



# 国家主席习近平发表二〇二二年新年贺词

《人民日报》（2022年01月01日）

大家好，2022年即将到来。我在北京向大家致以新年祝福！

回首这一年，意义非凡。我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事。“两个一百年”奋斗目标历史交汇，我们开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，正昂首阔步行进在实现中华民族伟大复兴的道路上。

从年头到年尾，农田、企业、社区、学校、医院、军营、科研院所……大家忙了一整年，付出了，奉献了，也收获了。在飞逝的时光里，我们看到的、感悟到的中国，是一个坚韧不拔、欣欣向荣的中国。这里有可亲可敬的人民，有日新月异的发展，有赓续传承的事业。

七月一日，我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年。站在天安门城楼上感慨系之，历史征程风云激荡，中国共产党人带领亿万人民经千难而百折不挠、历万险而矢志不渝，成就了百年大党的恢宏气象。不忘初心，方得始终。我们唯有踔厉奋发、笃行不怠，方能不负历史、不负时代、不负人民。

党的十九届六中全会通过了党的第三个历史决议。百年成就使人振奋，百年经验给人启迪。我曾谈到当年毛主席与黄炎培先生的“窑洞对”，我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，也绝不是一马平川、朝夕之间就能到达的。我们要常怀远虑、居安思危，保持战略定力和耐心，“致广大而尽精微”。

大国之大，也有大国之重。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。我调研了一些地方，看了听了不少情况，很有启发和收获。每到群众家中，常会问一问，还有什么困难，父老乡亲的话我都记在心里。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。我也是从农村出来的，对贫困有着切身感受。经过一代代接续努力，以前贫困的人们，现在也能吃饱肚子、穿暖衣裳，有学上、有房住、有医保。全面小康、摆脱贫困是我们党给人民的交代，也是对世界的贡献。让大家过上更好生活，我们不能满足于眼前的成绩，还有很长的路要走。

黄河安澜是中华儿女的千年期盼。近年来，我走遍了黄河上中下游9省区。无论是黄河长江“母亲河”，还是碧波荡漾的青海湖、逶迤磅礴的雅鲁藏布江；无论是南水北调的世纪工程，还是塞罕坝林场的“绿色地图”；无论是云南大象北上南归，还是藏羚羊繁衍迁徙……这些都昭示着，人不负青山，青山定不负人。

这一年，还有很多难忘的中国声音、中国瞬间、中国故事。“请党放心、强国有我”的青春誓言，“清澈的爱、只为中国”的深情告白；“祝融”探火、“羲和”逐日、“天和”遨游星辰；运动健儿激情飞扬、奋勇争先；全国上下防控疫情坚决有力；受灾群众守望相助重建家园；人民解放军指战员、武警部队官兵矢志强军、保家卫国……无数平凡英雄拼搏奋斗，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。

祖国一直牵挂着香港、澳门的繁荣稳定。只有和衷共济、共同努力，“一国两制”才能行稳致远。实现祖国完全统一是两岸同胞的共同心愿。真诚期盼全体中华儿女携手向前，共创中华民族美好未来。

我同外国领导人及国际组织负责人电话沟通、视频连线时，他们多次赞扬中国抗疫和为全球疫情防控所作的贡献。截至目前，中国累计向120多个国家和国际组织提供20亿剂新冠疫苗。世界各国风雨同舟、团结合作，才能书写构建人类命运共同体的新篇章。

再过一个多月，北京冬奥会、冬残奥会就要开幕了。让更多人参与到冰雪运动中来，这也是奥林匹克运动的题中之义。我们将竭诚为世界奉献一届奥运盛会。世界期待中国，中国做好了准备。

新年的钟声即将敲响。我们的三位航天员正在浩瀚太空“出差”，海外同胞仍在辛勤耕耘，使领馆、中资企业等海外派驻人员和广大留学生仍在勇毅坚守，无数追梦人还在奋斗奉献。大家辛苦了，我向大家致以诚挚的新年问候！

让我们一起向未来！祝福国泰民安！

（习近平）

2022. 1

**主办单位：**

中共河北省委宣传部  
河北省社会科学院  
中共河北省委讲师团

**主编：**

袁宝东

**编辑：**

何宪民 王梦茹 李大明  
申玲敏 王倩

**地址：**石家庄市桥西区裕华  
西路 67 号

**邮编：**050051

**电话：**0311-83056993

**准印证号：**(冀 L)1100165

**发送范围：**

省四大班子领导，省直各单位，各设区市、县（市、区）党政主要领导、党委宣传部，全省党委讲师团系统各单位

**承印单位：**

石家庄燕赵创新印刷有限公司

**印数：**2500

**印刷时间：**1 月 20 日

内部资料 免费交流

### 01 做好 2022 年经济工作

科学思想指引经济稳健前行 《求是》杂志评论员 1  
紧紧抓住经济建设这个中心 王 晖 4  
正确认识和把握新发展阶段 高培勇 6  
坚持基本经济制度促进多种所有制经济共同发展

尚会永 刘 峰 9

保持国泰民安的社会环境 王小洪 12

领导经济工作为什么要做到“三个敬畏” 胡 敏 15

### 02 坚持稳中求进工作总基调

稳字当头 稳中求进 红 言 17

把握总基调 稳住基本盘 蒲 实 20

以扩大内需增强发展内生动力 闫 坤 刘 诚 22

全面强化科技创新的引领支撑 姜长云 24

### 03 正确认识和把握新的重大理论和实践问题

以共同奋斗和制度安排实现共同富裕 26

正确认识和把握资本的特性和行为规律 蔡之兵 27

正确认识和把握初级产品供给保障 30

以精准施策防范化解重大风险 32

通盘谋划稳步推进碳达峰碳中和 33

### 04 做好 2022 年“三农”工作

稳住农业基本盘 开创“三农”新局面 陈有勇 35

以更大的政治担当抓好米袋子、菜篮子 39

以“两个必须”坚定意志严守耕地“双红线” 41

加强乡村治理重在出实招见实效 43

### 05 论点摘编

中央定调 2022 年中国经济五大新提法释放重要信号  
等 4 则 44

# 科学思想指引经济稳健前行

《求是》杂志评论员

2021年中央经济工作会议是在全党隆重庆祝中国共产党成立一百周年，认真贯彻落实党的十九届六中全会精神，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要历史时刻召开的，节点关键，意义重大。

今年以来，我国经济发展披荆斩棘，在重重困难中，勇创新的成就。沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。

拥有坚强领导核心，才能凝聚奋进伟力；拥有科学思想理论，才能指引前进征途。党的十八大以来，党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。我国经济之所以能够不断迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展新台阶，不断创造经济发展新奇迹，最根本的，在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平经济思想的科学指引。面对极其错综复

杂的国内外经济形势，以习近平同志为核心的党中央对经济形势作出科学判断，对经济工作作出正确决策，对发展思路作出及时调整，不断深化对经济发展规律的认识，成功驾驭我国经济发展大局，在实践中形成了习近平经济思想，为我国经济持续健康发展提供了科学指引。

习近平经济思想是在总结我国经济发展实践经验基础上形成的，也是在指导我国经济发展实践中不断丰富和发展的。在这次中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作，概括了对做好经济工作的规律性认识，对当前我国经济发展中面临许多新的重大理论和实践问题进行了深刻阐释。习近平总书记的重要讲话，立足我国国情和新的发展实践，进一步深化了对我国经济发展规律的认识，是习近平经济思想的丰富和发展。做好明年经济工作，必须以习近平经济思想为指引，分析形势、把握规律、明确要求、制定政策、破解难题，不断提高领导经济工作的能力和水平，推动我国经济稳健前行。

**分析形势。**坚持用全面、辩证、长远的眼光分析经济形势，看清楚中国经济的光明大趋势，看透彻中国经济面临的风险挑战，深刻认识危

和机并存，危中有机、危可转机，充满信心，奋力拼搏，不断巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。当前，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

**把握规律。**我们党领导经济持续健康发展的过程，是一个经由“实践—认识—再实践—再认识”，不断探索、认识、把握和运用经济规律的过程。今年以来，在应对风险挑战的实践中，我们党进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。这“四个必须”是对我国经济发展规律的新认识，各级领导干部要自觉深刻把握，切实用以指导经济工作。

**明确要求。**做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新

发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

**制定政策。**稳中求进，是经济工作的总基调，是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。明年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。宏观政策要稳健有效，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续；稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕；实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。微观政策要持续激发市场主体活力，提振市场主体信心，以公正监管保障公平竞争，强化知识产权保护。结构政策要着力畅通国民经济循环，深化供给侧结构性改革，提升制造业核心竞争力，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。科技政策要扎实落地，实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，完善优化科技创新生态，继续开展国际科技合作。改革开放政策要激活发展动力，抓好要素市场化配置综合改革试点，调动地方改革积极性，扩大高水平对外开放，推动共建“一带一路”高质量

发展。区域政策要增强发展的平衡性协调性，深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。社会政策要兜住兜牢民生底线，统筹推进经济发展和民生保障，解决好高校毕业生等青年就业问题，推进基本养老保险全国统筹，推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控，加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性。这些政策部署突出了一个“稳”字，将稳增长、调结构、推改革有机结合，对于应对三重压力、推动经济稳健前行、保持社会大局稳定具有关键作用。

**破解难题。**进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。在这次中央经济工作会议上，习近平总书记从五个方面进行了深刻阐释。一是正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。二是正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用，为资本设置“红绿灯”。要坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。三是正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略，增强国内资源生产保障能力。四是正确认识和

把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作。五是正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。习近平总书记的重要论述，立足当前、着眼长远，既有深刻的思想性理论性，又有生动的实践性针对性，对于统一思想、凝聚共识、稳定预期、开拓前进具有重大指导意义，为破解新发展阶段经济社会发展难题提供了有力思想武装。

**加强领导。**党对经济工作的集中统一领导是社会主义经济持续健康发展的根本保证。能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上来讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。做好明年经济工作，必须加强和改善党对经济工作的领导。各级党委和政府、各级领导干部要自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。领导干部必须坚持以习近平经济思想为指引，不断提高领导经济工作的能力和水平，以更加积极有为、坚韧不拔的精神把党中央决策部署落实到位，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（来源：《红旗文稿》2021年第12期）

## 紧紧抓住经济建设这个中心

中共江苏南通市委书记 王 晖

2021年中央经济工作会议强调，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

以经济建设为中心才能满足人民对美好生活的热切向往。历史唯物主义认为，物质生产是全部社会生活的根本前提，生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素。改革开放以来，我们党创造性地作出了“解放和发展社会生产力，增强社会主义国家的综合国力，是社会主义的本质要求和根本任务”的重大判断。邓小平同志说：“离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心，围绕这个中心，决不能干扰它，冲击它。”坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行。

习近平总书记明确指出，“中国目前的中心任务依然是经济建设，并在经济发展的基础上推动社会全面进步。”实践充分证明，扭住经济建设这个中心，有利于推动其他各方面的建设和改革，为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件，国家经济实力大幅跃升，人民群众得以摆脱贫困，

人民群众日益增长的物质文化需要得到不断满足。进入新时代，人民对美好生活的向往要求更高、更热切。然而，没有更高水平的生产力和更为坚实的物质基础，人民对美好生活的向往就是无源之水、无本之木。这次中央经济工作会议强调以经济建设为中心，既是坚定不移执行党的基本路线的内在要求，也是“稳字当头、稳中有进”的理论支撑。当前，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分的问题仍然突出。同时，世纪疫情让百年变局加速演进，外部环境不稳定、不确定因素明显增加，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。满足人民美好生活需要、推动人的全面发展、全体人民共同富裕任重道远。发展是解决一切问题的总钥匙。只有以经济建设为中心，完整全面准确贯彻新发展理念，积极加快推动构建新发展格局，聚精会神搞好经济建设，才能走出困境、孕育新机、开创新局。

增进民生福祉是以经济建设为中心的根本要求。以人民为中心是党的十八大以来反复强调的发展思想，充分体现了“立党为公、执政为民”的情怀和全心全意为人民服务的根本宗

旨，生动诠释了党的政治立场和价值定位，从根源上回答我们党推动发展为了谁、依靠谁、成果由谁享有的问题。满足人民需要是社会生产的根本目的，如果经济建设不能回应人民期待，不能让群众得到实际利益，经济建设就失去了一切意义。以经济建设为中心，归根到底是为了实现以人民为中心的发展。经济建设成效如何，最重要的是看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否得到了保障。纵观党的百年奋斗史，我们党干革命、搞建设、抓改革都是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在高质量发展中不断增进民生福祉，带领人民打响了人类历史上规模空前、力度最大的脱贫攻坚战，提前十年实现联合国二〇三〇年可持续发展议程减贫目标，历史性地解决了绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹，在中华大地上全面建成了小康社会，使中华民族千年夙愿梦想成真；中国共产党带领人民创造更加幸福美好生活，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进基本公共服务均等化，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，人民的获得感、幸福感、安全感显著增强。

“为政之道，以顺民心为本，以厚民生为本”。新发展阶段，强调坚持以经济建设为中心，着重解决发展不平衡不充分问题，根本目的是增进民生福祉，满足人民美好生活需要。领导干部要坚持正确政绩观，既要有“功成不必在我”的精神境界，又要有“功成必定有我”

的使命担当，将“让老百姓过上好日子”作为一切工作的出发点和落脚点。

**以经济建设为中心必须依靠人民共同奋斗。**马克思主义认为，历史活动是群众的事业，决定历史发展的是“行动着的群众”。坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，充分调动人民积极性，是我们党立于不败之地的强大根基。人民是经济建设的根本力量，要在人民中寻找发展动力，在谋划发展思路、查找发展问题、改进发展措施、落实发展任务，问需于民、问计于民、依靠于民。依靠人民共同奋斗，要在激发市场主体活力上持续发力。市场主体承载着就业创业，稳住市场主体才能稳住就业、稳住经济。要继续面向市场主体实施新的减税降费措施，帮助中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。依靠人民共同奋斗，要在不断改善民生上久久为功。保民生就是保经济发展，改善民生既能有效解决群众后顾之忧，调动人民发展生产的积极性，又可以增进社会预期消费，扩大内需，催生新的增长点，为经济发展、转型升级提供强大内生动力。

**坚持党对经济工作的领导。**党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党对经济工作的集中统一领导，是做好经济工作的规律性认识。习近平总书记强调，“坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行”。经济工作是党的中心工作，党的领导要在经济工作中得到充分体现，抓住了经济工作这

## 正确认识和把握新发展阶段

中国社会科学院副院长 高培勇

刚刚闭幕的中央经济工作会议指出：“进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。”正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践路径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险、碳达峰碳中和这些重大理论和实践问题，一个非常重要的前提和基础就是正确认识和把握新发展阶段。这不仅是因为这5个方面重大理论和实践问题的提出，均源自对新发展阶段的准确判断；更是因为其中任何一个方面问题的研究和解决，都要建立在对新发展阶段的正确认识和把握之上。正确认识和把握新发展阶段，首先要作比较分析。在新发展阶段同既往发展阶段的比较

个牛鼻子，其他工作就可以更好展开。同时，只有坚持党对经济工作领导，才能把党的理想信念、初心使命，深深嵌入经济社会发展的每一个环节和每一项工作，从而不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕。以人民为中心体现中国共产党的根本政治立场，以经济建设为中心是贯穿社会主义初级阶段全过程的党的基本路线的核心

分析中，将新发展阶段所发生的一系列突出变化、所具有的一系列显著特征，以及新发展阶段新在何处、新从何来，从理论上说清楚、讲明白。

新发展阶段之“新”，体现在发展目标的阶梯式递进上。新发展阶段是在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上，全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。相对于“全面建成小康社会”，“全面建设社会主义现代化国家”是站在新的更高起点上所确立的更高发展目标。进入新发展阶段，意味着我们将实现从高速增长到高质量发展的大跨越、从追赶到引领的大跨越、从全面小康到现代化强国的大跨越。

内容，二者各有侧重，但根本统一于党领导的中国特色社会主义伟大实践中。党的领导是实现以经济建设为中心和以人民为中心高度统一的政治保证，只有在党的路线、方针、政策指引下，发展才能成为以人民至上与经济建设相统一的桥梁纽带。

（来源：《红旗文稿》2022年第1期）

新发展阶段之“新”，体现在发展环境所发生的深刻复杂变化上。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局。相对于前些年相对平稳的大环境，现在世界形势动荡复杂；相对于前些年我国产业同发达国家互补性较多的发展实际，现在竞争性多起来了。再加上世界百年变局和世纪疫情交织影响，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。从国内看，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。与发展水平较低时人民需要和满足人民需要的制约因素主要体现在物质条件上不同，发展水平提高后，人民对美好生活的需要日益广泛，经济发展质量不高已经成为满足人民美好生活需要的制约因素。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置。

新发展阶段之“新”，体现在我们面临的机遇和挑战所发生的新变化上。进入新发展阶段，我国发展仍处于重要战略机遇期，但无论机遇还是挑战都有新的发展变化。相对于既往可以顺势而上，现在则要顶风而上。相对于既往机遇容易把握、风险挑战也容易识别，现在则把握机遇和识别风险挑战的难度明显加大。这种危和机并存、危中有机、危可转机的新形势、新变化，意味着新发展阶段面临的机遇更具战略性和可塑性，面临的挑战更具复杂性和全局性。

新发展阶段之“新”，体现在对新发展理念完整准确全面贯彻上。在新发展阶段贯彻新发展理念，必须坚持系统观念，深刻认识到新发展理念是一个系统的理论体系，创新、协调、绿色、开放、共享高度耦合、不可分割。要从根本宗旨把握新发展理念、从问题导向把握新发

展理念、从忧患意识把握新发展理念，把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域。有别于既往，新发展阶段贯彻新发展理念的目标，在更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的基础上增加了“更为安全”。新发展阶段贯彻新发展理念的行动不仅要与时俱进，而且要更加精准务实，确保落实落细。所有这些都意味着，新发展阶段要努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，统筹好发展和安全。

新发展阶段之“新”，体现在构建新发展格局上。与既往聚焦于宏观调控的谋划布局有所不同，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。因此，这绝非局限于经济视角、止步于宏观调控层面的宏观政策调整，而是着眼于实现发展和安全的动态平衡。同时，与既往聚焦于经济工作的决策部署有所不同，构建新发展格局是一项事关全局的系统性、深层次变革，并非局限于经济领域、止步于经济体制层面的部署，而是要实现高质量发展和高水平安全的良性互动。这说明，构建新发展格局体现出统筹发展和安全的战略考量。

从发展目标的阶梯式递进到深刻复杂变化的发展环境，到更具战略性和可塑性的新机遇、更具复杂性和全局性的新挑战，再到必须完整准确全面贯彻新发展理念以及体现统筹发展和安全战略考量的构建新发展格局，这一系列体现于新发展阶段的突出变化，深刻表明安全在发展中的意义凸显、安全在发展中的分量加大，必须在更高层次、更广范围统筹发展和安全。

再进一步说，新发展阶段所具有的大不相

同于以往的一个显著特征，就在于百年变局和世纪疫情叠加下的经济发展之路充满风险挑战。风险挑战，是新发展阶段经济社会运行过程中的客观存在。统筹发展和安全，是宏观经济治理的重要方法论。有风险挑战不可怕，重要的是不回避，坚持做好统筹发展和安全两件大事。在新发展阶段干事情、想问题，不仅要立足于发展，而且要立足于安全，习惯于在统筹发展和安全中前行。中央经济工作会议围绕当前经济形势分析和2022年经济工作部署所作出的一系列新论断、所推出的一系列新举措、所使用的一系列新表述，大都同新发展阶段须应对风险挑战、统筹发展和安全这一宏观背景相关。

比如，正是在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。在系统总结的基础上，中央经济工作会议将其高度概括为“四个必须”：必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

又如，正是站在统筹发展和安全的高度，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，中央经济工作会议所作出的2022年经济工作部署，突出了一个“稳”字：不仅再次强调坚持稳中求进工作总基调，明确明年经济工作要稳字当头、稳中求进的要求，而且从落实各地区各部门稳定宏观经济责任、积极推出有利于经

济稳定的政策以及政策发力适当靠前的目标出发，作出了宏观政策要稳健有效、微观政策要持续激发市场主体活力、结构政策要着力畅通国民经济循环、科技政策要扎实落地、改革开放政策要激活发展动力、区域政策要增强发展的平衡性协调性、社会政策要兜住兜牢民生底线等一系列政策安排。

再如，正是基于应对风险挑战、统筹发展和安全，中央经济工作会议强调要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，并推出了一系列务实有效的重要举措：不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展；统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。

总之，进入新发展阶段，面对各种可以预见和难以预见的风险挑战，我们必须统筹发展和安全，在精心谋划发展的同时，精心谋划好安全。凡事从最坏处准备，努力争取最好的结果；居安思危，以防微杜渐的清醒、如履薄冰的谨慎，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋，打好主动仗，做好应对各种风险挑战的准备。正确认识和把握新发展阶段，不论是对于正确认识和处理新的重大理论和实践问题，还是对于做好2022年以及今后一个时期的经济工作，都具有十分重要的意义。

（来源：《人民日报》2021年12月30日）

# 坚持基本经济制度 促进多种所有制经济共同发展

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员 尚会永

北京外国语大学教授，中央财经大学经济学院副教授 刘 峰

2021年中央经济工作会议指出，“促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待”。我国以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制制度形成于改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践，是我国社会主义基本经济制度的重要组成部分并被写入宪法和党章。改革开放四十多年所取得的辉煌成就证明，这一制度符合我国国情、与我国社会主义初级阶段的生产力发展水平相适应。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调坚持“两个毫不动摇”，既强调将公有制经济“保管好、使用好、发展好，让其不断保值升值”，又强调民营企业 and 民营企业家是“自己人”，重申发展非公有制经济的“三个没有变”，即“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变！我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变！我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提

供更多机会的方针政策没有变！”大力推动“废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，激发非公有制经济活力和创造力”，我国营商环境不断得到改善。目前，我国已形成了多种所有制经济在产业上互补、在市场上协同的良好发展局面，有力地促进了综合国力和全球竞争力的不断提升。实现“中国梦”和“两个一百年”奋斗目标，需要在深入理解现代产业体系运行规律及发展方向的基础上，进一步促进多种所有制经济共同发展，协同推进经济高质量发展。

—

从新中国成立到1978年，以全民所有制和集体所有制为制度基础，我国快速实现了工业化，工农业生产能力有了大幅提高，为社会主义事业奠定了坚实的物质基础。改革开放后，我们对所有制结构进行了调整，形成了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。所有制关系的调整，是由我国社会主义国家的性质、基本国情和所处的发展阶段决定的。自

此，在发展壮大公有制经济、坚持以国有经济为主导的前提下，民营企业、个体工商户、外资企业等非公有制经济大量涌现，成为推动经济社会发展源源不断的“活水”，并在实践中探索出诸多符合地方资源禀赋特色的经济发展模式，比如以私营经济发展为主的“温州模式”、以外资经济拉动为主的“珠江模式”和“昆山模式”、以集体经济为主的“苏南模式”等等，多种所有制经济的发展充分调动了不同地域、行业千差万别劳动者的生产积极性，极大提升了各类要素的资源配置效率，中国经济实现了长期快速发展。

改革开放以来的实践证明，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础，二者相辅相成、相得益彰。坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，既坚持了公有制的主体地位、发挥了国有经济的主导作用，也有力地促进了非公有制经济快速增长。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，推动国有资本做强做优做大。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

随着我国市场机制的逐渐完善，市场中的企业无论采取什么样的所有制形式，都需要遵循价值规律积极减少成本、提高效率，从而产生了调整产品结构、筛选合作伙伴等种种需求。对应于企业市场竞争的需要，企业的所有制结构会在经营过程中根据行业、规模、竞争位势、

目标和战略而不断调整，这促使公有制经济和非公有制经济在市场、技术、股权、核心人员等方面形成了诸多交叉，形成了多种所有制经济混合发展的趋势。为此，党的十八大以来，在不断完善社会主义市场经济体系、不断改进企业营商环境的基础上，我们积极推进混合所有制改革，通过一系列探索实践，不仅促使各种所有制经济均获得巨大发展机遇，公有制经济与非公有制经济呈现共生共荣的良好局面，而且为各种所有制经济更好地相融共生创造了良好条件，形成了我中有你、你中有我的融合发展格局。

党的十九届四中全会把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”“按劳分配为主体、多种分配方式并存”“社会主义市场经济体制”等都确立为“社会主义基本经济制度”，这是社会主义经济制度理论和中国特色社会主义政治经济学的重大创新，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重大发展，对于坚持和完善中国特色社会主义经济制度、推动中国经济持续健康发展和实现经济治理现代化具有重要指导意义。习近平总书记在民营企业座谈会等多个场合都反复重申了促进多种所有制经济共同发展的重要意义。2021年8月，习近平总书记在主持召开中央财经委员会第十次会议时再次强调，要坚持基本经济制度，立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”，坚持公有制为主体、多种所有制经济共

同发展，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。促进中国经济实现高质量发展，必须坚持基本经济制度，为多种所有制经济共同发展创造更好条件。

## 二

不断增强创新能力，是提升中国制造业国际市场竞争力的关键。坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，有利于激发市场中各类创新主体的积极性、主动性和创造性。

首先，有利于发挥国有经济的创新功能，推动重大基础理论创新。国有经济的资金实力和技术整合能力相对较强，更加注重在关键产业和关键领域进行长期、大规模投资，因而能够在建构事关未来发展的战略性新兴产业体系、补足产业发展的短板等方面发挥至关重要的作用。因此，必须发挥国有经济的优势和主导作用，瞄准世界科技前沿，布局重大战略性、前瞻性、原创性基础理论研究。比如，国有企业主导的中国高铁不仅极大地提升了我国的交通便利性，而且形成了国际领先的技术实力。

其次，有利于发挥非公有制经济的创新活力，让一切创新源泉充分迸发，推动国家创新能力的全面提升。外资企业在产品市场开发和企业运营等方面拥有更多成熟的做法，本土企业参与外资企业主导的某些全球产业链，或者在与外资企业的不断竞争中，通过学习外资企业的先进做法可以实现生产效率和产品质量的快速提升。以中小微企业为主体的民营企

业，数量巨大、分布广泛，在推动新旧动能转换、加快产业转型等方面可以发挥突出作用，尤其是在新经济领域，非公有制经济具有不可替代的优势。例如，在拥有独角兽企业数量的全球排名中，中国已超越美国成为世界第一，我国进入全球独角兽企业的基本都是非公有制企业。总体看，多种所有制经济共同构筑了中国制造的竞争优势：一是共同构筑了我国完整的产业体系和多种多样的产业生态；二是不同所有制企业通过兼并、收购等方式，可以相互补足短板、提升能力；三是不同所有制企业的人才、技术、资金等要素资源相互流动，有助于增强我国经济的整体实力；四是不同所有制企业相互对标、相互学习，能够提升制造业的总体发展效率。

总之，改革开放以来中国经济持续快速发展的实践证明以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的合理性和优越性。经过四十多年的发展，多种所有制经济已通过产业链、价值链、资金链等紧紧联系在一起，共同支撑了中国制造水平的不断提升。由于技术创新和产业发展方向的不确定性，进一步促进中国经济的高质量发展，必须坚持社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，在不同所有制类型的企业之间形成“强一强”组合，并通过不断提高公共服务水平、改善营商环境，进一步促进多种所有制经济共同发展，实现融通创新和高质量发展。

（来源：《光明日报》2021年12月28日）

# 保持国泰民安的社会环境

公安部党委书记、分管日常工作的副部长 王小洪

2021 年底召开的中央经济工作会议强调，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。当前，我国社会大局持续稳定，平安已成为亮丽的国家名片，国泰民安拥有更加坚实牢固的基础。但也要清醒看到，受国内外各种复杂因素影响，各类风险叠加、联动、传导、共振效应可能增强，给社会大局稳定带来更大压力、更多挑战。公安机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持总体国家安全观，坚持稳中求进工作总基调，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，高标准高质量抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到履行使命任务、保障高水平安全、推动高质量发展的实际行动上，在保持国泰民安的社会环境中展现公安担当，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 坚持底线思维，坚决捍卫政治安全

“国泰”首在政治安全、要在政治安全。习近平总书记强调，坚持把政治安全放在首要位置，维护政权安全和制度安全，更加积极主

动做好各方面工作。我们要坚持敢于斗争、善于斗争，深入开展反渗透反颠覆反恐怖反分裂斗争，坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

注重防范抵御“颜色革命”。始终保持清醒头脑，强化忧患意识，坚持打早打小打苗头、防微防渐防端倪，严密防范、严厉打击境内外敌对势力捣乱破坏活动，坚决斩断其伸向政治安全的“黑手”，有力粉碎各种危害政治安全的图谋。

注重守牢民族宗教阵地。深入贯彻中央民族工作会议、全国宗教工作会议精神，紧盯敌对势力借民族、宗教等议题渗透破坏动向，抓好反分裂维稳各项措施落实，坚决打击民族分裂活动、宗教极端活动，严打邪教和非法传教活动，运用法治思维和法治方式处理民族宗教领域矛盾和问题，确保民族宗教领域安全稳定。

注重强化重点地区安全。突出首都地区安全，结合北京冬奥会等重大活动安保工作，完善危害政治安全活动依法打击、问题隐患动态排查整治等机制措施，坚决为党中央站好岗、放好哨，坚决守卫好祖国心脏。突出港澳地区

安全稳定，全力保障基本法、香港国安法等法律有效实施，确保港澳地区长治久安和“一国两制”行稳致远。

注重推进反恐怖斗争。牢牢把握新时代反恐怖斗争的新任务新要求，坚持反恐怖斗争为了人民、依靠人民，扎实打好反恐怖人民战争，坚决把暴恐威胁消除在萌芽状态、未发之时。

### 坚持问题导向，全力维护社会安定

保持国泰民安的社会环境，必须着力防范化解重大涉稳风险。随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。我们要坚持见微知著、抓早抓小，紧紧盯住我国经济、金融、民生等领域新情况新问题新动向，加强对风险的预测预警预防，努力做到未雨绸缪、防患未然。

在排查化解矛盾纠纷上加力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，在各级党委和政府领导下，强化重心下移、关口前移，深入开展常态化矛盾纠纷排查化解，推动落实属地管理责任、源头治理措施、多元化解机制，最大限度把矛盾和问题化解在基层、处置在源头，努力实现矛盾不上交、平安不出事。

在应对处置经济金融风险上加力。按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，与行政主管、行业监管部门密切协作，推动完善一体化、规范化、专业化的应对处置机制，重点做好涉稳风险监测预警、研判评估、稳控处置等工作，做到早发现、早预警、早防范、早应对，严防风险外溢传导。

在清理净化网络空间上加力。全面清理网上政治谣言和有害信息，坚决打击侵犯公民个人信息、网络赌博、网络“黑灰产”等违法犯罪，配合整治网络水军、造谣炒作、恶意营销、挑动对立等网络乱象，推进网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度落实，营造清朗网络环境。

在攻坚化解公安信访突出问题上加力。深入推进公安信访突出问题攻坚化解专项工作，压实首接首办责任，拓宽网上信访渠道；压实领导干部责任，落实常态化领导干部接访阅信包案制度；压实重点地区责任，继续开展挂牌整治，集中资源力量进行攻坚，着力解决群众合理合法诉求，切实维护群众合法权益。

### 坚持为民宗旨，切实保障人民安宁

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。平安不平安，群众说了算。人民公安来自于人民、根植于人民，人民公安为人民是我们的初心和使命。我们要自觉践行以人民为中心的发展思想，将保障人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持打防结合、服务为本、综合施策，积极回应人民群众所急所难所愁所盼，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

精确实施依法严打。始终保持严打高压态势，组织开展系列专项行动，依法严厉打击群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗等突出违法犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，有力保护人民群众生命财产安全。特别是针对群众深恶痛绝的电信网络诈骗犯罪，深入开展专项行动，推动全面落实打防管控措施和行业监管责

任，着力构建全警反诈、全社会反诈的综合治理格局。深入研究新形势下犯罪活动的规律特点，完善打击犯罪的新机制、新手段，做到更快地破大案、更多地破小案、更准地办好案、更好地控发案。

精密推进整体防控。积极推进立体化信息化社会治安防控体系建设，大力推广校园高峰勤务、社会面“1、3、5分钟”快速响应等机制，不断提高见警率、管事率，有效提升社会面掌控力。严格落实道路交通安全管理和民航、铁路、港航安全防范措施，强化大型活动安全管理，动态开展公共安全隐患排查整治，完善新技术新业态的安全监管措施，切实堵塞安全漏洞。

精准开展疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”，按照全链条精准防控的要求，做好定点医院、隔离观察点等部位安保工作，配合落实核酸检测、监测预警、流调溯源等措施，最大限度降低传播风险。密切关注境外疫情发展态势，动态调整出入境管理政策措施，强化陆路水路口岸管控，坚决切断疫情输入扩散渠道。

精细做好服务管理。聚焦推动高质量发展和服务“六稳”“六保”工作，深入推进“我为群众办实事”实践活动，以“互联网+公安政务服务”为载体，深化公安“放管服”改革，在移民出入境管理、治安户政管理、道路交通管理等领域持续发力，研究推出更多更好的便民利企新举措，不断提升服务质效。

**坚持系统观念，全面强化体系支撑**

维护社会大局稳定工作是一项系统工程，必须坚持系统观念，坚持改革和法治双轮驱动。我们要从理顺体制、完善机制、健全制度、建强专业队伍等方面共同发力，构建起体系化、一体化的有力支撑。

强化体制支撑。充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，在党中央集中统一领导下，紧紧依靠各级党委和政府，推动完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全协作联动机制，努力形成最大工作合力。坚持优化协同高效原则，深化公安机关机构改革，提升资源力量配置效能。始终牢记人民群众是力量源泉，坚持传统方法和科技手段相结合，广泛发动群众、高效组织群众，不断拓展群众参与平安建设的组织形式和制度化渠道，打造维护安全稳定的“铜墙铁壁”。

强化机制支撑。以基层基础工作为重心，突出警务流程再造，大力推进市县公安机关扁平化、实战化、合成化警务机制改革，大力推行派出所“两队一室”“一村一警”等警务模式，同步优化考核评价体系，真正把基层做强、把基础做实。以执法办案管理中心建设为牵引，推进执法监督管理机制和执法责任制改革，让各类案件在全过程监督中依法办理，把严格规范公正文明执法要求落实到每一项执法活动中去。以一线实战需要为指引，深化数据整合共享、平台体系建设、智能应用研发，推进数据流、业务流、管理流有机融合，全面提升警务实战智能化水平。

# 领导经济工作为什么要做到“三个敬畏”

《学习时报》评论员 胡 敏

今年中央经济工作会议提出，“领导干部要提高领导经济工作的专业能力”，要“加强经济学知识、科技知识学习”。同时，又强调了领导干部要做到“敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态”，慎重决策、慎用用权。

做好经济工作，领导干部当然要懂经济，有必要的专业知识和专业能力，这是基本要求。每年中央经济工作会议在这方面强调得很多，比如，要不断加强学习能力、提高知识本领、改进工作作风等。今年话风有了一些新的变化，要求领导干部能够更多地从历史、从文化、从

生态的角度去思考经济问题、做好经济工作，这无疑是以更宽的视野、更高的境界，对领导干部做好经济工作的综合能力、素质修养、行为作风提出了新的要求。会议为此提出“三个敬畏”，其内涵是丰富的、极有针对性的，其意味也是深长的。

所谓敬畏，是指人们对待一种事物、一种观念、一种状态等发自内心的心理或情感态度，因为这样的事物、观念等具有超越时空、难以撼动的力量，足以让我们崇拜、敬重，也足以让我们畏惧、难以或不能逾越，进而直接影响人

强化制度支撑。结合巩固深化队伍教育整顿成果，紧盯执法办案、人财物管理、纪律作风等方面存在的问题不足，深入推进建章立制，构建覆盖业务工作各领域、权力运行各环节、队伍管理各方面的制度体系，切实堵塞制度漏洞、补齐制度短板。紧盯维护安全稳定面临的新情况新问题，积极推动完善惩治危害国家政治安全犯罪、电信网络诈骗犯罪、毒品犯罪和公共安全监管等领域的法律法规，加紧推动修订制定人民警察法、治安管理处罚法、道路交通安全法、枪支管

理法、户籍法等，为更好履职尽责提供足用、好用、管用的法律依据。

强化专业支撑。始终把政治建设摆在首位，深化忠诚教育，提升政治能力，强化政治监督，严守政治纪律和政治规矩，确保公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。始终把能力建设摆在突出位置，以“全警实战大练兵”为载体，因地制宜组织多种形式的实战练兵，确保关键时刻能够拉得出、冲得上、打得赢。

（来源：《人民日报》2021年01月05日）

们的行为选择。历史、文化、生态作为对象物就是这样的客观存在，就有这样的强大力量。做经济工作，考虑较多的是投入产出，计较的是利益得失，能很快看得见摸得着，教科书中说的“经济人”就指这样的属性。但领导干部是领导经济工作，不是一般的“经济人”，面对资源要素稀缺，虽然也要算账而且要精打细算，但也必须算大账、算整体账、算长远账，这就需要领导者有历史眼光、有文化站位、有生态格局。对历史、对文化、对生态，心能存有敬畏，就能自觉把握好哪些能做应该做，哪些不能做绝对不可做，行自然会有所止。因此，作经济决策就要倍感千钧重，不能拍脑袋；推进经济工作就须权衡细掂量，不要瞎指挥。

敬畏历史，就是因为厚重的历史过程饱含着古今中外的经验教训，我们不能违背历史已经证明了的事物发展的内在规律性。世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡，说的就是这个道理。这次中央经济工作会议提出，要正确认识和把握资本的特性和行为规律。资本是市场经济中最活跃的要素，但天然具有扩张性。我国现在发展社会主义市场经济，必然会有各种形态的资本。我们就要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时又要有效控制其消极作用。为资本设置“红绿灯”，就是尊重了资本运行的历史规律，对此不能有模糊认识。

敬畏文化，就是因为绵延千年积淀下来的中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因，根植于人的内心，潜移默化地影响人们的思想

方式和行为方式，我们应当自觉尊重百姓日用而不觉的文化价值观。在经济工作中，我们就要崇尚唯实笃行，注重协调平衡，讲求开源节流，时时防患于未然等。比如，促进共同富裕是一个长期的历史过程，要久久为功、稳步朝着这个目标迈进，但不要期待“一口吃个胖子”；实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。这样在工作中就可以防止简单化、片面化、单打一甚至乱作为。

敬畏生态，就是要尊重自然、顺应自然、保护自然。恩格斯早有名言，“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复”。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的自然规律。“万物各得其和以生，各得其养以成。”因此，在经济发展和环境治理上，必须牢固树立人与自然生命共同体的理念。

当然，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态这“三个敬畏”内涵是相互贯通的，逻辑是相互一致的，既反映一种态度，也体现为一种行为准则。做好经济工作的出发点和落脚点还是要悟透以人民为中心的发展思想，各级领导干部作决策、定政策、行主张、推措施，一切都要从最广大人民的根本利益出发，坚持正确政绩观，切实将各项决策建立在系统思维、科学谋划、调查研究基础上，切实把人民赋予的权力用来造福于人民。

（来源：《学习时报》2021年12月24日）

# 稳字当头 稳中求进

红 言

中央经济工作会议认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，研究部署明年经济工作。这是我们进一步谋划和推进明年经济社会发展的重要依据和行动指南。会议把稳字当头、稳中求进作为 2022 年经济工作总基调，这在当前发展环境下具有极其重要的意义。明年经济工作必须稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策。

**稳增长需要政策发力且适当靠前。**中央经济工作会议总结在应对风险挑战实践中积累的经济工作规律性认识，其中重要的一条就是“各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前”。这就要求各方面都要积极采取有利于经济稳定的政策，把稳定经济的目标分解细化到各领域、各部门，包括财政、货币、地区等层面，都需要积极推出有利于经济稳定的政策，慎重出台有收缩效应的政策，政策发力要适当靠前，努力实现 2022 年经济开局平稳，向好发展。

**财政政策和货币政策协调联动。**会议强调，

宏观政策要稳健有效，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。一方面，积极的财政政策要提升效能，“更加注重精准、可持续”。“精准”意味着更多定向调控、“滴灌”施策，重点瞄向小微企业、科技创新、三农领域、民生领域等重点领域和薄弱环节。“可持续”意味着要尽力而为、量力而行，继续保持适当的赤字规模，适当前移财政支出节奏；优化财政支出结构，加大对“两新一重”建设、技术改造、产能绿化等领域的支持力度，通过财政支出助力供给侧固本培元，同时在教育、文化、体育、养老、医疗等公共服务领域扩大供给，提高品质；不要过度加杠杆，避免负债太多，注重防范化解风险。另一方面，货币政策应保持一定的前瞻性，更多地发挥结构性作用。采取多种工具，如灵活开展公开市场操作，积极运用碳减排支持工具等结构性金融工具，保持流动性合理充裕，支持实体经济发展。进一步推进信贷结构性调整，引导金融机构加大对实体经济的支持。货币政策要积极营造良好的支持经济发展所需要的资金环境，推动信用适度扩张，降低融资成本，减轻企业负担，化解潜在风险，提振市场信

心，恢复投资增速，扩张总需求和社会融资规模。

**畅通经济循环，加快构建新发展格局。**会议强调，结构政策要着力畅通国民经济循环。首先，必须把以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局视为一体，不能割裂开来、片面强调某一方面。既要保持战略清醒，把发展立足点始终放在做好自己的事上，加快实现高水平科技自立自强，努力做大做强国内市场，也要借此打造全球资源要素“引力场”，锻造出不可替代的强大产业链“链接世界”，加大对内改革力度为对外开放创造更大政策空间。其次，坚持区域经济发展与服务新发展格局协同推进，不能各自为政、画地为牢。既要注重区域内经济循环顺畅，坚持供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，不断释放内需潜力，加快转变发展方式，也要主动关心建设全国统一的大市场，跳出自己的小循环，把自身发展摆进、嵌入国内大循环、国际大循环中。特别是要清晰认识，我国具备世界级的消费市场基础，也拥有建设全球领先的国内市场的战略机遇，但战略机遇还没有完全成为发展现实，关键要破除各个地方由于市场分割、地区封锁和利益藩篱造成的“行政区经济”，才能真正建设统一市场，壮大市场有效规模，增强国内市场的外在吸引力。再次，坚持“补短板”与“锻长板”齐头并进，不能只盯着“卡脖子”问题，不顾客观实际和产业基础，盲目上马“高大上”项目。在“补短板”的同时也不能忽视“锻长板”，必须重视我国在优势产业领域的拳

头产品打造，不断增强竞争优势，持续巩固领先地位，锻造一批能够有效反制外国断供的“杀手锏”。最后，有机结合供给侧结构性改革和需求侧管理。坚持供给侧结构性改革的战略方向，在提高供给体系韧性的同时，提高供给体系对高品质需求的适配能力、对潜在需求的引导能力，实现供给与需求更高水平的动态平衡。

**促进房地产业高质量发展。**会议强调，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。中央对于2022年房地产的要求有新变化，相比2021年“促进房地产市场平稳健康发展”，此次增加了一个新目标，即“良性循环”。房地产市场的良性循环很关键，市场不好会引起房企的爆雷风险，房企的风险会转嫁到购房者身上。此次提良性循环，是对房地产产业链的重大要求。长期来看，须从财税和土地两方面入手，通过财税体制改革和地方产业优化升级，降低地方政府对土地市场的依赖；推动土地市场改革，增强土地供给弹性，大力发展保障房建设和租赁市场，促进房地产行业健康有序转型。同时，应加强多部门的政策协调，稳定政策预期，促使房企改变经营模式，实现自我调整和转型。短期内应注重稳定市场预期，重点防范房地产行业出现大面积的流动性风险。尽早为房地产市场注入流动性，缓解流动性压力。

值得一提的是，近期房地产投售、土地出让等指标出现了一定放缓迹象，须审慎管理四五线城市房地产市场，做好稳房价、稳预期工作，避免硬着陆。尤其要避免房地产企业在“三道红线”压力下为补充流动性出现过度降价促销，引发部分四五线城市房价下跌压力，进一步加剧房地产行业债务风险。

**实现科技、产业、金融良性循环。**会议强调，科技政策要加快落地，继续抓好关键核心技术攻关，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，实现科技、产业、金融良性循环。实现科技、产业、金融良性循环，就要改变过去三者各走各的碎片化状态，三位一体，形成联动。中国到了一个需要实现科技、产业、金融良性循环的关键时期，这种循环建立得好坏，关系到中国新时代发展的质量和效率的优劣，通过搭建平台让这三者形成良性循环，是未来发展的关键。要实现这三者的良性循环，还需要相互“看见”和“读懂”。科技、产业、金融这三个领域，各自的诸多优秀成果相对其他领域来说是“黑箱”。所以金融要支持科技创新，首先要“看见”科技成果，要“读懂”并能评估科技成果未来潜在市场价值。需要建立连接科技和产业、科技与金融、产业与金融之间的桥梁。

**加快数智时代的科技创新与产业升级。**会议强调，加快数字化改造，促进传统产业升级。数智时代不仅意味着数字产业化，更要求产业数字化。为此，需要强化国家战略科技力量，完善科技创新体制机制，大力发展战略性新兴产业

和未来产业，改造提升传统产业，提升制造业核心竞争力，加快培育一大批“专精特新”企业。应加快技术攻关和创新步伐，激发人才创新活力，加强创新链和产业链对接，坚持运用市场化机制激励企业创新，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，高效运用金融政策支持关键核心技术的研发和应用，激发创新驱动的内生动力，增强企业技术创新能力，着力推动企业以创新引领高质量发展，助力实现科技、产业、金融良性循环。

**落实好就业优先政策，对特定困难群体给予必要的救助。**会议强调，要保就业保民生保市场主体。为此，应继续坚持就业优先政策，坚持把稳就业工作摆在经济社会发展和宏观政策的优先位置，从劳动力市场需求和供给两侧同时发力，保护好市场主体特别是中小微企业，加强托底政策的支持，确保就业形势稳定。一要采取更有力措施稳增长、助创业，破除束缚市场主体发展的桎梏，拓展就业岗位。密切关注劳动密集型企业等就业情况，建立规模裁员和失业风险预警机制，支持企业稳岗，引导支持产业向中西部等地区有序转移。二要推动就业支撑措施抓紧落实到位。加快推进职业技能提升行动，帮助困难企业开展转岗培训。切实做好高职院校扩招工作。三要对高校毕业生、退役军人等重点群体推出更有针对性的就业服务和扶持政策，加强对就业困难人员的就业援助，努力做到结构调整中职工转岗不下岗，想方设法为农民工创造更多工作机会和条件。四要完善新就业形态支持政策，促进零工市场、灵

# 把握总基调 稳住基本盘

《学习时报》评论员 蒲 实

中央经济工作会议指出，2022 年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。稳字当头、稳中求进，为我们进一步凝聚共识、坚定信心、真抓实干做好明年经济工作指明了方向，为向着第二个百年奋斗目标迈进注入了强大动力。

活就业等健康发展，培育就业新增长点。五是在保障民生方面，重点对那些受疫情影响最大的低收入人群积极给予救助，包括持续加大财政的转移支付、扩大社保覆盖面、提高社保标准、补助特定群体等。

**推动新的生育政策落地见效。**会议强调，社会政策要兜住民生底线，落实好就业优先政策，推动新的生育政策落地见效，推进基本养老保险全国统筹，健全常住地提供基本公共服务制度。新的生育政策落地，关系到中华民族的长远发展，尽快让新的生育政策落地见效，对中长期经济社会发展有深刻影响。优化生育政策的核心在于释放家庭生育意愿，这需要社会各界通力协

稳中求进是做好经济工作的方法论。稳中求进，就是既要“稳”，也要“进”，两者相辅相成、相互促进。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出稳中求进工作总基调，成为新时代做好经济工作的方法论。梳理前几年的中央经济工作会议，我们可以看出，稳中求进强调的是“稳”与“进”的兼顾。从“稳”来看，着力点放在稳就业、稳市场主体，

作，提升社会化服务的支撑能力，缓解家庭生育和抚养压力，促进人口长期均衡发展，应对好人口老龄化压力。在政策托举上出实招、见实效，才能推动实现适度生育水平，让三孩生育政策落地见效。

稳字当头、稳中求进是当前和今后一个时期党和国家工作总基调。在新时代新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，我们完全有条件、有能力、有信心应对各种风险挑战，中国经济巨轮一定能乘风破浪、行稳致远。

（来源：《红旗文稿》2021 年第 24 期）

2018年中央经济工作会议提出，要进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；2019年中央经济工作会议进一步提出要全面做好“六稳”工作；2020年中央经济工作会议继续强调扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。从“进”来看，则主要体现在三个方面：一是经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，让高质量发展成为创新第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展；二是改革方面的“进”要建设高水平的社会主义市场经济体制，重点是完善产权制度和要素市场化配置；三是在民生改善方面要在做大“蛋糕”的基础上分好“蛋糕”，向实现全体人民共同富裕不断迈进。

稳中求进的前提是“稳字当头”。把握明年经济工作“稳字当头”这一要求，在处理好“稳”与“进”的辩证关系基础上，更加凸显“稳”的重要作用，是当前我国经济出现新的下行压力，要在高基数上继续保持平稳运行，谋求中国经济社会发展行稳致远而作出的重要战略安排。“稳字当头”是基于经济系统性风险的现实考虑，房价上涨的动力已经到了减弱期，伴随房地产行业的降温，依托房地产、金融、地方政府基建投资的三角循环推动经济发展的路子已难以持续。“稳字当头”也是基于“双碳”工作有序推进，阵痛期尚未完全结束的现实考虑，能源及产业结构优化出现的缺煤、缺电

“副作用”，引发部分制造业下滑；2022年经济工作要在维持政治、经济、社会基本稳定的前提下，谋求经济的进一步发展。“稳字当头”也是基于统筹疫情防控和经济社会发展平衡的现实考虑，国内疫情防控风险仍然较大，常态化防疫任重道远，减少停摆的人口和停滞的经济活动的规模，成为经济工作的重要内容。

稳中求进要形成政策组合拳。经济运行是一个有序演化的动态过程，调整政策和推动改革，要把握好时度效，坚持稳扎稳打，防止急于求成。一是多措并举稳住经济基本盘，推出有利于经济稳定的政策，积极的财政政策要提升效能，稳健的货币政策要灵活适度，推动政策发力适当“靠前”；保证财政支出强度，加快支出进度，实施新的减税降费政策，进一步开展基础设施投资，实现适度“超前”；继续做好“六稳”“六保”工作，特别是保就业、保民生、保市场主体。二是积极回应民众关切，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜促进房地产业良性循环和健康发展，落实好就业优先政策，推进基本养老保险全国统筹，推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。三是防范化解重大风险，进一步增强忧患意识，树立底线思维，如履薄冰，见微知著，统筹协调分类施策，抓好风险处置。压实地方金融监管行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任，按照各自的职责推动风险的化解。

（来源：《学习时报》2021年12月22日）

# 以扩大内需增强发展内生动力

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 闫 坤 刘 诚

去年年底召开的中央经济工作会议提出，“实施好扩大内需战略，增强发展内生动力”。此前召开的中共中央政治局会议在分析研究2022年经济工作时也强调实施好扩大内需战略，并对促进消费持续恢复、积极扩大有效投资作出一系列重要部署。可以看到，扩大内需既是今年经济工作的一项重要任务，又是推动经济高质量发展的长期战略。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，扩大内需不仅是宏观调控的重要内容，也是形成国内大市场、有效应对风险挑战、增强经济发展内生动力的关键之策。

## 充分认识新发展阶段扩大内需的重大意义

内需包括国内消费和投资两个方面，内需的扩大与经济的增长具有直接的线性关系，所以，扩大内需通常是一国推动经济增长的一个重要的宏观调控手段。

对我国而言，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。在此背景下，我们不能把扩大内需简单地理解为把内需的规模做大，而是要把扩大内需放在推动高质量发展、加快构建新发展格局

的进程中去考量。

要看到，市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。对此，要牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，提升供给体系对国内需求的适配性，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

还要看到，扩大内需并不是应对风险挑战的一时之策。必须根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理。这需要进一步着力优化内需的结构和质量，对消费和投资进行结构上的引导，扩大居民消费，提升消费层次，释放内需潜力，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

值得注意的是，实施扩大内需战略需要兼顾短期和长期。虽然我们希望在短期内就看到消费上扬的局面，但在实现过程中需有一个长期蓝图，在逐年实现短期目标的同时，持续推进长期战略目标。比如，扩大内需既可以稳定经济增长，又能长期不断满足人民对美好生活

的需要，扎实推动共同富裕。从这个角度上看，需将实施扩大内需战略与促进共同富裕结合起来，着力扩大中等收入群体规模，让更多中低收入者获得更多收入、提高消费水平，并且在促进农民农村共同富裕上切实发力，推动基本公共服务均等化，更为均衡地释放城乡消费潜力。

### 新发展阶段更好扩大内需的主要思路

在新发展阶段持续扩大内需，需找准重点，厘清扩内需的主要思路。

第一，优化收入分配结构，有效提升居民消费能力。在新发展阶段，我国扩内需的重心需从投资驱动转向消费驱动，特别是要着力增加居民消费。当前，消费的主要来源是居民消费，扩大居民消费的难点和堵点在于，城乡居民收入水平仍有待提高，收入分配需继续优化。提高收入是扩大消费和增加储蓄的重要基础，牢牢抓住推动收入增长这个“牛鼻子”，就可以持续不断地改善人民生活水平，有效释放我国居民消费潜力。同时，通过进一步优化收入分配结构，扩大中等收入群体规模，为消费持续增长奠定坚实的经济和社会基础。

第二，改善投资结构，增强对社会效益的长期考量。各类主体的投资活动都需着眼长远，在制造业技术创新、基础设施建设等领域加大对社会效益的考量，在推动经济增长的同时为长远发展积势蓄力。可以考虑进一步加大教育、医疗、养老等公共服务投资，以更好满足人民美好生活需要为价值导向，以充足、优质的公共服务和健全、完善的社会保障为基础，促进社会投资稳健增长。同时，这还有助于提升居民生活质量和水平，促进居民扩大消费支出并

优化消费结构。

第三，全面推进乡村振兴，推动城乡均衡发展。当前，大部分城市具有较为完善的产业配套和市场基础。但是，对于一些刚刚摆脱绝对贫困的农村地区而言，较为关键的问题是，如何尽快形成强劲的市场需求。在此背景下，我们不仅要考虑扩大农村市场对城市产品的消费能力，还要积极促进农产品上行，提升城市消费农产品的便利度，努力形成农产品产销的良性循环，为乡村振兴奠定产业基础。同时，鼓励城市反哺农村，引导更多社会资本从城市流向农村。通过构建城乡一体化的内需体系，释放城乡内需潜力，缩小城乡之间经济增长和收入上的差距。

### 重视扩大内需对促进共同富裕的重要作用

更好扩大内需，还要处理好短期上稳增长和长期上促进共同富裕的关系，将实施扩大内需战略放到促进共同富裕的进程中去考量。

一是扩大中等收入群体规模。中等收入群体具备稳定的购买力，这一群体的庞大消费能促进我国超大规模市场优势更好发挥，能对经济增长形成有力支撑。对此，一方面，要抓住重点、精准施策，推动更多低收入人群迈入中等收入行列，特别是要有效识别有望进入中等收入群体的目标人群，重点关注高校毕业生、技术工人、中小企业主和个体工商户、进城农民工等群体。另一方面，要做好社会保障工作，优化收入分配结构，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，适当提高公务员特别是

# 全面强化科技创新的引领支撑

中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所副所长、研究员 姜长云

不久前召开的中央经济工作会议将“增强科技创新能力”作为做好今年经济工作的重要内容，强调“科技政策要扎实落地”，并在实施科技体制改革三年行动方案、制定实施基础研究十年规划、强化企业创新主体地位、完善优化科技创新生态、继续开展国际科技合作等方面作出重要部署，为强化国家战略科技力量、增强科技创新的引领支撑能力提供了重要指引。

面对世纪疫情冲击，百年变局加速演进，外部环境的复杂严峻和不确定性明显增加。在此背景下，做好经济工作就必须坚定不移做好自己的事情。为此，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，在做强经济基础上下功夫。用增强科技创新引领支撑能力的确定性，有效化解外部环境的不确定性。

基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇，增加城乡居民住房、金融资产等各类财产性收入。

二是建议适度提高公共领域和公共服务的投资比重。需加大在补短板 and 锻长板方面的投资力度，以持续推动企业设备更新和技术改造来增强供给能力，以扩大战略性新兴产业和新型基础设施投资来提升供给水平。完善新型城镇化建设运营的投入机制，实施城市更新行动，推动智慧城市建设。激活民间投资活力，利用市场机制促进多元化投资，保障重点项目和优势产业的投资需求。增加对教育、医疗和养老等公共服务的投资，着力缩小地区之间和城乡之间的差别。

局，把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》提出“全面促进农村消费”，在加快完善县乡村三级农村物流体系、促进农村居民耐用消费品更新换代、加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、完善农村生活性服务业支持政策等诸多方面都作出了部署。未来一个时期，建议更加关注农村地区的消费与投资，将扩大内需与保障民生和推进乡村振兴有机结合，积极补足农村消费环境存在的短板，切实将农村地区的内需潜力有效释放出来。

（来源：《经济日报》2021年1月4日）

三是着力扩大农村消费需求。构建新发展格

全面强化科技创新的引领支撑，既要做到高瞻远瞩，又要注意走深走实。要制定实施基础研究十年规划，强化应用研究对基础研究的带动作用，创新筹资方式，加强对基础研究的投入支持，探索完善基础研究的长周期评价机制。要强化国家战略科技力量，坚持以国家战略需求引领带动创新体系转型升级，构建以国家实验室为引领的战略科技力量，鼓励和推动各类战略科学家、战略性技术创新人才脱颖而出。总的来看，需注意增强科技创新的前瞻性，加强对战略问题的研判和超前应对，引导科技创新更好地面向世界科技前沿、面向国家重大需求，不能满足于短期的修修补补和被动应对。与此同时，在我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力的背景下，需更好依托科技创新稳大局、应变局、开新局。特别是要面向经济主战场、面向人民生命健康，瞄准经济社会发展的需要，强化企业创新主体地位，深化产学研用合作，为推动高质量发展和满足人民美好生活需要服务，为加快发展现代产业体系、全面塑造发展新优势提供科技支撑。

在认识上，需科学把握科技创新“开天辟地”与“铺天盖地”的关系。许多科技创新成果具有“开天辟地”的作用，是颠覆性创新，能有力引领未来发展的方向，可以成为培育经济发展新动能的“战略指引”。加大力度鼓励这方面的科技创新，有利于我国抢占全球新一轮科技革命和产业变革的制高点。同时，还要看到，引导更多的科技创新“铺天盖地”也具有重要意义，能为增强市场主体的竞争力和可持续发展能力提供支撑，为培育“专精特新”企

业和实施产业基础再造工程提供支撑。就产业发展而言，通过科技创新促进新产业新业态新模式的成长固然重要，通过推动新产业新业态新模式与传统产业融合发展，进而培育对传统产业改造和转型升级的引领带动能力，也尤为关键。“一花独放不是春，百花齐放春满园”，在完善国家创新体系、加快建设科技强国的过程中，情况也是如此。

在实践中，应坚持需求导向、市场驱动。需求是科技创新转化为产业创新的重要“导航”。国际上一些高质量创新型经济体不仅科技创新和产业创新的能级较高，而且其科技创新、产业创新的市场驱动特征也较为明显，科技创新成果市场化、产业化应用能力较强，甚至科技创新链与产业创新链实现了深度融合互动。在这方面，我国也需持续发力推动。

从当前和长远的结合看，完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风，可以为强化科技创新的引领支撑提供雄厚底蕴和不竭动力。在加大力度引进创新机构、创新人才的同时，我们需更加关注科技创新生态的构建和优化，特别是要通过培育良好的科技创新生态、完善科技创新体制机制，形成有利于创新机构、创新人才成长和更好发挥作用的环境。通过科技创新生态建设，促进基础研究和应用研究与科技成果转化实现良性互动、有机结合。未来一个时期，我们应把培育有利于科技创新和创新人才成长的环境放在更加重要的位置，进一步提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，推动创新成为全社会的普遍、自觉行动。

（来源：《经济日报》2021年1月4日）

# 以共同奋斗和制度安排实现共同富裕

《经济日报》评论员

进入新发展阶段，面对深刻变化的内外环境，以什么样的姿态走好新征程、用什么样的方式抓住新机遇、凭什么样的举措攻克新挑战，始终牢牢掌握经济工作主动权，明晰于认识论、把稳于方法论、落脚于实践论。

“要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径”“首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好”“这是一个长期的历史过程”……中央经济工作会议针对共同富裕这一战略性、全局性、系统性问题作出深刻阐释，厘清了思路，指明了方向，为做好经济工作正本清源、精准导航。

治国之道，富民为始。共同富裕，是社会主义的本质要求，又是中国式现代化的重要特征，也是人民群众的共同期盼。一百年来，无论身处顺境，还是遭遇逆境，一代代中国共产党人都矢志不渝为了国家繁荣富强、人民共同富裕不懈奋斗。进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民顽强拼搏，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。中国人民钱袋子更鼓了，家底更厚了，干劲

更大了，信心更足了，共同富裕有了坚实基础。

朝着共同富裕继续迈进，我们有自己的既定节奏。党的十九届五中全会把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”定为现代化建设的远景目标之一，明晰了从全面小康到共同富裕的重大历史性任务。在中央财经委员会第十次会议上，习近平总书记明确提出，到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。

这一系列战略目标的确定，正是源于对“这是一个长期的历史过程”的科学认识与把握。尽管已经有了坚实的物质基础，但我国发展不平衡不充分问题仍然突出，各地区推动共同富裕的基础和条件也不尽相同。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有改变，决定了实现共同富裕是一项艰巨而长期的任务，我们必须统筹需要和可能，在实现

# 正确认识和把握资本的特性和行为规律

蔡之兵

中央经济工作会议明确提出，要正确认识和把握资本的特性和行为规律。作为重要的生产要素，对资本特性与行为规律的正确认识和把握不仅有助于资本在社会主义制度下发挥更大、更好、更有效的作用，同时也是加快完善中国特色社会主义市场经济理论与实践的必然要求。从资本的形成背景与作用方式看，贯穿社会主义现代化过程中逐步解决。

实现共同富裕，需要全国人民共同奋斗。在社会主义制度条件下继续做好“富裕”的文章，就要鼓励全体人民共同奋斗，让创造社会财富的发展源泉充分涌流。要给各种所有制经营者吃下“定心丸”，为每个人提供公平享有发展的机会，鼓励他们通过辛勤劳动、合法经营、创新创业走上致富路、成为致富带头人。

实现共同富裕，需要合理的制度安排。继续“富裕”有基础，但不等于可以自动实现“共同”的目标。在新发展阶段，必须更加重视财富合理分配，正确处理效率和公平的关系。聚焦短板，聚焦问题，不断发挥分配的功能和作用，不断完善先富带后富机制，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，才能

产、分配、流通、消费、竞争等社会生产全部环节的二重性是资本的根本特性，正确认识和把握资本的行为规律要立足于发挥资本在五大环节的积极性而抑制其消极性。

从生产环节看，资本的扩张具有二重性，既能促进经济增长，又会遏制经济增长的潜力。一方面，资本的扩张是提高生产力水平和促进

普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，最终实现人的全面发展和社会全面进步。

稳步朝着实现共同富裕的目标迈进，是我们这一代人的现实任务，要更加积极有为地为之奋斗。中央经济工作会议关于明年稳字当头、稳中求进着力点作出的一系列具体部署，都是事关共同富裕的重大举措，各地区各部门应结合各自实际，创新性地落实到改革发展的各项任务中去。

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，既登高望远，又脚踏实地，我们一定能沿着既定的发展目标，一步一个脚印地实现共同富裕。

（来源：《经济日报》2021年12月12日）

经济增长的重要动力。由于与工业革命的孕育和爆发密切相关，资本主义制度在激发整个社会生产积极性方面具有难以替代的重要作用。导致这一现象的根本原因就是资本在利润目标驱动下的大规模和快速扩张，极大释放了整个社会的生产力。另一方面，由于资本逐利本性使然，资本在现实经济活动中的扩张往往不受行业边界束缚而呈现无序和过度扩张态势，这直接导致大量涉及基本民生行业出现了过度商品化现象，比如医疗、教育、养老等行业理应是政府发挥主导作用的公益行业类型，其功能定位是服务和满足普通居民的基本生活与发展需求，但在资本过度扩张的利益驱动下，这些行业服务人民的功能定位也异化为以提高经济效益为首要目标。长此以往，整个国家的生活与生产成本将大幅提高，居民幸福感不仅会快速下降，整个国家的可持续发展潜力也将面临巨大冲击。

从分配环节看，资本的构成具有二重性，既有助于做大“蛋糕”，又会阻碍“蛋糕”的合理划分。从物质形式上看，资本由一定数量的生产资料和劳动力构成，而从价值形式上看，资本由一定数量的不变资本和可变资本构成，前者为资本的技术构成而后者为价值构成。马克思将这种由资本技术构成决定并且反映资本技术构成变化的资本的价值构成的关系称之为资本的有机构成。在具体生产过程中，为了追逐尽可能多的利润和在激烈的竞争中保存自己和击败对手，资本家总是竭力改进生产技术和采用新的生产设备，这使得代表技术和设备的不变资本比重以及资本有机构成会呈现不断

提高的趋势，生产效率和最终的产出总量也会随之提高，这是做大“蛋糕”的重要途径。然而，不变资本比重的提高意味着机器对劳动力的替代效应增强，生产过程对劳动力总体需求逐渐下降，资本要素在分“蛋糕”环节的支配地位会越来越强，资本要素与劳动要素的收入份额也会逐渐拉大，最终会导致巨大的贫富差距。正如皮凯蒂在《21世纪资本论》中所提出的那样，由于资本要素的收益率高于经济增长率，自由市场经济导向的分配制度将导致固化的贫富差距格局。可见，资本有机构成的提高在做大“蛋糕”的同时，也会使得“蛋糕”的份额不断向资本要素倾斜并导致收入差距的拉大。

从流通环节看，资本的周转具有二重性，既有助于畅通加速经济体系循环，又会导致实体经济的过度虚拟化。根据马克思的资本周转理论，决定资本利润的重要因素之一是生产循环时间的长短，生产循环的时间越长，资本完成单次循环所需时间就越长，固定期限内能够实现的循环次数和得到的总利润就越低。在这种背景下，资本会通过不断扩大产业协作的空间范围、提高产业不同环节的分工程度、采用先进的生产技术和交通技术来减少生产循环时间，从而完成更多的循环次数并获得更多的利润总额。然而，从资本周转的本质看，上述手段并不能无限度地压缩生产循环时间，其根本原因在于决定生产循环时间长短的决定性因素是生产资本的构成比例：如果用来购买原料、燃料、辅助材料等劳动对象和用于购买劳动力的流动资本在全部资本中的比重大，生产循环的

速度就快；反之，如果用来购置厂房、机器、设备和工具等劳动资料的固定资本比重大，生产循环的速度就慢。在这种背景下，如果资本进入了需要投入大量固定资本的实体行业，无论采取何种协作、分工模式和生产技术，相比于几乎不依赖于固定资本投入的虚拟经济行业，其在同等条件下能够完成的循环次数和得到的利润总额将小于虚拟经济行业所得。因此，资本为了更快地获得更多的利润，固然会不断采取有效措施来打破经济体系梗阻、加快经济生产循环从而降低生产循环时间。然而，固定资本对生产循环时间下降空间的限制最终会诱导资本选择“脱实向虚”的发展路径。

从消费环节看，资本的积累具有二重性，既会为新产品的消费普及提供阶层基础，又会因为降低大多数人的收入而抑制整体消费。在正常的生产过程中，由于资本家能够无偿占有劳动创造的剩余价值且不会将所有的剩余价值投入扩大再生产，这就意味着资本家很容易成为整个社会中的“先富”阶层。从历史经验和现实情况看，这部分群体对新产品的消费普及往往会起到重要的引领和示范作用，是整体消费的重要动力来源之一。然而，由于资本积累的根本目的是为了通过扩大再生产来攫取更多的剩余价值，在激烈的市场竞争背景下，资本家不仅会将获得的绝大部分剩余价值继续投入社会再生产过程，还会通过采用新的技术设备来提高资本有机构成，使得资本对劳动力的需求以及劳动力的正常工资水平都会面临巨大的下降压力。可见，虽然资本家能够通过攫取剩余价值来确保甚至大幅提高自身的消费能力，

但资本积累追逐利润的根本目的和具体实现路径都决定了作为社会主要阶层的劳动者群体会陷入收入不足的困境。显然，在这种情况下，处于绝对少数的资本家的消费提升份额不足以抵消处于绝对多数的劳动者的消费下降份额，整个社会的消费规模将面临持续萎缩和长期不足的风险。

从竞争环节看，资本的集中具有二重性，既有助于市场经济制度体系的完善，又会引致高度垄断导向的竞争格局。与单个资本的壮大依靠资本积累这一过程不同，资本集中形成于多个资本的竞争过程，通过激烈的市场竞争，生产效率较高的资本会通过战胜并吞并生产效率较低的资本来不断变大变强，而处于劣势地位的中小资本也会通过信用工具来联合对抗大资本。因此，在大小资本的持续和反复竞争过程中，公平的市场竞争规则和健全的市场信用环境就会逐步建立和完善，市场经济的制度体系也会日益成熟。然而，资本集中不仅会出现于同一个行业内部，还会出现于多个不同行业之间，这就意味着大资本不仅会追求行业内部的绝对垄断地位，甚至还会试图实现对所有行业的垄断。就如同马克思所指出的：“在一个社会里，只有当社会总资本或者合并到唯一的资本家手中，或者合并到唯一的资本家公司手中的时候，集中才算达到极限。”因此，无论是上述理论分析，还是大资本在现实世界中的高度垄断竞争策略，都在证明这种资本的集中导向会对公平竞争的市场经济格局产生扭曲影响。

面对资本贯穿于生产、分配、流通、消费、竞争等社会生产全部环节的二重性，总体原则应

# 正确认识和把握初级产品供给保障

《经济日报》评论员

农产品、能源、矿产等初级产品是整个经济最为基础的部分，其供给保障能力强不强、水平高不高，直接决定着我国经济发展的成色、韧性和抗冲击能力，乃至影响高水平自立自强目标的顺利实现，重要性不言而喻。

中央经济工作会议阐明我国当前面临的一系列新的重大理论和实践问题，提出“要正确

坚持“用其利、去其弊”，在发挥资本作为生产要素的积极作用的同时有效控制其消极作用。具体而言，在生产环节，要明确政府与市场的清晰界限，赋予资本在市场发挥决定性作用领域内的高度自主权，同时也要为资本设置“红绿灯”，防止资本过度扩张至民生行业；在分配环节，既要鼓励先进技术和设备的及时和广泛应用，同时也要加快完善最低工资制度、工资增长制度、社会保障制度，确保不同类型要素的分配差距能够控制在合理范围；从流通环节看，既要加快完善税制结构，降低实体经济税负，平衡实体经济与虚拟经济的利润关系，同时也要有意识地引导和规划实体产业的空间梯次布局，避免“脱实向虚”的现象过早和普遍出现；从消费环节看，既要允许和鼓励资本要素拥有者的超前和引领消

认识和把握初级产品供给保障”，将“坚持节约优先，实施全面节约战略”作为进一步夯实经济发展基础、应对内外部风险挑战的重要一环，这对做好明年经济工作有重大的全局性、战略性意义。

当前，百年变局加速演进，世纪疫情冲击仍在，外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内

费，也要坚定不移地推动中等收入群体收入倍增计划、扩大内需战略、房住不炒战略，培育更加健康的内需动力；从竞争环节看，既要允许和尊重资本在市场展开合理竞争，围绕提升企业市场竞争力和产业链控制力而实施的并购策略，也要依法加强对资本的有效监管，防止资本选择“为了垄断而垄断”的野蛮生长模式。

总之，资本并非区分社会主义制度和资本主义制度的决定性因素，但资本发挥作用的具体路径和最终效果仍然会对国家发展的质量和成败产生重要影响。因此，在坚持和完善中国特色社会主义市场经济理论和制度的过程中，应充分认识和把握资本的二重性，引导资本更积极、更有效、更合理地发挥作用。

（来源：《学习时报》2021年12月22日）

经济发展受到国际非经济因素的较大影响和冲击。今年以来，一些国家和地区出现的供给紊乱和短缺问题就很值得警惕，部分产业链供应链局部断裂、运转停滞，对各国相关产业已经造成了实质性损害，更为深远的负面影响仍在发酵。

科学研判新环境新形势，谋划明年经济工作，我们既要坚定不移扩大开放，推动国内国际双循环相互促进，又要立足自身，把国内大循环畅通起来，关键是着力稳定宏观经济大盘，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。这些都要求进一步深化对初级产品在战略全局中地位作用的认识，把握好提升初级产品供给保障能力水平的思路和方法，将经济发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

一是要立足生存和发展的高度做好初级产品供给保障。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变，但同时也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱这三重压力。当前的外部环境于我不利，必须坚定不移做好自己的事情，统筹发展和安全，特别是要注意防范“黑天鹅”“灰犀牛”事件，警惕单一领域出现的问题引发系统性、全局性风险，影响社会大局稳定。当前，我国石油、铁矿石、大豆等对外依存度依然较高，一些资源和原料的进口比重还在上升。对此，需高度重视初级产品供应中存在的重大缺口，密切跟踪、深刻研判、充分准备，在粮食安全保障上更是不容有失。

二是要立足经济社会发展全局做好初级产品供给保障。近年来，我国生产要素相对优势

出现了变化，资源环境承载能力达到了瓶颈。更好推动经济发展不能只顾“单兵突进”，要将初级产品供给保障工作放到经济社会发展全局中考虑和推进，与产业基础高级化、产业链现代化融合联动，加强统筹协调、坚持系统观念，用好初级产品“牵一发而动全身”的关键作用。既要认识和把握初级产品供给保障对战略全局的重要意义，又要关注其对经济社会其他领域的重要影响，还要研究重点产业和行业的发展态势，积极预判和应对可能出现的风险。

三是要立足工作实际做好初级产品供给保障。在生产领域，进一步推进资源全面节约、集约、循环利用；在消费领域，不断增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，增强消费对生产的牵引。要着眼于增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。还要立足我国粮食供需长期紧平衡的基本态势，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，找准有效解决粮食结构性短缺矛盾的突破口。

经济发展的基础稳，积蓄的发展动力就更强，取得的发展成就才更实。各地各部门既要着力加强初级产品供给保障，夯实经济各领域发展的基础，又要统筹宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策等，稳字当头、稳中求进，固本培元，邪不可干，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

（来源：《经济日报》2021年12月14日）

## 以精准施策防范化解重大风险

《经济日报》评论员

明年经济工作要稳字当头、稳中求进，而对一些重大问题的认识把握是否到位，直接影响着宏观经济大盘稳定。正因如此，围绕防范化解重大风险这一重大理论和实践问题，中央经济工作会议作出深刻阐释、明确科学部署，体现了现实紧迫性和长期战略性。切实提高防范化解重大风险的能力，战胜前进道路上的各种艰难险阻，对于稳定市场预期、推动经济高质量发展具有基础性意义。

风险挑战，是经济社会运行过程中的客观存在；统筹发展与安全，是宏观经济治理的重要方法论。安全是发展的前提，发展是安全的保障。我们充分肯定“十四五”开局的精彩答卷，同时也不能低估中小企业成本压力加大、经济金融领域风险隐患突出等现实问题，以及各国金融市场联系紧密、一些国家债务率高企等外部环境风险。从高速增长转向高质量发展，是风险易发高发的时期，防范化解重大风险不能回避，必须因势而谋、因势而动、因势而进。

有风险挑战并不可怕，只要应对得当，就能化危为机。这要求我们必须强化底线思维，

精准施策，高度关注经济社会转型发展中的焦点、难点，坚持做到不忽视一个风险、不放过一个隐患，防止小风险向重大风险演化，努力使重大风险影响降到最低。

聚焦当下，要做好统筹协调，注重加强各地区、各部门的信息共享机制、沟通协调机制、组织领导机制建设，改变分散化、碎片化管理方式，实现跨地区、跨部门的重大风险防控有机协同联动；做好分类施策，针对部分高风险问题银行、个别高负债企业、部分高债务压力地方政府，进行精准识别，研究制定化解和缓释风险的政策措施，制定可行的风险处置预案；做好精准拆弹，把特定风险控制在特定范围之内，斩断“传播链”，防止个体风险向整个行业扩散。一句话，必须牢牢守住不发生系统性风险的底线，保持社会大局稳定。

防范化解重大风险，必须强化阵地意识，压实责任。各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成一一个风险综合体。防范化解可能发生的各种风险，地方、金融监管、行业主管等要做到守土有责、主动负责、敢于担当，

# 通盘谋划稳步推进碳达峰碳中和

《经济日报》评论员

力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，这是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我国向世界作出的庄严承诺，体现了负责任大国的担当。中央经济工作会议将“正确认识和把握碳达峰碳中和”列为新发展阶段我国面临的新的重大理论和实践问题之一，指出“实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役”，并作出明确要求和科学部署，进一步

特别要发挥地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制作用，各级党委和政府防控好自己职责范围内的风险，不能把防风险的责任都推给上面，也不能把防风险的责任都留给后面，更不能在工作中不负责任地制造风险。

企业也要压实主体责任。企业作为法人有必须履行的义务，目前有部分企业，尤其是个别金融和房地产企业，在发展过程中忽略风险管控，通过大量举债盲目扩张，不仅给自身发展埋下隐患，还通过债务链条向其他机构和领域传递扩散

凸显出做好“双碳”工作的重要意义。

实现“双碳”目标，是推动高质量发展的必答题。我国已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，不能走粗放型发展老路，必须实现经济社会发展全面绿色转型，着力解决资源环境约束突出问题，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

风险。明确企业自身在应对与化解风险过程中需要承担的责任，有助于强化企业经营者风险防控意识，更传递出我国坚持市场化、法治化的治理信号。

无论强化底线思维、精准施策，还是强化阵地意识、压实责任，发展是硬道理，高质量发展是根本要求。着力推动高质量发展，从根本上防范化解各类风险，就能实现稳增长和防风险的长期均衡，由此赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（来源：《经济日报》2021年12月15日）

实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。要把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，确保如期实现目标。要落实好中央经济工作会议精神，有力有序有效做好“双碳”工作，必须坚定不移贯彻新发展理念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系。

一要处理好发展和减排的关系。必须认识到，发展和减排并不矛盾，要在发展中实现减排、在减排中更好发展。在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，我们必须坚持稳中求进，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长，在此基础上推进碳达峰碳中和，要防止因减排带来发展“失速”，造成转型“脱轨”和失衡。

二要处理好整体和局部的关系。实现碳达峰碳中和，绝不是就碳论碳的事，而是要在多重目标、多重约束条件下推进，涉及经济社会发展方方面面，必须树立系统思维，坚持通盘谋划。《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》为全社会“减碳”明确了路线图，各地区各部门各单位要以此作为推进“双碳”工作的重要遵循。同时还要看到，我国幅员辽阔，区域、城乡发展不均衡，各

地产业结构、资源禀赋、能源结构、减排潜力存在差异，必须科学把握工作节奏和力度，结合目标任务，立足本地实际，不搞一刀切和盲目攀比，制定出切实可行的“减碳”行动方案。

三要处理好短期和中长期的关系。近年来，我国大力发展风电、光伏等新能源，但其发电量占比仍然偏低。未来一段时间内，我国能源仍将以化石能源为主，能源转型难度很大。因此，必须落实中央经济工作会议有关要求，立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。这有利于能源低碳转型平稳过渡，保障正常生产生活，防止出现过度反应。与此同时，仍要坚定不移推进碳达峰碳中和，狠抓绿色低碳技术攻关，不断完善科学考核机制，深入推动能源革命，确保能源供应。

需要强调的是，实现碳达峰碳中和还要统筹处理好立与破、减碳与安全、政府与市场、国内与国际等多方面多维度关系。

总之，实现碳达峰碳中和是一场硬仗，也是对我们党治国理政能力的一场大考，必须在目标上坚定不移，在策略上稳中求进，通过重塑我国能源结构，转变生产方式和生活方式，实现中华民族永续发展。

（来源：《经济日报》2021年12月16日）

# 稳住农业基本盘 开创“三农”新局面

陈有勇

“农，天下之大业也。”“三农”问题是关系国计民生的根本性问题。“三农”工作是保证人民安居乐业、社会和谐稳定的基础性工作。2021年12月25日至26日，中央农村工作会议召开，会议分析当前“三农”工作面临的形势任务，研究部署2022年“三农”工作。会前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作并发表重要讲话。习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，对做好“三农”工作作出重要指示，强调“应对各种风险挑战，必须着眼国家战略需要，稳住农业基本盘、做好‘三农’工作，措施要硬，执行力要强，确保稳产保供，确保农业农村稳定发展”。我们必须稳住农业基本盘、守好“三农”基础，更好发挥“压舱石”作用。

## 端牢中国人的饭碗

保障国家粮食安全是一个永恒课题。民以食为天。对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，“手中有粮、心中不慌”在任何时候都是真理。习近平总书记强调：“保障好初级产品供给

是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。”端牢中国人的饭碗，不能只算经济账、不算政治账，只算眼前账、不算长远账。解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事，决不能在吃饭这一基本生存问题上让别人卡住我们的脖子。近年来，国际上有一风吹草动，各国就先捂住自己的“粮袋子”。如果在吃饭问题上被“卡脖子”，就会一剑封喉。在外部环境发生深刻变化的复杂形势下，依靠自身力量端牢自己的饭碗，始终立足自身抓好农业生产，就能为应对各种风险挑战赢得主动。越是面对逆风逆水的外部环境，我们就越要明确，绝不能买饭吃、讨饭吃，要以国内粮食稳产保供的稳定性来应对外部环境的不确定性。

我国用占全球不到10%的耕地、6.5%的淡水资源生产的粮食，养活了近20%的人口，确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”。我国粮食产量已连续7年保持在1.3万亿斤以上，有力保障了14亿人口大国的粮食安全。2020年，我国

人均粮食占有量超过 470 公斤，粮食人均占有量稳定在世界平均水平以上。但也要看到，由于人多地少，我国粮食供求中长期仍是紧平衡态势，且“紧平衡”越来越紧。根据国家统计局发布的进口大豆及主要食用油量值数据，2020 年，我国共进口大豆 10033 万吨，进口食用植物油 983 万吨。保障国家粮食安全是一个永恒课题，任何时候这根弦都不能松。我们要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，落实粮食安全党政同责，强化“菜篮子”市长负责制，开展粮食安全责任制考核，大力扩大大豆和油料生产，确保肉蛋菜和其他生活必需品供应和价格基本稳定。

坚守 18 亿亩耕地红线。土生万物、地发千祥。保障国家粮食安全的根本在耕地，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。习近平总书记指出：“耕地保护要求要非常明确，18 亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田。”耕地红线不仅是数量上的，而且是质量上的。不仅数量上不能突破，质量上也不能搞“变通”。近年来，随着经济社会发展，一些地区耕地面积减少，有的地方良田不种粮食，而是建养殖场、种花卉果木。从局部看经济效益明显，但从全局看却是粮食安全的隐忧。我们必须落实好耕地保护建设硬措施，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，建设 1 亿亩高标准农田。落实藏粮于地、藏粮于技战略，加强耕地保护和质量建设。

必须把民族种业搞上去。2021 年 7 月 9 日，

习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议时强调，农业现代化，种子是基础，必须把民族种业搞上去，把种源安全提升到关系国家安全的战略高度，集中力量破难题、补短板、强优势、控风险，实现种业科技自立自强、种源自主可控。种子是农业的“芯片”，是确保国家粮食安全和农业高质量发展的“源头”，保证粮食安全必须把种子牢牢攥在自己手中。近些年，我国种业发展有了很大进步，为粮食和重要农产品稳产保供作出了重要贡献，但种业发展基础仍不牢固，保障种源自主可控比过去任何时候都更加紧迫。中央全面深化改革委员会第二十次会议审议通过了《种业振兴行动方案》，充分表明了以习近平同志为核心的党中央推进种业振兴的坚定决心。我们要坚持农业科技自立自强，从培育好种子做起，加强良种技术攻关，靠中国种子来保障中国粮食安全。打牢种质资源基础，做好资源普查收集、鉴定评价工作，切实保护好、利用好。加强基础性前沿性研究，加快实施农业生物育种重大科技项目，开展种源关键核心技术攻关。

## 持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有机衔接

党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。习近平总书记先后 7 次主持召开中央扶贫工作座谈会，50 多次调研扶贫工作，走遍 14 个集中连片特困地区。经过 8 年持续奋

斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，近1亿贫困人口实现脱贫。我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。党的十九大报告中对乡村振兴战略进行了概括，提出要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。这其中，农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标，坚持农业农村优先发展是总方针，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。我们要走好中国特色社会主义乡村振兴道路，持续缩小城乡区域发展差距，让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来。

为了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有机衔接，我们党设立了二者的过渡期。在2020年3月召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记提出，“可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主

要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤”。在2020年的中央农村工作会议上，习近平总书记宣布：党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。2021年是过渡期的第一年，脱贫地区发展基础总体仍然比较薄弱，部分脱贫农民存在返贫风险。

习近平总书记指出：“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。”我们要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。对脱贫地区产业帮扶还要继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

对脱贫地区来说，全面推进乡村振兴不是另起炉灶，而是要接续推进农业农村发展。我们要加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，加强产业和就业帮扶，确保不发生规模性返贫。深入推进农村一二三产业融合，大力发展县域富民产业，

推进农业农村绿色发展，让农民更多分享产业增值收益。扎实推进乡村建设，以农村人居环境整治提升为抓手，立足现有村庄基础，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快县域内城乡融合发展，逐步使农村具备基本现代生活条件。

“胜非其难也，持之者其难也。”在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，要完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 加强和改善党对“三农”工作的领导

办好中国的事，关键在党。办好农村的事情，关键在党。在革命、建设、改革各个历史时期，党都始终高度重视、认真对待、着力解决“三农”问题，始终牢牢掌握对农村工作的领导权。

雁飞千里靠头雁。做好“三农”工作，实施乡村振兴战略，各级党委和党组织必须加强领导，汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。2019年党中央印发了《中国共产党农村工作条例》，这是我们党历史上首部规范农村工作的专

门党内法规。条例把党管农村工作的总体要求细化成具体的规定，实现了有章可循、有法可依，从制度机制上把加强党的领导落实到了“三农”各个方面、各个环节。各级党委要扛起政治责任，坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处，以更大力度推动乡村振兴。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。县以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，健全议事协调、督查考核等机制。

“村看村、户看户、农民看支部”，“给钱给物，还要建个好支部”。农村工作千头万绪，抓好农村基层组织建设是关键。无论农村社会结构如何变化，无论各类经济社会组织如何发育成长，农村基层党组织的领导地位不能动摇、战斗堡垒作用不能削弱。我们要扩大农村党组织和党的工作覆盖面，加大培养青年党员力度，提高基层党组织为群众服务意识，夯实党在农村的执政基础。发挥好农村基层党组织在宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展等方面的战斗堡垒作用。

“三农”工作领域的领导干部要抓紧提高“三农”工作本领。各级党委和政府主要领导要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作的行家里手。认真学习“三农”领域相关的专业知识，深入田间地

# 以更大的政治担当抓好米袋子、菜篮子

农民日报·中国农网评论员

民为国基，谷为民命。中国饭碗，重若千钧。在去年底召开的中央农村工作会议上，传达了习近平总书记的重要指示，“保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装

头调查研究，真正了解农民诉求和期盼，真心实意帮助农民解决生产生活中的实际问题，推动农村经济社会持续健康发展。

“上面千条线，下面一根针。”农村政策千条万条，最终都得靠基层干部来落实。我国有几百万农村基层干部，常年风里来雨里去，同农民直接打交道，是推动农村发展、维护社会稳定的基本力量。对广大农村基层干部，政治上要信任，工作上要依靠，生活上要关心。要完善农村基层干部选拔任用制度，打造一支高素质农村基层党组织带头人队伍，加大从优秀村干部中考录乡镇公务员和乡镇领导干部力度，为加强农村社会治理服务充实新生力量。建立稳定的村级组织运转和基本公共服务经费保障制度，提高农村基层干部报酬待遇和社会保障水平。加强农村基层干部教育培训和监督管理力度，引导他们提高为

中国粮”“保证粮食安全，大家都有责任，党政同责要真正见效”。总书记的指示精神是面对百年未有之大变局，着眼国家战略需要，对我国粮食供给形势的重大判断，对风险隐患的深刻洞察，对稳粮保供工作的最新部署，充分彰显

民服务本领、强化廉洁履职意识，为现代农业和新农村建设贡献力量。

中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。今年将召开党的二十大，做好“三农”工作、稳定“三农”这个基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境具有特殊重要意义。我们要坚持和加强党对农村工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

（来源：《红旗文稿》2022年第1期）

了党中央重农抓粮，守住底线红线坚如磐石的决心。我们要不折不扣贯彻落实，坚决扛起保障国家粮食安全政治责任，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

粮食安全是重大的战略问题，是三农工作的头等大事。我国粮食连年丰收，有力保障了14亿人口大国的吃饭问题。但是，放眼国际国内，形势并不宽松。从国内看，我国粮食和主要农产品供给总量充足，但个别品种进口规模较大，大豆和食用油对外依存度较高，当前和今后一个时期，我国粮食供求紧平衡的格局不会改变，农产品保数量、保多样、保质量的任务越来越重。从国际看，世纪疫情、极端天气等因素对全球粮食生产带来不确定性，一有风吹草动，各国首先捂紧自己的粮袋子。越是环境复杂，风险挑战增多，越是要稳住农业基本盘，以国内粮食稳产保供的稳定性来应对外部环境的不确定性，牢牢把住国家粮食安全主动权。

要强化党政同责的政治担当，始终抓紧抓好粮食生产。保障粮食安全要讲政治经济学。我国有着14亿多人口的体量和超大规模的农产品需求，在吃饭问题上不能靠别人，也靠不住。不能把粮食当成一般商品，光算经济账、眼前账，不算政治账、长远账，要心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。任何省区市无论耕地多少，都要承担粮食生产责任，谁也不是旁观者，都有责任保面积、保产量，饭碗一起端，责任一起扛，共同端牢中华民族的“铁饭碗”。今年是实施粮食安全党政同责考核的第一年，要健全完善粮食安

全责任制，细化粮食主产区、产销平衡区、主销区考核指标，汇聚起重农抓粮的强大合力。

要树立大食物观的安全意识，做好菜篮子产品供给保障。保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，粮棉油等初级产品不仅关系经济安全，也关乎国运民生，其供给保障能力决定了我国经济发展的成色、韧性，以及抗风险冲击能力。必须深切认识到，保障全国每年消费2亿多吨畜禽水产品、7亿多吨蔬菜，与6亿多吨粮食一样，是经济社会稳定的重要支撑。要抓好关键品种，调优生产结构，合理区域布局，提升棉油糖、肉蛋奶、果菜蔬等重要农副产品的供给水平。要扩大大豆和油料生产，攻坚克难扩面积，千方百计提单产，确保我国大豆等油料和食用植物油供应安全；要提高菜篮子产品保障水平，在保证总量的同时，降低季节性、区域性、结构性短缺的发生，确保市场供应基本稳定。

要发挥好“两只手”的合力作用，调动各方重农抓粮的积极性。稳产保供，既要发挥市场机制作用，也要加强政府支持保护。即使在发达国家，农业发展和农民增收很大程度也是靠政府高额补贴来支撑的。从中央到地方，要拿出真金白银补贴种粮，加快构建农民种粮收益保障机制，健全粮食主产区利益补偿机制，让农民种粮有利可图，主产区抓粮有积极性。要围绕政策保本、经营增效做文章，重点构建价格、补贴、保险“三位一体”的扶持政策体系，让农民种粮不吃亏、有奔头；大力发展农业专业化社会化服务，开展生产托管、订单农业、

# 以“两个必须”坚定意志 严守耕地“双红线”

农民日报·中国农网评论员

18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田。年前召开的中央农村工作会议传达了习近平总书记的重要指示，并作出明确贯彻落实要求。会议指出，落实好耕地保护建设硬措施，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，建设1亿亩高标准农田。我们务必要深刻领会总书记讲话中两个“必须”的深刻内涵，真抓实干落实“长牙齿”的耕地保护措施，动真碰硬切实抓好耕地保护建设，守好数量、质量“双红线”，夯实粮食安全的基石。

保护耕地事关国家粮食安全和民族永续发展。党的十八大以来，党中央、国务院始终坚持最严格的耕地保护制度，持续加大耕地保护力度，为保障粮食安全提供了重要的物质支撑。然而，应该清醒认识到，保障粮食安全是一个

加工物流、产品营销等多种服务，提高种粮综合效益，让农民种粮能获利、多得利。

稳字当头，稳中求进。今年我国大事要事多，做好稳产保供工作、稳住农业基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境

永恒的课题，只有进行时，没有完成时，尤其在新冠肺炎疫情影响及国内外经济运行不确定因素增多的形势下，更是要以端牢饭碗的确定性去应对外部环境的不确定性，把主动权牢牢攥在自己手里。因此，粮食安全的弦一刻也不能放松，耕地保护须臾不可懈怠，要用最坚决的态度、最有力的举措来抓。

保护耕地要切实提高认识、落实行动、务求实效。认识上突出一个“紧”字。要把耕地视为“珍宝”，像保护大熊猫一样保护耕地。从我国耕地资源家底来看，人多地少，人均耕地仅1亩多，不到世界水平的40%，耕地总体质量不高，优质耕地仅占三成，绝大部分为中等和较差耕地。面对耕地先天不足的国情农情，我们要时刻将红线“拉紧”，充分认识到保护耕

具有特殊重要的意义。我们要牢记总书记的嘱托和要求，把粮食安全的发条拧得紧而又紧，工作落得实而又实，让“大国粮仓”更加丰实。

（来源：《农民日报》2022年01月05日）

地的紧迫性、重要性和必要性。行动上突出一个“严”字。第三次全国土地资源调查结果显示，2019年底我国耕地面积19.18亿亩，已经逼近18亿亩红线，比十年前减少了1亿多亩。红线即是警戒线，意味着不能突破、不容有失。党政同责、耕地占补平衡等一系列“长牙齿”的硬核举措须落实落地见真章，做到制度最严格、执行最严厉。效果上突出一个“实”字。要确保农田姓农，坚决遏制“非农化”，确保良田种粮，防止“非粮化”，做到18亿亩耕地实至名归。

严守耕地红线，必须落实耕地保护责任。责任不明、考核不严必然导致执行不力。耕地红线也是经济社会的生命线。若任由耕地面积持续减少，就是在触碰红线、挑战底线。要坚决落实耕地保护党政同责，打好耕地保卫战。抓紧下达带位置带责任的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，并签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核。对已经突破耕地保有量的，要抓紧制定恢复补充方案，切实把减少的耕地补回来。

严守耕地红线，必须强化耕地用途管制。耕地利用不能完全按照比较优势和效益优先的原则来考量，有些地方占用耕地发展林果业、养鱼挖塘、挖湖造景，经济上局部上看可行，但从战略上全局上是不可行的。因此，保护耕地不能只算经济账不算政治账、只看眼前不看长远。必须严格耕地用途管制，严厉查处违法占

用耕地，严控耕地转为其他农用地。要明确耕地利用优先序，永久基本农田重点用于粮食生产，新建高标准农田全部用于粮食生产。落实耕地占补平衡政策，不仅要从数量上补回来，更要确保补充耕地与所占耕地质量相当，防止用劣地、坡地、生地滥竽充数，只顾账面平衡、不顾产能平衡的自欺欺人行为。

严守耕地红线，必须加大耕地建设力度。我们以不足世界9%的耕地养活世界20%的人口，很大程度上依赖于土地潜力的释放。在现有耕地紧缺、后备耕地不足的资源约束下，提高耕地质量，进一步挖掘耕地潜力，是保障粮食产量的有效途径，也是满足人们对多样化、高品质粮食需求的重要基础。要通过持续推进高标准农田建设，改造中低产田，大力改造利用盐碱地，积极研发适应盐碱地的农作物品种，增加耕地灌溉面积，实施黑土地保护修复等一系列行之有效的举措，稳步提升耕地质量水平，实现“农田必须是良田”，从而扭转耕地减少带来的不利影响，变被动为主动，确保粮食丰产增收。

寸土寸金关乎国计，一垄一亩承载民生。耕地保护要着眼于战略全局高度，也要落实落细于田间地头。只有常抓不懈，警钟长鸣，牢牢守住数量、质量“双红线”，才能为端稳中国饭碗筑牢根基。

（来源：《农民日报》2022年01月06日）

# 加强乡村治理重在出实招见实效

农民日报·中国农网评论员

“郡县治，天下安；乡村治，郡县稳。”乡村的稳定与善治，历来关乎国家的长治久安。习近平总书记指出，“乡村是我们党执政大厦的地基”“治理有效，是乡村振兴的重要保障”。中央农村工作会议对加强和改进乡村治理、维护好农村社会和谐稳定提出了具体要求。迈向全面推进乡村振兴新征程，我们深刻认识到，越是在新阶段关键期，外部环境越是错综复杂，改革发展稳定任务越为艰巨繁重，越需要高度重视乡村治理，提振农民精气神，以善治乡村为开新局、应变局、稳大局提供基础支撑和保障。

乡村治理是最基层的社会治理，同时也是最综合的社会治理，涉及经济社会发展各个方面。这项工作抓好了可以凝心聚力，稳住农村这个战略后院；抓不好就可能导致人心离散，甚至激化矛盾引发社会不稳。农民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面要求日益增长，迫切需要将乡村治理抓紧抓实。然而，由于乡村治理的目标难以量化、缺少抓手载体、成效难以考核等原因，这项工作往往被认为“不好抓”，因此在一些地方不被重视，甚至有所忽视。

事实证明，乡村治理抓与不抓不一样、大

抓和小抓不一样、虚喊跟实干更是大不一样。近年来，随着乡村治理工作不断深入推进，各地重点围绕共性问题以及难点、痛点、堵点问题，进行了卓有成效的探索和实践，党建引领、村民说事、一村一法律顾问、积分制、清单制、数字乡村治理等各种创新性做法不断涌现，“三治”结合实现形式更加丰富，其中不少治理方式由于探索创设了细化标准、规范程序和评价机制，体现出较强的实用性、可操作性和可借鉴性，取得了良好的效果。接下来加强和改进乡村治理，重点就是要务实功、出实招、见实效，让农民群众的获得感、幸福感和安全感进一步提升。

加强和改进乡村治理，首先要夯实农村基层党组织战斗堡垒。总书记多次强调，“农村工作千头万绪，抓好农村基层党组织建设是关键。”要充分发挥党的领导在乡村治理中的显著优势，进一步增强全国128万个农村基层党组织的领导力、引导力、号召力，选优配强农村基层党支部书记，建立选派第一书记长效机制，发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。要旗帜鲜明地坚持和加强基层党组织对村委会、集体经济组织、社会组织等各类乡村组织的领导，不断健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡

## 中央定调 2022 年 中国经济五大新提法 释放重要信号

据中新网 12 月 6 日报道，中共中央政治局 12 月 6 日召开会议，分析研究 2022 年经济工作。会议对 2022 年中国经济怎么干进行了定调，其中有一些新提法，释放重要信号，值得关注。

一是明年经济工作要稳字当头、稳中求进。相比往年的“稳中求进”，这次多了四个字：“稳字当头”。观察人士认为，更加强调稳增长，

村治理体系。

加强和改进乡村治理，要扎实推进农村精神文明建设。农村精神文明建设相对城市滞后，主要滞后在适应农民群体特点的平台载体少。要创新农村精神文明建设的工作方法，积极探索统筹推进城乡精神文明融合发展的具体方式，增加形式多样、接地气的乡村文化产品供给，丰富农民群众精神文化生活，引导农村形成积极向上的社会风气。要持续推动农村移风易俗，划清传统礼俗和陈规陋习的界限，坚决反对各种不良风气，重点解决好高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等群众反映强烈、社会舆论普遍关注的突出问题。

加强和改进乡村治理，还要切实维护农村社会平安稳定。改革开放以来，农村社会结构和利益格局发生深刻变动，不可避免会带来各种矛盾冲突。化解矛盾纠纷要抓小抓早，把工作做到群众心坎上。要坚持和发展好新时代“枫桥经验”，结合实际加快构建起多元纠纷解决机制，

这是当前我国经济出现新的下行压力下的现实要求。12 月 6 日发布的《经济蓝皮书：2022 年中国经济形势分析与预测》预计 2021 年中国经济增长 8.0%，2022 年中国经济增长 5.3% 左右。

二是财政政策更加注重精准、可持续。这一提法意味着侧重点有了变化。专家徐洪才认为，“精准”意味着更多定向调控、“滴灌”，重点瞄向小微企业、三农领域、民生领域等重点和薄弱环节；“可持续”意味着量力而行，不要过度加杠杆，防止负债太多，注重防范风险。

三是促进房地产业健康发展和良性循环。相比去年的“促进房地产市场平稳健康发展”，此次增加了一个新目标，即良性循环。易居研

确保把问题解决在基层、化解在源头。要常态化开展农村扫黑除恶专项斗争，进一步改善农村政治生态和治安环境。要深入推进平安法治乡村建设，依法严厉打击农村制售假冒伪劣农资、非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为，依法制止利用宗教、邪教干预农村公共事务，维持稳定安宁的社会秩序。持续抓好农村疫情常态化防控，防止出现聚集性疫情。

“甘其食，美其服，安其居，乐其俗。”展望未来，乡村治理虽然仍面临诸多亟待破解的难题和挑战，但只要各级党委、政府充分认识加强和改进乡村治理的重要意义，切实把乡村治理作为推进国家治理体系和治理能力现代化、全面实施乡村振兴战略的重要内容，不断完善制度框架和政策体系，埋头苦干，真抓实干，确保各项任务落实落地，乡村善治就一定会迈入新境界！

（来源：《农民日报》2022 年 01 月 08 日）

究院智库中心研究总监严跃进表示，此次提“良性循环”，有非常强的信号意义。

四是实现科技、产业、金融良性循环。徐洪才指出，实现科技、产业、金融良性循环，就是要改变过去三者各走各的碎片化的状态，三位一体，形成联动。国务院发展研究中心金融研究所副所长陈道富表示，这种循环关系到中国新时代发展的质量和效率，让这三者形成良性循环，通过搭建平台促进循环，可能是未来的关键。

五是推动新的生育政策落地见效。会议提出，社会政策要兜住民生底线，落实好就业优先政策，推动新的生育政策落地见效，推进基本养老保险全国统筹，健全常住地提供基本公共服务制度。

## 中央经济工作会议 提出五个重大问题

据中新网 2021 年 12 月 14 日报道，近日召开的中央经济工作会议提出，要正确认识和把握五个重大理论和实践问题，涉及到共同富裕、资本、初级产品、防范化解重大风险、碳达峰碳中和。清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜对此进行了解读。摘登如下：

一是关于共同富裕问题。会议进一步明晰了实现共同富裕目标的路径，明晰了几个关系，一个是发展和分配的关系，实现共同富裕，是在发展的基础上做好分配，并不是说把分配放到发展之前。再一个是增量和存量的关系，不

能把存量分配放到增量做大之前。会议明确指出，首先要通过全国人民共同奋斗，做大蛋糕，再通过合理制度把蛋糕切好。还有一个是效率和公平的关系，中央明确要在高质量发展中实现共同富裕。而推进高质量发展，还是质量第一、效率优先，并不是在分配中把效率置于公平之后。

二是关于资本问题。为资本设置红绿灯，就是在划出红线、敲响警钟后，规范引导资本更加健康有序地发展，防范资本的野蛮生长给行业、给金融、给民生带来风险，影响经济社会大局稳定。

三是关于初级产品问题。初级产品在整个经济当中，是最为基础的部分，也是整个产业链的基础。比如粮食关系到国计民生，矿产原材料等战略性资源对外依存度很高。如果供应出现问题，就会影响经济。

四是关于防范化解重大风险问题。防范化解重大风险任何时候都不能掉以轻心。会议在谈到防范化解风险时，还强调企业自救主体责任，即应该尽可能地用市场化、法治化的手段去化解风险，避免让单个企业自身的风险变成对政府的依赖，或者把风险转移给整个行业乃至财政。

五是关于碳达峰碳中和问题。中央经济工作会议明确，要创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。中央提出要“先立后破”，形成发展新能源的合理路径。在这个过程中，需要防止出现重复考核等不合理的做法。

## 坚持“以我为主”， 确保经济工作稳字 当头、稳中求进

顾阳在《经济日报》12月10日发表文章说，中央政治局会议强调，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进。新冠肺炎疫情发生以来，中外经济面临不同的发展环境和影响因素，坚持“以我为主”的货币政策，可有效避免人民币一揽子汇率跟随美元被动升值，也有助于保持我国宏观经济平稳运行。坚持“以我为主”，是贯穿我国宏观经济治理的政策取向。一方面，我国作为全球第二大经济体，经济体量大、韧性强，近年来经济增速持续领跑全球主要经济体，有坚持“以我为主”的底气。另一方面，决策层在宏观调控方面积累了丰富经验，我国宏观政策“工具箱”里政策储备充裕、调控手段丰富，有坚持“以我为主”的能力。此外，坚持“以我为主”，既要强调坚持稳中求进工作总基调，也要更加注重宏观政策的灵活精准、合理适度。具体到积极的财政政策，就是要提升效能，更加注重精准、可持续；具体到稳健的货币政策，就是要灵活适度，保持流动性合理充裕。当然，我们强调宏观政策“以我为主”，并不意味着对外部因素视而不见，而是要善于因势利导、为我所用，须进一步加强对宏观政策最优组合的选择，注重政策之间的统筹协调。

## 如何理解“市场 主体”这一高频词汇

《经济日报》12月15日刊登中国社会科学院副院长高培勇的文章说，在进入新发展阶段的中国，市场主体正在成为一个超高频词汇。但迄今人们对于市场主体的认知却并非十分清晰、准确。不少人是将市场主体等同于企业来理解的。然而，两者绝非一回事。

不久前颁布的《中华人民共和国市场主体登记管理条例》明确规定，纳入市场主体登记管理范围的，不仅包括各类企业，也包括个体工商户和农民专业合作社等。这一规定具有重要意义和价值。

如果说既往的宏观经济分析习惯于“抓大放小”——聚焦于企业，侧重于GDP主要源泉的分析，那么，由以企业为聚焦点向包括企业、个体工商户和农民专业合作社等在内的所有市场主体为聚焦点的伸展，意味着宏观经济分析视域和重心延伸至更广范围。换言之，在市场主体这一概念之下，不仅企业，而且包括个体工商户、农民专业合作社等在内的参与GDP创造的基本经济单元被全面覆盖了。

引申一步说，随着市场主体越来越多地替代企业而成为宏观经济分析的聚焦点，意味着我国经济工作和宏观政策配置的出发点和落脚点越来越向微观基础层面转移和聚焦。一个以市场主体为重心、围着市场主体而转的经济工作和宏观政策配置格局，也在趋于形成。简言之，经济工作和宏观政策配置一定要深入到、扎根于市场主体，围绕市场主体而展开。