坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，展现了中国共产党的梦想和追求、情怀和担当、牺牲和奉献，蕴含鲜明的红色基因。习近平总书记深刻指出，“这是中国共产党的精神之源”。实现中华民族伟大复兴，需要物质文明极大发展，也需要精神文明极大发展。一百年来，我们党弘扬伟大建党精神，在不懈奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系。这些宝贵精神财富跨越时空、历久弥新，集中体现了中国共产党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，彰显了中华民族和中国人民长期以来形成的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，深深融入我们党、国家、民族、人民的血脉之中，为立党兴党强党提供了丰厚滋养。走好新的赶考之路，我们必须善于用历史映照现实、启迪未来，弘扬光荣传统、赓续红色血脉，在汲取历史养分中增强历史主动、焕发精神力量。要始终坚持正确党史观、树立大历史观，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，正确认识党的历史上重大历史事件、重要历史人物，从无数优秀共产党员的英雄事迹和崇高品质中汲取智慧和力量，奋力创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

坚持文化自信，从中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展中汲取更为主动的精神力量。中华民族5000多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，积淀着中华民族最深沉的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。习近平总书记指出：“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”中国

共产党团结带领中国人民不懈奋斗、创造辉煌的一百年，也是中国共产党人自觉肩负历史责任，秉持客观、科学、礼敬的态度，对中华优秀传统文化继承、转化、创新，激励中华儿女砥砺奋进的一百年。一百年来，党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，把中华优秀传统文化的丰富哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等有机融入马克思主义，形成一系列马克思主义中国化理论成果，推动中华民族在历史进步中不断实现文化进步。走好新的赶考之路，我们必须坚持守正创新、固本培元，推进中华优秀传统文化同当代社会相适应、同现代化进程相协调，更好地实现创造性转化、创新性发展。要在传承优秀中华文化中滋养民族气质、引领社会风尚，在增强坚守正道的定力、砥砺前行的动力、改革创新的活力中掌握历史主动，汇聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量。

坚持世界眼光，从推动构建人类命运共同体引领人类进步潮流的伟大实践中汲取更为主动的精神力量。习近平总书记指出：“中国共产党关注人类前途命运，同世界上一切进步力量携手前进。”回望百年历史，我们党始终坚持全球视野，积极为世界谋大同、为人类谋和平发展，既注重“把自己的事情办好”，又兼济天下，坚定不移走和平发展道路，以推动构建人类命运共同体为鲜明旗帜推进中国特色大国外交，积极履行世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者的大国责任担当，为人类文明进步作出重大贡献。走好新的赶考之路，我

走好新的赶考之路必须高度重视战略问题

中央党校〔国家行政学院〕习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员，国际战略研究院院长、教授 高祖贵

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记强调，“注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会”。当前，中华民族伟大复兴进入关键时期，社会主义现代化建设事业进入关键阶段，走好新的赶考之路，我们要深刻认识战略问题的重要性和采取正确战略策略的紧迫性，不断

们必须时刻关注人类前途命运，大力弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，同世界上一切进步力量携手前进，在实现中国梦的过程中推动构建人类命运共同体，推动历史车轮向着光明的目标前进。要立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，充分发挥国内超大规模市场优势，积极推进科技自立自强，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动共建“一带一路”高质量发展，在实现中国自身持续健康高质量发展中为人类发展进步作出更大

开创发展新局面。

站在重要历史关口，解决好战略问题尤为重要

习近平总书记指出：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”中国共产党历来重视战略问题，重视制定战略规划、确定战略部署、落实战略安排。一百年来，党总是能够在重大历

贡献。

党的百年奋斗史表明，只有具有伟大精神的政党才能领导人民赢得伟大斗争、开创伟大事业。现在，中国共产党正团结带领 14 亿多中国人民，信心百倍地向着全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标迈进。今年下半年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，继续发扬伟大的历史主动精神，扎实推进党和国家各项工作，着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（来源：《经济日报》2022 年 2 月 24 日）

史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

新民主主义革命时期，党把战略思维应用于战争实践，系统阐发了中国革命的战略和策略问题，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路。社会主义革命和建设时期，党审时度势调整外交战略，提出划分三个世界的战略，对实现“四个现代化”进行战略设计，开启独立探索社会主义现代化道路的伟大实践。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，制定到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，成功开创、坚持和发展了中国特色社会主义。进入新时代，党对全面建成小康社会做出战略设计，提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，开创党和国家事业新局面；党的十九大提出分两步走在本世纪中叶建成社会主义现代化强国的战略安排，展现了实现中国梦的光明前景。

如今，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，更好满足人民对美好生活的需要面临不少现实重大问题和挑战。与此同时，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，世界经济陷入低迷期，全球产业链供应链面临重塑，逆全球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动，外部

环境更趋复杂严峻和不确定。在此重要历史关头，尤其需要对“国之大者”从战略高度给予清醒认识和审慎处理。

解决战略问题，要坚持系统观念、增强全局意识

习近平总书记指出：“战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。”战略最基本的特征就是全局性，战略思维就是关于实践活动的全局性思维。增强战略思维、驾驭战略问题，就要坚持系统观念，增强全局意识。这是党的十八大以来习近平总书记反复强调要坚持系统观念、增强大局意识的深刻意义所在，也是党中央统筹推进党和国家各项事业最具基础性的思想和工作方法。

在中国与世界深度交融的今天，坚持系统观念、增强全局意识最重要的体现，就是系统把握中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局之间多方面、深层次的联动关系，深刻认识我国社会主要矛盾变化以及复杂国际环境带来的新挑战、新要求，通过因应世界大变局助力实现中华民族伟大复兴。从国内角度讲，就是以高度的政治自觉和战略自觉，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，实现高质量发展与高水平安全的良性互动和动态平衡，全面推进社会主义现代化国家建设。从国际角度讲，就是要树立正确的历史观、大局观、角色

观，不仅要看到现在国际形势什么样，而且要端起历史望远镜回顾过去、总结历史规律，展望未来、把握历史前进大势，从世界历史和人类文明的演进看中国；不仅要看到现象和细节，而且要把握本质和全局，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，避免在林林总总、纷纭多变的国际乱象中迷失方向、舍本逐末；不仅要冷静分析各种国际现象，而且要把自己摆进去，弄清楚在世界格局演变中我国的地位和作用，对中国特色社会主义的道路方向充满自信、坚定不移，对业已制定的推进新时代中国特色大国外交的大政方针保持连续性和稳定性，科学制定对外方针政策，在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的同时，积极为人类谋和平发展。

全局又是分层次的。凡是相对独立的，兼顾各个方面、各个部分、各个阶段的事物，都可以称之为全局。就全党和全国总体而言，以习近平同志为核心的党中央既对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；又制定了统揽“四个伟大”、统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局等一系列战略安排，坚持稳中求进的工作总基调，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划重要领域的接续改革。全局和局部的区别不是绝对的，而是相对的，每一个局部在一定意义上也是全局。即使从局部所处地位来说，也需要了解大局，以便更好服从和服务于更大的全局。就各地区和各部门而言，确定各自工作思路、工作部署、政策措施，既要自觉同党的理论

和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样；又要从本地区本部门具体实际出发，创造性地把党中央作出的战略决策加以贯彻落实并取得预期效果。这两个方面都是坚持系统观念、增强全局意识的具体体现。就对外关系而言，党把握新时代外交工作大局，紧扣服务民族复兴、促进人类进步这条主线，加强对外工作顶层设计，对中国特色大国外交作出战略谋划，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，推进和完善全方位、多层次、立体化的外交布局，推动建设新型国际关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体。这既是外交本身的全局，也是服务于中华民族伟大复兴这个全局的局部。

解决战略问题，要保持战略定力、增强斗争本领

战略具有预见性。解决战略问题，不仅要重“系统”讲“全局”，而且要注重阶段与阶段之间关系的处理。既要立足当前，一切从实际出发，不超越阶段；又要放眼长远，增强预见性，在实现当下阶段任务的同时，为下一阶段准备必要条件；还要审时度势，准确把握阶段与阶段之间条件的转化，并依据这些转化及时提出新的任务、方针、政策、办法，坚定推进战略的阶段性的转变。例如，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确了中国特色社会主义新时代这个我国发展新的历史方位；明确了党面临的主要任务是实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进；明确了新时代我国社会主要矛盾是人民日

益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，确立一系列相应基本方略，坚定实现了战略转变。在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我国进入了新发展阶段，这是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。党的十九届五中全会制定了在新发展阶段贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的一系列战略安排。

战略又强调稳定性。新发展阶段的战略目标、任务、方针、手段等一旦确定，就必须成为行动的准则和依据，必须保持基本稳定，得到坚决落实。当前，世界进入新的动荡变革期，大国之间围绕欧亚大陆和印太地区的地缘战略格局、人工智能等新兴科技产业、网络太空深海等新疆域、气候变化等全球性挑战的竞争合作日趋突出，民粹主义、极端主义、恐怖主义威胁上升，全球发展不确定和不平衡加剧、动荡源和风险点增多。在此背景下，如何准确把握我们所处时代及其主要特征，如何深刻认识我国发展内外环境的复杂变化，再度变得重要而且紧迫。党中央经过深入综合研判认为，我们面临的机遇和挑战之大都前所未有，其内涵和表现形式都呈现新的特点，但总体上机遇大于挑战，时与势在我们一边，我国具有独特的政治优势、制度优势、发展优势，应对各种挑战风险的资源、手段、经验丰富，完全有决心、有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。这是纵观过去、现在与未来的历史演进，通览政党、民族、国家的兴衰沉浮，做出的重大战略判断。一旦做出这个重大战略判断，我们就应

该而且必须保持战略定力，牢牢把握和不断塑造战略机遇，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，牢牢掌握战略主动权，把党中央关于新发展阶段的战略部署创造性地实施好。

战略还具有对抗性。任何战略都是服务于一定的民族、国家利益的，这种服务往往在充满矛盾和冲突的斗争中实现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出一系列具有标志性的重大战略，服务于实现中华民族伟大复兴这个最高利益和根本利益，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期，面临的重大斗争不会少，经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及国防和军队建设、港澳台工作、外交工作、党的建设等方面都有，而且越来越复杂。我们必须深刻认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，发扬斗争精神，坚定斗争意志，增强斗争本领；既敢于斗争，勇于碰硬，又善于斗争。在斗争过程中坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一，战略判断和战术决断相统一，斗争过程和斗争实效相统一，注重策略方法，讲求斗争艺术，合理选择斗争方式、把握斗争火候；在原则问题上寸步不让、在策略问题上灵活机动，根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略。正如习近平总书记所指出的：“正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。”

（来源：《光明日报》2022年2月26日）

把握好新发展阶段扩大 内需这个战略基点

国务院发展研究中心市场经济研究所王微、王青在2月9日的《经济日报》发表文章说，在新发展阶段，我们要构建安全、可控、富有弹性和韧性的经济体系，必须充分利用和发挥市场资源这个优势，并且不断巩固和增强这个优势，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，形成构建新发展格局的雄厚支撑。要加快培育完整内需体系，就是既要发挥内需对支撑经济发展的重要作用，又要在增强创新引领和推动绿色发展的基础上，更好发挥内需对优化要素配置、带动经济发展的作用。具体来看，完整内需体系应该具备全领域、全周期、全环节、全要素等特征。同时，在新发展阶段坚持扩大内需，既要“有效扩大”，又要“更好满足”，二者是相互协同促进的关系，也是相互递进增强的关系。“有效扩大”更多体现在“量”的扩张上，更多面向目前被抑制的内需，是手段途径；“更好满足”更多体现在“质”的提升上，更多面向创新发展催生出的新市场和新需求，是最终目的。进入新发展阶段，更好扩大内需，关键在于增强消费对投资的牵引和拉动作用，依靠有效投资来满足并创造消费需求，实现消费和投资的良好互促。

我国外贸发展的阶段性 特征和战略应对

李稻葵、吴舒钰、陈大鹏在《国外社会科学》2021年第4期撰文指出，在全球经济复苏不确定性中着力稳外贸是“十四五”和未来一段时期构建新发展格局的重要抓手。当前中国所处的外部环境和国际贸易呈现出四大阶段性特征：第一大特征是中国经济将深度调整，外贸依赖度将显著降低；特征之二是中美关系面临新挑战，但不会也不该经济脱钩；特征之三是中国经贸合作“朋友圈”扩容升级，中国正成为全球化的新领导者；特征之四是可能面临来自发达国家和新兴市场国家“上挤下压”的双重竞争压力。作为战略应对，我们应该认识到，从中长期来看，中国部分产业、部分生产环节向其他经济体转移是正常的跨国产业转移，应着力引导和相关产业在有序转移中实现升级。一是应充分发挥“大国优势”，推动产业在国内梯度转移；二是应尊重市场规律，引导企业有序跨境布局；三是应持续增强对外资的吸引力，致力于聚集全球高端要素。同时，坚持双赢理念，务实加强与主要国家的经贸合作；此外，在逆全球化思潮迭起的当下，中国应勇于担当，务实推动多边主义和国际经贸合作，主动对接、积极引领高标准国际经贸规则，持续推动建设新型大国关系，高质量地共建“一带一路”。

正确认识和把握资本的特性 和行为规律

《人民日报》2月8日刊登“本报评论部”文章说，在社会主义市场经济条件下，如何发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用，需要我们正确认识和把握资本的特性和行为规律。

文章说，社会主义市场经济本质上是法治经济。应该看到，防止资本无序扩张，不是不要资本，而是要资本有序发展。统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，坚持监管规范和促进发展两手并重、两手都要硬，明确规则，划出底线，设置好“红绿灯”，目的是引导督促企业服从党的领导，服从和服务于经济社会发展大局，鼓励支持企业在促进科技进步、繁荣市场经济、便利人民生活、参与国际竞争中发挥积极作用。规范发展、加强监管，是为了促进更加健康、更可持续、更为长远的发展；防止资本无序扩张、防止资本野蛮生长，是为了资本能够有序发展、健康发展，对于支持相关企业实现规范创新健康持续发展具有重要作用。依法加强对资本的有效监管，完善市场准入、行业监管、公平竞争等法律制度，筑牢社会主义市场经济有效运行的体制基础，能够为各类资本、各个行业规范健康发展提供更为牢固的保障。

文章说，应该看到，资本创造价值和野蛮生长都源于其逐利性，哪一面是主流，关键在于是否能正确而有效地引导资本的行为。在社会主义市场经济条件下，正确认识和把握资本的特性和行为规律，就能扬长避短、趋利避害。

合力共建稳健的 货币政策，实现信用 宽松效果

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员武健在《经济参考报》2月22日发表文章说，近期，央行强力发声，针对“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力，货币政策重点目标突出“稳”字基调。稳健的货币政策发挥逆周期调节作用十分重要，大多数情况下，宽货币是宽信用的先决条件。但是实际上，信用宽松不仅仅依赖于货币政策的支持，也需要财税政策、产业政策、科技政策等方方面面的协同和配套。因此，稳健的货币政策传导需要多方面配合和作为，才能达到宽松信用的效果。从宏观层面看，货币政策的有效传导依赖于相关政策配合，要保持相关政策与货币政策目标的一致性，围绕产业链、创新链，出台一系列鼓励和支持的政策，避免资源配置过于分散；要强化政策协同机制的顶层设计，除了政策的内容外，政策出台的时机把握也至关重要，避免政策之间相互掣肘；要保持政策的相对稳定性，

特别是避免在逆周期情况下对以往政策作重大纠偏，避免一脚踩刹车。从中观层面看，货币政策有效传导取决于行业或区域的市场表现。例如，传统制造业由于技术含量低、产能过剩，很难获得银行更多的信用。因此，应抓住数字技术带来的机遇，加速以智能化、高端化、绿色化为特征的升级换代，同时用好国家扶持政策。从微观层面看，货币政策有效传导有赖于金融机构的担当和作为。其中，金融创新是解决问题的第一动力，要通过金融业态、产品、制度、文化等一系列创新提升金融机构服务实体经济的能力和水平。

财政货币政策应转向 “财政稳经济、货币 稳债务”的新组合

殷剑峰、韩爽在《经济社会体制比较》2021年第5期撰文指出，“财政稳债务、货币稳通胀”的政策组合已经不可行，也完全没有必要，财政货币政策应该转向“财政稳经济、货币稳债务”的新组合。当然，这有三个前提条件：完善的财政分权体制、主权信用货币体制、较高的财政支出效率。毕竟，我国经济除了受到全球金融危机和疫情冲击的影响之外，人口老龄化问题的严重性丝毫不弱于以日本为代表的发达经济体。而根据世界银行的预测，在不远的2027年，我国将进入人口负增长阶段，这

意味着未来我国的经济和财政都将遭受持续的压力。对此，要建立积极应对人口老龄化的战略。然而，我国的财政货币体制并不能顺应这一要求。从货币体制看，过去20多年来人民币一直未摆脱依附型货币的特征。毋庸置疑，央行以购买国债来投放基础货币的主权信用货币体制是必然选择；然而，现实情况是，我国国债的存量规模只相当于基础货币的0.5倍左右，国债市场的深度不足以支撑人民币货币体制的转型。此外，国债存量规模的不足反映了我国财政体制存在的问题。因此，完善财政体制、建立主权信用货币体制是化解当前地方政府债务风险、应对长期人口老龄化和人口负增长挑战的不二选择。在财政层面，需要重新划分财权和事权，尤其是事权应该更多地集中在中央，与此同时，对地方政府债务融资应该严格管理；在央行层面，需要紧密配合财政，度过艰难的体制转换过渡期。

力保制造业 比重基本稳定

《经济日报》2月9日刊登金观平的文章说，2021年，我国制造业增加值占GDP比重达到27.4%，同比提高1.1个百分点。这是近年来我国制造业占比首次回升。

我国制造业规模已连续多年保持世界第一。值得关注的是，我国制造业增加值占GDP的比

重由 2016 年的 28.07% 下降至 2020 年的 26.29%。与发达国家相比，我国制造业占比呈现过早过快下降特征，且近年来处于趋势性下降状态，对此更应予以高度警惕。

要正确分析这一现象背后的原因。一方面，随着产业分工水平不断提升，传统制造业中的非制造环节会不断分离出来，并被划分到服务业，导致制造业占比出现结构性下降。另一方面，近年来我国服务业发展较快，尤其是数字技术驱动下的新兴行业成为服务业增长的强劲动能。不少发达国家在经历了完整的工业化进程后，也会出现制造业占比下降。但我国仍是发展中国家，工业化进程尚未结束，产业链供应链仍处于中低端水平，在这种情形下制造业占比过快下降，一个重要原因是存在脱实向虚倾向，即制造业与虚拟经济间发展不平衡。

保持制造业比重稳定已成为当前重要课题。近年来，全球经济发展面临下行压力，世界各国重新意识到制造业在拉动经济增长、创造就业机会等方面的重要作用，不少西方发达国家纷纷提出重振制造业，我国制造业发展面临发达国家和发展中经济体的双重挤压。因此，要着力保持制造业占比稳定，提升产业链供应链的稳定性和竞争力。

不要误读“房地产去金融化”

《经济日报》2月19日刊登金观平的文章

说，日前，某大型房地产企业内部讲话流出，在市场上引发了关于“房地产去金融化”的讨论。有声音认为，接下来行业金融支持将大幅降低，这是对“房地产去金融化”的一种误读。

必须指出的是，“去金融化”是对此前过度金融化的一种矫正，其最终目的是将房企的经营杠杆率降至合理水平，优化负债结构，推动房地产回归居住属性、民生属性，避免引发区域性、系统性风险。

房地产行业曾出现的“过度金融化”问题。首先，房地产的投资属性曾一度超越居住属性，引发投机行为，形成了房价“只涨不跌”的预期。受此预期影响，房企加杠杆扩张，购房者担心买晚、买小，超前借贷买房，这些行为又进一步固化了房价上涨预期，陷入恶性循环。

其次，金融机构的逐利行为加深了房地产融资结构的复杂性。“抽屉协议”“明股实债”等乱象一度盛行，影子银行风险上升，既增加了监管部门的拆解难度，又削弱了调控政策的落地效果。

再次，部分房企缺乏合理的融资规划，难以做到“事前预判、事中跟踪、事后复盘”。个别经营人员抱着“赚一笔就跑”的心态，自己任职期间过度融资、大铺摊子，甚至从中非法牟利，事后离职，继任者也不理旧账。这导致部分房企的债务结构严重失衡，其融资行为愈发偏离自身的经营发展轨道，一旦遭遇现金流紧张，风险极易暴露。

因此，遏制房地产“过度金融化”的核心思路是坚持“房住不炒”定位，回归房地产的居住属性，全面落实房地产长效机制。同时，加强预期引导，进一步提升房地产金融政策的精准度，并保持政策的连续性、一致性、稳定性。

搞好市场经济需要 通过法治建设“支持 市场的政府”

清华大学经济管理学院教授钱颖一在《北京日报》2月28日撰文指出，市场经济搞得越好，“支持市场的政府”，即有限和有效的政府是其中很重要的影响因素，实现有限和有效的政府则需要法治作为至关重要的制度基础。法治建设不会自动实现，需要有推动力。第一种推动力来自“经济人”的利益和政府的利益，通过法治实现税收增加、社会稳定和政府内部监督，不仅对促进经济发展有积极影响，也对提高政府的长远利益有好处。第二种推动力来自外部的压力，当一个国家进入全球化的环境后，必将受到国际事务和规则的影响，例如中国加入WTO（世界贸易组织）后，WTO的规则就是法治规则。第三种推动力来自知识，媒体与学者的合作互动共同实现了知识的创造和传播，由此对所谓“经济人”和政府都将产生不可忽视的影响力。

以就业帮扶守住不 发生规模性返贫的底线

方家喜在《经济参考报》2月10日撰文指出，守住不发生规模性返贫底线，重在加强脱贫人口就业帮扶，通过周全扎实措施实现切实有效的帮扶。通过产业发展，一方面培育新业态、延长产业链，抓好消费扶贫，创造更多收入增长点，增强农村脱贫人口自我发展能力；另一方面促进创新创业，培育起一批优秀的创新创业带头人，创造就业岗位的同时吸引更多脱贫人口加入。通过地区地域联动，打通外出务工和就近就地就业的渠道，依托新确定的东西部协作结对关系帮助有意愿的脱贫人口外出务工并稳在当地；通过扶贫车间、龙头企业、公益岗位等渠道，结合乡村振兴战略，使一部分脱贫人口实现就近就地创业就业，重点关注异地搬迁后安置点脱贫人口的就业情况。通过开展职业技能培训，帮助脱贫人口了解市场需求，引导鼓励他们掌握更多职业技能和农村实用技能，让新生劳动力积极接受更高层次的教育，不断提升整体就业能力水平。

提高党的执政本领，“环 环相扣”抵御风险挑战

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行在

《天津日报》2月14日发表文章说，当今世界正在经历百年未有之大变局，我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的外部风险就会越多。在我们面临着的种种风险和挑战中，首先要重视和抵御的是政治方面的风险，这是一个党、一个国家能够长治久安的最根本保障。我们要将党和国家的政治安全放在第一位，确保我国社会主义政治制度和发展方向行稳致远。这其中，提高党的执政本领是关键。一方面要建立和完善重大风险的预警机制和防控机制，牢牢把住三个关键点：一是充分利用高度发达的现代信息技术，不断提升对重大风险信息的收集、掌握、分析、研判的能力，对各种可能存在的隐患要具备一定的预判能力；二是健全和落实各级领导干部的风险防控责任机制，以确保层层落实、职责同构、责任到人；三是要通过进一步沟通人民群众有序政治参与渠道来提升党和国家防范化解重大风险的能力。另一方面维护国家政治安全，意识形态领域是一个不可或缺的重要方面，它关乎对党的思想理论、政策方针的宣传和理解、对国家、社会和民众政治形象、政治意识、政治倾向、政治心理的灌输和培育，直接影响到党和国家的政治安全。既要用中国特色社会主义理论体系引导舆论、凝聚人心、团结民众；也要善于利用新媒体，善于运用网络传播正能量，净化网络空间。可以预见，在今后的前进道路上，来自各方面的困难、风险、挑战肯定还会不断出现，新的风险挑战

也会越来越复杂、艰巨、多变。中国共产党特别是党的领导干部要不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，努力提高执政本领，勇于且善于抵御和战胜各种重大风险挑战，坚决捍卫国家的长治久安。

论中共二大的理论创新

张云在2022年第1期《上海党史与党建》撰文指出，党的十九届六中全会决议将“坚持理论创新”作为我们党百年奋斗的一条重要历史经验，指出：“马克思主义理论不是教条而是行动指南，必须随着实践发展而发展，必须中国化才能落地生根、本土化才能深入人心。”中国共产党的一百年，是高扬马克思主义旗帜的一百年，是马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，开创马克思主义中国化，运用中国化的马克思主义指导中国革命、建设和改革开放历史进程的一百年。中国共产党第二次全国代表大会在党的历史上首次提出民主革命纲领，实现党的指导思想的重大转折；首次提出民主联合战线政策，实现党的策略思想的重大突破；首次提出工人运动、妇女运动、青年运动等具体工作方针，开启党的实际工作新局面。中共二大的理论创新，深刻反映了建党时期我们党对于中国革命指导思想、政治策略和工作方针所发生的重大转变，印证了马克思主义中国化的历史内涵和时代特点，凸显了幼年时期的中国共产党就已经具备了理论思维活动的创新品格和创新能力。