

在第十三届全国人民代表大会 第一次会议上的讲话

(2018年3月20日)

习近平

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

——中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终辛勤劳作、发明创造，我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文学作品，传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗，建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天，中国人民的创造精神正在前所未有地迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间

奇迹！

——中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终革故鼎新、自强不息，开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡村，发展了门类齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标！

——中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、

肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量！

——中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终心怀梦想、不懈追求，我们不仅形成了小康生活的理念，而且秉持天下为公的情怀，盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。中国人民相信，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。近代以来，实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想，中国人民百折不挠、坚忍不拔，以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力，为实现这个伟大梦想进行了 170 多年的持续奋斗。今天，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴！

同志们！有这样伟大的人民，有这样伟

大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量！

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！

人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。

历史已经并将继续证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们具备过去难以想象的良好发展条件，但也面临着许多前所未有的困难和挑战。中国共产党第十九次全国代表大会描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中

华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把蓝图变为现实，是一场新的长征。路虽然还很长，但时间不等人，容不得有半点懈怠。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，必须不忘初心、牢记使命、奋发有为，努力创造属于新时代的光辉业绩！

我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面！

我们的目标是，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

我们要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放，贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化，

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施加快建设社会主义文化强国，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在广大人民群众现实生活中更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

我们要坚持党对人民军队的绝对领导，全面贯彻新时代党的强军思想，不断推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，加快形成中国特色、世界一流的武装力量体系，构建中国特色现代作战体系，推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，支持特别行政

区政府和行政长官依法施政、积极作为，支持香港、澳门融入国家发展大局，增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神，维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，扩大两岸经济文化交流合作，同台湾同胞分享大陆发展的机遇，增进台湾同胞福祉，推进祖国和平统一进程。

维护国家主权和领土完整，实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。在这个民族大义和历史潮流面前，一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的，都会受到人民的谴责和历史的惩罚！中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动！中国人民和中华民族有一个共同信念，这就是：我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去！

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国人民这个愿望是真诚的，中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，中国发展不对任何国家构成威胁，中国永远不称霸、永远不搞扩张。只有那些习惯于威胁他人的人，才会把所有人都看成是威胁。对中国人民为人类和平与发展作贡献的真诚愿望和实际行动，任何人都不应该

误读，更不应该曲解。人间自有公道在！

中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略。中国将继续积极维护国际公平正义，主张世界上的事情应该由各国人民商量着办，不会把自己的意志强加于人。中国将继续积极推进“一带一路”建设，加强同世界各国的交流合作，让中国改革发展造福人类。中国将继续积极参与全球治理体系变革和建设，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界！

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨！

（来源：《求是》2020年第10期）

关于全面建成小康社会补短板问题

习近平

第一，全面建成小康社会取得决定性进展。党的十八大以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，攻坚克难，砥砺前行，全面建成小康社会取得历史性成就。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，经过几代人一以贯之、接续奋斗，总体而言，我国已经基本实现全面建成小康社会目标，成效比当初预期的还要好。作出这个重要判断，是有充分依据的。

——从综合发展指标看，我国经济实力大幅跃升，2018年经济总量90万亿元，人均国内生产总值折合约9770美元，在中等收入国家中位居前列。从人类发展指数看，2017年在世界189个国家和地区中我国排在第86位。我国城镇化率接近60%，高于中等收入国家52%的平均水平。

——从人民生活水平看，党的十八大确定的2020年城乡居民人均收入比2010年翻番目标，可以如期实现。脱贫攻坚战取得决定性进展，到2018年底农村贫困人口还有1660万人，2012年底以来累计减少8239万人，成效举世公认。我国形成了世界上规模最大的中等收入群体，如以家庭年收入10万元至50万元作为标准，已超过4亿人。2018年全国居民恩格尔系数（食品占居民消费支

出比重）已降至28.4%。家电全面普及，汽车快速进入寻常百姓家，2018年全国居民每百户家用汽车拥有量为33辆，高于新加坡和香港；住房条件显著改善，2017年我国城镇和农村居民人均住房建筑面积分别为36.9和46.7平方米，高于一些发达国家。

——从基础设施和公共服务看，九年义务教育全面普及，高等教育正在由大众化阶段进入普及化阶段，毛入学率2018年已达48.1%。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人均预期寿命2017年达76.7岁，比世界平均预期寿命高4.2岁。我国农村居民接入电力的比例为100%（2016年），饮用安全水源的人口比例达95.8%（2015年），均远高于87.4%和71%的世界平均水平。

国际社会普遍赞赏我国发展成就，认为中国是发展中国家的“优等生”。这印证了我国发展水平和人民生活水平是实实在在的。

第二，正确认识全面建成小康社会面临的短板问题。目前，全面建成小康社会也有一些短板，必须加快补上。党的十八大明确了全面建成小康社会的新要求，这就是我们的衡量标准，不宜再作调整。要聚焦短板弱项，实施精准攻坚。工作中要把握好以下几个关系。

一是把握好整体目标和个体目标的关系。全面建成小康社会是国家整体目标，到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，并不意味着所有地区、所有市县、所有人届时都要翻番，更并不意味着不同区域、不同人群届时都同步达到全国平均水平。我国发展不平衡，城乡、区域、人群之间存在收入差距是正常的，全面小康不是平均主义。对此，思想上要统一认识、广泛宣传。

二是把握好绝对标准和相对标准的关系。在全面建成小康社会目标要求中有的是绝对指标，比如脱贫，是指在现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。现行标准是指农村居民每人每年生活水平在2300元以下（2010年不变价），这与“两不愁三保障”要求是一致的。同时，也有不少相对指标，如环境改善方面，要求劣V类水体比例低于5%，这类指标将来还要持续改善。

三是把握好定量分析和定性判断的关系。全面建成小康社会和完成“十三五”规划在时间节点上是一致的。可以说，完成了“十三五”规划主要指标任务，也就实现了全面建成小康社会目标。衡量全面小康社会建成与否，既要量看量化指标，也要充分考虑人民群众的实际生活状态和现实获得感。

在科学评估进展状况的基础上，我们要对全面建成小康社会存在的突出短板和必须完成的硬任务进行认真梳理。

从人群看，主要是老弱病残贫困人口。目前的农村贫困人口中，因病因残致贫分别

占40.7%、20.2%，65岁以上贫困老人占18.5%，多数不具备自我发展能力和条件。对照“两不愁三保障”要求，4个方面问题比较突出：一是看不上病和看不起病问题；二是贫困家庭孩子辍学问题；三是部分贫困人口仍住危房问题等；四是还有100多万贫困人口没有解决饮水安全问题。

从区域看，主要是深度贫困地区。要重视3种情况：一是“三区三州”地区，贫困人口较为集中，自然条件极端恶劣，脱贫攻坚任务最重，是“短板中的短板”。二是“三区三州”以外的中西部地区深度贫困县，这些地区多是革命老区、边疆地区，贫困人口比例大，基础设施等条件薄弱。三是部分已脱贫摘帽但返贫风险较大的地区，大多属于发展严重滞后、生态非常脆弱的地区，产业基础普遍较弱，脱贫成果有得而复失的隐忧。

从领域看，主要是生态环境、公共服务、基础设施等方面短板明显。重点地区大气污染防治任务艰巨，秋冬季重污染天气多发，长江流域生态保护修复任务繁重，城市黑臭水体、农村环境脏乱差问题突出。贫困地区的教育、医疗底子薄弱。贫困地区水电路讯等基础设施状况较差，很多地方没有打通“最后一公里”。此外，金融等领域风险隐患有待进一步防控和化解。

第三，下一步重点任务和工作要求。现在距全面建成小康社会收官还有不到两年时间，要集中优势兵力打歼灭战。

一是要全面完成脱贫攻坚任务。要一鼓

作气、连续作战，以更加有力的举措、更加精细的工作，确保脱贫攻坚任务全面完成。要避免浮躁情绪，坚持目标不变、靶心不散，把扶贫工作重心向深度贫困地区聚焦，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”面临的最后堡垒。要坚决克服“数字”脱贫、“指标”脱贫等问题，有效防止脱贫户返贫和边缘户掉队。

二是要解决好重点地区环境污染突出问题。要打好污染防治攻坚战，实现到2020年的阶段性目标。要着重抓好京津冀等重点地区大气污染治理，加强长江经济带生态环境保护，坚决治理“散乱污”企业，推进北方地区清洁取暖，抓紧解决城市黑臭水体、垃圾处理、工矿企业污染、机动车排放污染等城市环境突出问题。要全面开展农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作，推动农村人居环境明显改善。

三是要加快民生领域工作推进。要加大对义务教育、基本医疗、住房和饮水安全、育幼养老等方面投入，解决好部分群众上学难、看不起病、住危房等急迫的现实问题。要加强农村水电路讯等基础设施建设和危房改造，建立健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。要推进易地扶贫搬迁和后续产业发展、社会治理有机统一。

四是要健全社保兜底机制。要完善最低生活保障制度，对老弱病残等缺乏劳动能力的贫困人口，综合运用社会保险、社会救助、社会福利等保障救助措施，实现应保尽保，确保兜住基本生活底线。要把贫困人口全部

纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助保障范围，完善大病兜底保障机制，解决好因病致贫问题。同时，要堵塞漏洞，防止骗保和养懒。

全面建成小康社会牵涉到方方面面，但补短板是硬任务。各级党委和政府要认真履行主体责任，各级领导干部要咬定目标、真抓实干，团结带领广大人民群众不懈奋斗。各地发展水平有差异，全面建成小康社会收官阶段的工作也应各有侧重。中西部欠发达地区特别是集中连片特困地区和深度贫困地区，要继续集中优势兵力坚决啃下硬骨头、完成硬任务。中西部发展水平相对好些的地区，要按照既定部署完成剩余脱贫任务，巩固脱贫成果，增强可持续性。东部一些地区发展水平较高，要在目前发展基础上向基本实现现代化发力，同时持续做好东西协作扶贫和对口支援工作，这也是硬任务。要引导全社会正确认识全面建成小康社会目标，客观真实反映仍存在的短板和不足，防止不切实际吊高胃口，避免盲目攀比。要及时回应社会关切，形成良好预期，坚定发展信心。

当前，我们既要为全面建成小康社会跑好“最后一公里”，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。要结合研究制定“十四五”规划，部署好全面建成小康社会之后的发展，实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接。

（这是习近平总书记2019年4月22日在中央财经委员会第四次会议上讲话的一部分；来源：《求是》2020年第11期）

凝聚起实现民族复兴的强大力量

《求是》编辑部

2018年3月20日，在第十三届全国人民代表大会第一次会议闭幕式上，习近平总书记发表重要讲话，站在新时代的高度，统筹国内与国际、结合理论和实际、贯通古今和未来，充分肯定人民伟大力量、全面部署奋斗任务、深刻阐明党的根本作用，体现了科学社会主义理论逻辑与中国社会发展历史逻辑、中国特色社会主义实践逻辑的辩证统一，极大地凝聚起全国各族人民团结奋进的磅礴力量。

在第十三届全国人民代表大会第三次会议即将召开之际，重温习近平总书记这篇重要讲话，对于全党全国各族人民回顾总结两年多来中国闯过一道道难关、取得一个个胜利的壮阔征程，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，克服新冠肺炎疫情影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，乘势而上书写新时代中国特色社会主义新篇章，具有重要意义。

始终把人民放在心中最高位置

“历史活动是群众的活动”，决定历史的是“行动着的群众”。这是马克思主义的人民历史观。在这篇重要讲话中，习近平总书记鲜明强调了中国共产党的人民立场，指出

“人民是历史的创造者，人民是真正的英雄”。人民是国家的主人，干部是人民的公仆，这是总书记反复向党员干部讲的道理。在这篇重要讲话中，他再次强调：“我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。”对一切国家机关工作人员，他提出“一个牢记”、“三个始终”的明确要求：“牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”。

人民就是江山，江山就是人民。1949年7月16日，人民日报刊登了一则启事：新政协筹备会向全国征求国旗国徽图案及国歌词谱。把国家的标志象征交给人民自己设计，这是中国历史上破天荒的头一回。上海普通财务员工曾联松设计的国旗，从近3000幅应征作品中脱颖而出。10月1日，毛泽东同志在天安门广场亲手升起第一面五星红旗。这面代表人民并由人民设计的旗帜，时刻彰显着“人民至上”的价值追求。带领人民创造美好生活，是党风雨兼程、始终不渝的奋斗目标；依靠人民铸就历史伟业，是党攻坚克难、赢得胜利的根本保证。回顾历史，从实

现中国由几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，到实现中华民族由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃，再到实现中国人民从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃，我们取得的所有成就都是在党的领导下，全国各族人民共同奋斗的结果。

人民，是共和国的坚实根基，是党执政兴国的强大底气。为民办事、为民造福，是中国共产党人始终如一的情怀。“我是人民的勤务员，是为人民服务的。”党的十八大以来，习近平总书记把人民放在心中最高位置，把“人民对美好生活的向往”作为奋斗目标，把“以人民为中心”作为发展的指导思想，从人民群众中汲取智慧和力量，殚精竭虑、夙夜在公，引领中华巨轮不断破浪前行。以“勇闯深水区、敢啃硬骨头”的决心全面深化改革，确立起国家治理体系和治理能力现代化的四梁八柱，谱写了“人民有所呼、改革有所应”的改革新篇章；以“不让一个人掉队”、“不获全胜决不收兵”的信念打响脱贫攻坚战，创造了人类反贫困史上的奇迹；以“为千秋万代计”的视野大刀阔斧推动生态文明建设，“为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境”；以“得罪千百人、不负十三亿”的勇气管党治党，锻造党的坚强肌体；以“天下一家”的理念为人类谋和平与发展，推动构建人类命运共同体；以“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的担当，亲自指挥、亲自部署，在最短时间内取得新冠肺炎疫情防控阻击战的重大战略成果……习近平总书记以“我将无我、

不负人民”的使命担当，以炽热的赤子之心，生动践行了“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命，把人民幸福镌刻在通向民族复兴中国梦的一个又一个里程碑上。

创造新时代的人间奇迹

“中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。”在这篇重要讲话中，习近平总书记回溯数千年历史，从伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神四个方面，深刻揭示了伟大民族精神的丰富内涵，深情歌颂了中国人民的优秀禀赋和可贵品质。

“中国人民是具有伟大创造精神的人民。”习近平总书记回顾历史，用“五个伟大”，即“产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠”，“发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果”，“创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品”，“传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗”，“建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程”，深情而豪迈地赞扬中国人民的伟大创造精神。这些伟大创造，为灿烂辉煌的中华文明提供了生生不息的内生动力，为生机勃勃的中华民族源源不断注入新鲜血液，彪炳

人类文明发展史册。

“今天，中国人民的创造精神正在前所未有地迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列”。进入新时代，马克思主义中国化步伐不断加快，当代中国马克思主义、21世纪马克思主义在中国深入人心，在国际上展现出日益强大的影响力；从“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展，到粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，一系列重大战略引领发展新格局；“神舟”飞天、“北斗”联网、“嫦娥”探月、“蛟龙”入海、“天眼”巡天，一系列重大科技成果横空出世；港珠澳大桥、京张高铁，一系列超级工程熠熠生辉……中国人民蕴藏的无穷智慧和创造精神如泉喷涌，释放出巨大能量。

展望未来，第一个百年奋斗目标即将从蓝图成为现实，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启，新的更多更大的奇迹正等待中国人民去创造。习近平总书记信心满怀：“中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹！”

幸福都是奋斗出来的

中华民族向来以勤劳著称于世，“中国人民是具有伟大奋斗精神的人民”。在这篇重要讲话中，习近平总书记从八个方面高度概括了中国人民“革故鼎新、自强不息”取得的成果：“开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百

条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡村，发展了门类齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。”正是在这样的伟大实践中，中国人民明白了这样一个简单却又深刻的道理：世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。

“今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。”70多年的不懈奋斗，神州大地沧海桑田换了人间：从一穷二白，到成为世界第二大经济体，成为世界经济增长的主要动力源；从连火柴、煤油都要进口，到成为唯一拥有联合国产业分类目录中全部工业门类的制造业第一大国；从民不聊生、哀鸿遍野，到建成覆盖十几亿人的世界最大社会保障网，7亿多农村贫困人口成功脱贫，人民生活迈向全面小康，精神面貌焕然一新……历史深刻证明，对于中国这样一个有着14亿人口的大国来说，好日子等不来、要不来，唯有奋斗，别无他路。

“新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。”党的十八大以来，习近平总书记高度重视弘扬奋斗精神，作出一系列重要论述，深刻阐明奋斗的重要意义、指明了中国人民奋斗的方向。在这篇重要讲话中，总书记向亿万人民再次发出奋进新时代的伟大号召：只要发扬伟大奋斗精神，“我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标”！

团结就是力量

“中国人民是具有伟大团结精神的人

民。”在这篇重要讲话中，习近平总书记回眸历史，着重从两个方面对伟大团结精神进行了深刻阐释：一是“形成了守望相助的中华民族大家庭”。几千年来，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系。二是“共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗”。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由。一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。历史反复证明：团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。

我们党始终重视弘扬伟大团结精神。1943年，毛泽东同志在中央党校第二部开学典礼上说：“我们自己就是人民的一部分，我们的党是人民的代表，我们要使人民觉悟，使人民团结起来。”党的十八大以来，习近平总书记从多个方面反复强调加强团结。总书记强调民族团结：“各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起”；强调军民团结：“要充分认清加强军政军民团结的重要意义，发扬光大爱国拥军、爱民奉献优良传统”；强调党内团结：要“坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志”，当政治上的明白人，等等。在这篇重要讲话中，总书记

再次着重指出，“团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步”。这些重要论述，为团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，提供了重要遵循。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，正是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。

奋斗新时代，最根本、最重要的团结，是更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想基础上，进一步巩固全党全国各族人民的大团结，画出最大同心圆，凝聚起实现民族复兴勇往直前、无坚不摧的强大力量。

伟大梦想闪耀夺目光芒

“中国人民是具有伟大梦想精神的人民。”在5000多年的文明发展历程中，中华民族创造了灿烂瑰丽的文明，曾长期走在世界前列。在这篇重要讲话中，习近平总书记回顾了中华民族千百年来始终心怀梦想、不懈追求的伟大梦想精神：“不仅形成了小康生活的理念，而且秉持天下为公的情怀，盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。”中国人民坚信，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。

“中国人民百折不挠、坚忍不拔，以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力，为实现这个伟大梦想进行了170多年的持续奋斗。”近代以来，由于帝国主义列强的入侵

和封建统治的腐败，中华民族积贫积弱，到了最危险的时刻。神州陆沉，山河破碎，人民水深火热。实现中华民族伟大复兴，成为近代以来中华民族共同的、最伟大的梦想。为了民族复兴，各阶级、各阶层、各种社会力量 and 无数仁人志士，进行了千辛万苦的探索和不屈不挠的抗争，但都归于失败。中国共产党诞生之后，中国的命运才开始真正掌握在中国人自己手里。自那时起，中国共产党勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现民族复兴的历史使命，为中华民族的复兴付出了无数牺牲、建立了卓越功勋、创造了无数奇迹。中国人民始终支持我们党、信赖我们党、拥护我们党，团结在党的周围追梦、圆梦，砥砺前行。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正如习近平总书记在这篇重要讲话中指出的，“中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴”。亿万人民接续奋斗，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，豪迈自信地向着民族复兴的宏伟目标奋勇前进。

走好新时代的长征路

在这篇重要讲话中，习近平总书记强调，实现党的十九大描绘的决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，“是一场新的长征”，“容不得有半点懈怠”，并

对新长征路上的各项工作作出全面部署、提出明确要求。

坚定实现目标的信心。习近平总书记深刻指出，“人民有信心，国家才有未来，国家才有力量”。新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，中华大地上不断涌现着新的奇迹。历史将继续证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴，“我们对未来充满信心”。

明确总体要求。这就是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

全方位部署工作。习近平总书记对全面深化改革和扩大对外开放、发展社会主义民主、加快建设社会主义文化强国、保障和改善民生、推进生态文明建设，提出一系列“更大的力度、更实的措施”的要求，目标就是让社会主义市场经济的活力、社会主义民主的优越性、中华文明的影响力凝聚力感召力、实现全体人民共同富裕在人民现实生活中、绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上“更加充分地展示出来”；对国防和军队建设，总书记提出一系列原则要求，

推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务；对港澳台工作，总书记要求全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护香港、澳门长期繁荣稳定，坚持一个中国原则，推进祖国和平统一进程；对外交工作，总书记明确中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界。

习近平总书记这篇重要讲话以来的事实证明，中国人民朝着全面建成小康社会目标，迈出了坚实步伐，一步一个脚印。今年是第一个百年奋斗目标的收官之年，在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚到了“临门一脚”的关键时刻，又遭遇新冠肺炎疫情影响，困难和挑战叠加。只要全党全国人民牢记习近平总书记的叮嘱，决不安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，不忘初心、牢记使命、奋发有为，就必定能创造属于新时代的光辉业绩。

永远做中国人民和中华民族的主心骨

在这篇重要讲话中，习近平总书记强调：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证”；“东西南北中，党政军民学，党是领导一切的”。这些重要论述，深刻概括了科学社会主义基本原则，凝聚着我们党近百年历史的宝贵经验，体现了党的十八大以来管党治党最重要的成果。

回顾历史，鸦片战争以后，面对帝国主义列强的欺辱，中国人民进行的长期抗争之所以失败，就是由于缺乏一个强有力的先进政党领导。正是中国共产党的诞生，使中国革命有了坚强领导核心，中国人民前所未有的组织起来。理论和实践证明：坚持和加强党的全面领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，也是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

党的十八大以来，习近平总书记深刻总结中国共产党执政经验，对全面加强党的领导作出一系列重要论述、重要部署，把党的领导全面贯彻到治国理政全过程和各方面，确保党始终把牢中国前进方向、始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

“中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命”。正是由于始终保持强烈的自我革命精神，靠自己解决自身问题，我们党才能始终保持旺盛生机活力，永远立于不败之地。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育等集中教育；以党的政治建设为统领，全面加强党的建设，坚决做到“两个维护”；坚持正风肃纪刮骨疗毒，锻造党的坚强领导肌体……在推动全面从严治党向纵深发展的生动实践中，我们党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，“始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨”。

（来源：《求是》2020年5月15日）

持续整治形式主义官僚主义

全国政协委员、原中央党校副校长 赵长茂

5月15日中央政治局召开会议，讨论国务院拟提请第十三届全国人民代表大会第三次会议审议的《政府工作报告》稿。会议指出，今年下一阶段，要毫不放松常态化疫情防控，着力做好经济社会发展各项工作，强调要持续整治形式主义、官僚主义，真抓实干、埋头苦干，努力完成全年经济社会发展主要目标任务。

持续整治形式主义、官僚主义意义重大。今年是全面建成小康社会的收官之年。早在2015年10月，习近平总书记就指出，到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是我们对人民立下的军令状，必须全力以赴去实现。2016年12月，习近平总书记强调，全面建成小康社会，不是一个“数字游戏”或“速度游戏”，而是一个实实在在的目标。

实实在在的目标任务，必须靠全力以赴、实干苦干去完成，这和我们工作中存在的形式主义、官僚主义显然是不相容的。在新冠肺炎疫情严重冲击经济社会秩序、我国发展面临前所未有挑战，实现既定目标时间紧、任务重的当下，冲突就越发地严重。如果不能有效整治形式主义、官僚主义之风，导致

我们的工作不扎实、数字不真实，完成任务达不到质量要求，那就不能说目标实实在在地实现了，就不能让人信服。如果到2020年我们在总量和速度上完成了目标，但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重，短板更加突出，就算不上真正实现了目标，即使最后宣布实现了，也无法得到人民群众和国际社会认可。

整治形式主义、官僚主义必须驰而不息。形式主义和官僚主义是一对“连体婴”。官僚主义引发形式主义，形式主义助长官僚主义，已经成为影响党和国家事业发展的一大祸害。形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。说到底，形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌，也是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的一大障碍。

我们党历来重视与形式主义、官僚主义作斗争，并在实践中积累了不少经验，形成了若干制度和措施。党的十八大以来，从出

台中央八项规定入手加强党的作风建设，党风政风明显改善。党的十九大后，作风建设更加强调问题导向，更加注重集中整治形式主义、官僚主义问题。2017年12月，习近平总书记专门就形式主义、官僚主义问题作出重要指示，指出“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步。2018年9月，中央纪委办公厅发布《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》。2019年3月，中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。今年以来，习近平总书记多次强调要坚决纠正形式主义、官僚主义做法，让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作中。

整治形式主义、官僚主义之所以必须常抓不懈、驰而不息，是因为形式主义、官僚主义既像“牛皮癣”，十分顽固、非常难治、容易反复，又像“韭菜”，割了一茬又出一茬；还在于，形式主义、官僚主义做法尽管被深恶痛绝，但通常不会归于政治问题，而被认为是方法问题，搞形式主义、官僚主义收益大、风险低，当事者很少被追究责任。所以，变换“马甲”隐形变异的形式主义、官僚主义，往往是“看似新表现，实则老问题”。

把中央持续整治形式主义、官僚主义的要求落到实处。今年的“两会”是非常时期召开的非常会议，可以说是对完成全年经济社会发展主要目标任务，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会的一

次再部署、再动员。在国内常态化疫情防控不可放松、全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂的情况下，要在所剩有限的时间内完成既定目标任务，必须凝心聚力，通过持续整治形式主义、官僚主义使干部队伍保持良好精神状态，以扎实的工作作风真抓实干、埋头苦干，集中力量打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。

持续整治形式主义、官僚主义，首先要提高各级干部的政治站位，深化对形式主义、官僚主义危害的认识。无论是形式主义，还是官僚主义，实际上都根源于思想认识，因此继续加强干部队伍的群众路线教育和实事求是思想路线教育很有必要。其次，切实改进领导机关的工作作风。毛泽东说：“官僚主义的领导方式，是任何革命工作所不应有的，经济建设同样来不得官僚主义。”习近平总书记指出，基层的形式主义，根源不在下面，而是上行下效。再次，进一步完善考核制度。考核必须严格，但也必须科学。完成目标任务，需要加大考核力度、层层传递压力，但前提是各层级职能清晰、责任明确，否则层层传递压力就会变成层层卸责，就会导致基层干部不堪重负。最后，让群众参与评判。群众的眼睛是雪亮的，是不是搞形式主义、有没有官僚主义，群众心里最清楚，感受最直接，最有发言权。所以，整治形式主义、官僚主义，要把群众认可不认可、满意不满意作为重要标准。

（来源：《学习时报》2020年5月25日）

推进生活服务业数字化转型

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任 王一鸣

今年的政府工作报告明确提出要实施扩大内需战略，推动消费回升，支持生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。推进生活服务业数字化转型，不仅对提振我国消费有重要意义，而且还将为我国服务业的转型升级和高质量发展注入新动力。

疫情凸显了生活服务业数字化转型的重要意义

新冠肺炎疫情给我国经济造成巨大冲击，也给生活服务业数字化转型带来契机。疫情冲击之下，餐饮、住宿、旅游等服务业大面积停运，取而代之的是线上零售、线上教育、线上娱乐、视频会议、远程办公等，驱动生活服务业数字化提速，催生了以无接触服务等为代表的新业态、新模式。数字化生活服务不仅保障了疫情期间人们的日常生活、学习和工作，而且展现出强大的发展韧性，成为促进“六稳”和支撑中小微企业生存和发展的重要力量。

近年来，随着我国城镇化进程加快和居民收入水平提高，中等收入群体规模扩大，生活服务业呈现快速发展势头，生活服务消费占服务总消费额的比重已超过30%。与此

同时，互联网、大数据、人工智能等数字技术的发展，推动服务业线下场景线上化和服务业数字化转型的进程。今年前4个月，在社会消费品零售总额同比下降7.5%的情况下，实物商品网上零售额却增长8.6%，占社会消费品零售总额的比重达到24.1%。后疫情时代，线下服务将逐步恢复发展，线上服务等新业态将延续强劲增长势头，有望成为我国服务业转型发展的新动力。

生活服务业数字化转型为经济发展拓展新空间

我国生活服务业数字化转型的重要特征，就是前端消费互联网带动后端产业互联网发展。在疫情冲击下，这个优势的带动作用进一步显现出来，推动生活服务业数字化向全链条扩散覆盖，加速服务业数字化转型，进而推动服务经济质量变革、效率变革和动力变革。

生活服务业数字化大幅提升服务效率。传统生活服务业主要依靠劳动力投入和人力资本积累，技术进步缓慢，效率不高。生活服务业数字化，让数据成为核心生产要素加入到服务活动中，带动服务业边际效率改善

和全要素生产率提升，加快了现代服务业发展进程。

生活服务业数字化推动服务方式变革。与传统服务方式相比，生活服务业数字化将线下服务线上化，大大拓展了网络用户数量，使服务集聚的海量数据呈几何级增长。集聚的数据资源越多，外部效应就越大。这种外部效应会吸引更多用户参与，进而形成传统服务方式难以形成的规模效应。

生活服务业数字化拓展生产可能性边界。我国总体上已进入工业化后期阶段，服务业比重提高，但同时带来的问题是由于服务业资本有机构成较低，全要素生产率增长放缓，经济增长呈现结构性减速。生活服务业数字化带来的服务业革命性变化，可以有效拓展生产可能性边界，突破产业结构服务化带来的结构性减速，为经济发展拓展新空间。

今后一个时期，我国经济服务化进程将继续推进，服务业比重将持续提升。居民消费结构多样化、个性化、服务化和生活方式变化，将推动生活服务业数字化转型进程。在需求端，通过无人机配送、北斗导航、5G云端智能机器人等技术发展，零售环节包括生鲜食品等将实现点对点的供给，电商直供、无人零售等零售新业态将会有更大发展。在供给端，对物料供给的整合力度加大，无缝对接趋势加快，供应体系的智能化水平将不断提升，带动全社会供应体系的协同效率大幅提升。

加大对生活服务业数字化转型的支持力度

加快推进我国生活服务业数字化转型，不仅对当前做好“六稳”工作、落实“六保”任务，有十分重要的意义，而且将为“十四五”时期我国服务经济转型升级和高质量发展注入新动力。为此，应加大政策支持力度，推动服务业数字化转型取得新进展。

第一，加强全产业链视角的顶层设计。建立数据规范和标准，推动企业从物料采购、物流、加工、零售、配送和服务等业务流程全链条数字化，打通上下游企业数据通道，形成生活服务业数字化产业链生态。为此，有关部门应加强规划和引导，制定生活服务业数字化的专项行动方案，提升政策的精准度，力求落地见效。

第二，探索不同细分行业数字化转型。生活服务业点多面广，不同细分行业的互联网渗透率差异较大，其中电影、票务领域互联网渗透率很高，大多数行业渗透率较低。应鼓励不同细分行业数字化转型，不断拓展领域和范围，持续推动生活服务业数字化进程。

第三，加快生活服务企业“上云用数赋智”。加大财政支持力度，对企业上云、数字化转型设备、服务购买给予支持，提高数字化转型资金保障，精准解决中小企业资金短缺难题。如针对我国大多数餐饮企业信息化管理水平较低等问题，可通过财政专项补贴

开创立法先河 护航民族复兴

中国法学会民法学研究会会长、中国人民大学常务副校长 王利明

5月28日,《中华人民共和国民法典(草案)》提请十三届全国人大三次会议表决。民法典被誉为“社会生活的百科全书”“保障民事权利的宣言书”。回顾人类文明史,编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程,是一个国家、一个民族走向繁荣强盛的象征和标志。这是我国民事立法史上具有里程碑意义的重大历史时刻。我们为即将拥有一部真正属于中国人民的民法典而欢呼!

编纂民法典,水到渠成。经过多年努力,我们形成了比较完备的民事法律规范体系,

民事司法实践积累了丰富经验,民事法律服务取得显著进步,民法理论研究也达到较高水平,全社会民事法治观念普遍增强。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就,中国特色社会主义进入了新时代。编纂民法典的制度基础、实践基础、理论基础和社会基础进一步夯实,人民群众和社会各方面对民法典的成功编纂信心满满。

编纂民法典,众志成城。“聚万众智慧,

等方式,推广SaaS等系统在中小餐饮企业的普及使用,让更多企业加入到数字化转型进程中。

第四,加强新型基础设施的支撑。将生活服务业数据基础设施纳入新基建之中,在发展即时配送网络、培育智慧生活服务企业等领域给予更多资源投入,以带动生活服务行业的全面数字化。鼓励电商平台龙头企业通过PPP合作模式,参与到新基建中,促进新基建与终端需求的有效对接。

第五,推动政府、企业形成合力。发挥生活服务平台数据、科技等优势,助力政府提振消费,构建“互联网+”消费生态体系。加强职业技能培训,提高生活服务从业人员的数字化技能,提升生活服务企业数字化转型能力。发挥政府、第三方机构、产业联盟、协会、龙头企业等的作用,组织开展行业相关标准制定,制定行业数字化转型的路线图。

(来源:《学习时报》2020年5月27日)

成伟大法典”，党的十八届四中全会提出编纂民法典，立法机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持科学立法、民主立法、依法立法，召开座谈会、组织调研、10次公布草案，广泛听取各方面意见建议。听民声、汇民智，使民法典编纂具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿。

编纂民法典，不仅能充分彰显中国特色社会主义法律制度成果和制度自信，促进和保障中国特色社会主义事业不断发展，而且能为人类法治的发展进步作出中国贡献。比如，我国民法典中人格权独立成编，彰显对人格尊严的维护，把对人格权的保护提升到前所未有的新高度，有效应对互联网、大数据、人工智能时代对个人隐私、个人信息等保护带来的威胁，体现了民法典与时俱进的时代性，也为解决世界各国共同面临的人格权保护的难题贡献中国智慧和方案。

编纂民法典，不仅完善了社会主义市场经济基本的法律制度，而且有利于营造良好的营商环境，并充分调动民事主体的积极性和创造性、维护市场交易秩序和交易安全。有利于营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，推动经济高质量发展。比如，平等保护各种所有制产权，维护诚实

信用原则在合同关系中的基础性地位，对侵害知识产权的行为适用惩罚性赔偿，等等。这些规定可以固根本、稳预期、利长远，进一步增强世界对中国法治环境、营商环境的信心。

编纂民法典，健全和充实民事权利种类，形成更加完备的民事权利体系，完善权利保护和救济规则，形成规范有效的权利保护机制，可以更好地维护人民利益，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展。“民有所呼，法有所应”，民法典回应新时代人民群众法治需求，聚焦经济社会热点难点问题，全面加强了对公民人身权、财产权、人格权的保护，把社会主义核心价值观融入法典，为实现人民群众美好生活提供有力保障。这也充分体现我们党增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的不变初心，向全世界彰显我们党以人民为中心的发展思想。

民法典是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典编纂立法的先河，具有里程碑意义。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”，民法典的生命力在于实施，草案通过后，只有学习好、实践好这部法典，才能不断推进全面依法治国，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

（来源：《人民日报》2020年5月28日）

为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚共识

吉林省政协主席 江泽林

实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要广泛汇聚团结奋斗的磅礴力量。加强思想政治引领、广泛凝聚共识是新时代人民政协履职工作的中心环节。在新的时代条件下，人民政协要深刻认识和准确把握思想引领、凝聚共识的重大意义，通过积极履职把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女坚持和发展新时代中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的壮阔力量。

实现中国梦必须凝聚共识

习近平总书记指出，人心是最大的政治，共识是奋进的动力。实现中华民族伟大复兴的中国梦承载着中国人民团结奋斗的价值追求，符合中国最广大人民群众的根本利益，也为当前中国改革发展提供方向指引。必须坚持中国共产党领导，从新的时代背景出发凝聚社会各方面最广泛共识。

中国梦是民族复兴的梦。实现民族复兴是近代以来几代中国人的不懈追求，中华民族的辉煌历史与自近代以来的苦难经历共同构成中国梦的实现缘由。一方面，中国在历史上创造了灿烂的中国文化，奠定了中华民族屹立于世界民族之林的深厚基础。相较于古巴比伦、古埃及、古印度文明曾经中断的历史境遇，中华文明始终蓬勃发展并延续至今，中国历史上先后出现的文景之治、贞观

之治、康乾盛世等繁盛时期的经济、政治、文化成就对世界文明进程产生巨大而深远的影响，是新时代迈向中国之治新境界的强大历史动力和信心源泉。另一方面，近代以来中华民族蒙受的屈辱，推动中国人民不断探索国家独立与民族解放之路。中国共产党以马克思主义为指导，领导全国各族人民迎来了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。在中国特色社会主义新时代，要实现“两个一百年”奋斗目标，实现国家富强、民族振兴与人民幸福，就必须凝聚最广泛中国人民的智慧与力量。

中国梦是人民幸福的梦。中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。唯物史观的一个基本观点是人民群众是历史的创造者，是创造世界历史的动力。人民群众的意志和力量在任何时候都是决定国家政权和社会制度历史命运的根本因素。中国梦以实现国家富强、民族振兴、人民幸福为目标。党的十九大郑重申明，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在新的历史时期，人民群众在经济水平、生活水平、教育水平、社会保障与医疗卫生服务等方面提出更多需求，人民政协

作为反映社情民意的重要渠道，要根据新时代社会主要矛盾的转变，将人民群众的利益诉求反馈给党和政府作决策参考，以此汇集 14 亿中国人的智慧，形成共襄伟业的磅礴力量。

为实现中国梦凝心聚力。我国正处于全面建成小康社会决胜阶段，凝聚社会各方面的力量，坚定不移走中国特色社会主义道路，同心实现中华民族伟大复兴中国梦，是人民政协积极参与国家治理的重要途径。人民政协要加强各党派团体、各族各界人士的大团结大联合，努力寻求最大公约数，画出最大同心圆。要在坚定“四个自信”过程中，把坚持和发展新时代中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，引导各党派团体和各族各界人士进一步增进对坚持中国共产党的领导和新时代中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同与情感认同，为赢得发展主动权、彰显社会主义独特优势、夯实未来发展根基打下坚实基础。要在发展壮大爱国爱港爱澳力量、助推深化海峡两岸融合发展、广泛团结海外侨胞、开展对外交往中积极发挥自身制度优势、组织优势与功能优势，向世界传递坚持马克思主义理论指导、党的领导、中国特色社会主义道路的必然性与优越性，让港澳台同胞和海外侨胞共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。

凝聚共识是人民政协的重要职能

围绕党和国家中心任务，在建言资政和凝聚共识上双向发力，提高协商议政实效，增进最大共识度，形成最大向心力，是人民政协工作的重要任务。凝聚共识体现了政协

性质定位、工作职能及两大主题、两面旗帜的内在要求和重要特征。人民政协协商民主优势是将各党派团体、各族各界人士团结起来，就事关稳定与发展的重大问题、关乎人民群众切身利益的实际问题展开协商，为其他协商民主形式提供必要示范与重要补充。

凝聚共识是人民政协的重要职能。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构与人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分、具有中国特色的制度安排。统一战线是不同社会政治力量为实现共同目标而结成的政治联盟，是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是中国共产党凝聚人心与力量的政治优势和战略方针。发挥多党合作和政治协商机构效能，凝聚政治共识、汇聚各方力量，使中国共产党同各民主党派秉持共同理想、坚持共同奋斗，体现我国根本政治制度和基本政治制度相辅相成、选举民主和协商民主相得益彰的制度优势与民主特色，有效调节国家政治关系，在政党、民族、宗教间发展充满活力而又和谐的关系，将中国特色的制度安排优势转化为凝聚共识效能，共同致力于中华民族伟大复兴。人民政协作为发扬人民民主的重要实现形式，能够有效保证人民享有更加广泛而充实的权利与自由，保证人民充分参与国家治理和社会治理。人民内部各方面广泛商量就是发扬民主、集思广益的过程，也是科学决策、民主决策的过程，更是统一思想、凝聚共识的过程。人民政协在中国共产党领导下与人大、政府等国家机关共

同发挥治理功能，专门协商机构的性质定位充分彰显政协组织与人大、政府机关的不同，体现了新时代人民政协在建言资政和凝聚共识双向发力的独特作用。充分发挥政协系统在国家治理体系中凝聚共识的功能，广集良策以促进决策优化，广聚共识以推动决策实施。

在履行人民政协职能中凝聚共识。习近平总书记指出，要提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。要在政治协商中凝聚共识。人民政协的政治协商是中国共产党领导的多党合作的重要体现，是党和国家实行科学民主决策的重要环节，是党提高执政能力的重要途径。人民政协在政治协商中引导各民主党派充分认识中国共产党的先进性，深刻理解接受中国共产党领导并坚持走中国特色政治发展道路的历史必然性和现实需要性，不忘合作初心、保持政治定力。要在民主监督中凝聚共识。1954年12月，毛泽东同志在同各民主党派、无党派民主人士座谈时指出，“提意见”是人民政协五大任务之一，明确肯定人民政协的监督作用。人民政协在民主监督中贯彻平等协商与民主议事原则，弘扬“团结—批评—团结”优良传统，以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，沟通情况、换位思考、交换看法，使民主监督的过程成为思想引领、宣传政策、释疑增信的过程，凝聚起对党和国家大政方针的共识，形成同心同德贯彻落实党和国家决策部署的强大合力。要在参政议政中凝聚共识。在参政议政中引导委员及其所联系成员和群众把握社会主义初级阶段的国情和最大实际，理解、支持并参与改

革，自觉做党的政策的宣传者、群众利益的维护者以及社会和谐促进者。

在团结和民主中凝聚共识。团结和民主是人民政协的两大主题，凝聚共识是连接团结和民主的纽带，也是增进团结和发扬民主的重要推动力。要充分发扬民主形成最大共识度。社会主义民主政治的突出优势在于充分体现并发扬人民群众的主体性地位，人民政协协商民主坚持众人的事情由众人商量，在决策之前与决策实施之中贯彻协商原则，通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商，正确处理一致性与多样性、少数人与多数人的关系，提高群众对党和国家政策的认识和支持程度，筑牢最可靠的阶级基础和群众根基。共识是坚持好、巩固好、发展好团结的基础。人民政协把党的各项决策主张通过民主程序转化为政协组织的决定和各方面的共同意志，成为坚持和加强党对各项工作领导的重要保证。人民政协站稳政治立场、把牢政治方向、坚持政治原则、坚守政治道路，把强化人民政协思想政治引领、广泛凝聚各民主党派及社会各界共识贯穿于人民政协履职尽责的全过程，在重大问题和是大非面前态度明确，毫不动摇坚持中国共产党的领导。人民政协在深入协商中释疑解惑、理顺情绪和引导预期、提振信心，在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识。

在爱国主义旗帜下凝聚共识。旗帜决定纲领，旗帜引领方向，旗帜凝聚力量。爱国主义始终是动员和鼓舞中华儿女团结奋斗的

一面旗帜，是各族人民共同的精神支柱。1979年9月，邓小平同志在听取第十四次全国统战工作会议情况汇报时指出，“新时期统一战线，可以称为社会主义劳动者和爱国者的联盟，爱国者的范围是很宽广的”。高举爱国主义旗帜，既有深刻的历史继承性，又有鲜明的时代必然性，党的十九大通过的《中国共产党章程（修正案）》将“致力于中华民族伟大复兴的爱国者”纳入爱国统一战线，在新的历史条件下形成团结海内外同胞的最大公约数。人民政协加强团结联谊工作，开展对外友好交往，为中华儿女的共同利益、共同期盼与共同愿景凝心聚力。中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，根植于中国大地，反映中国人民的根本利益与意愿，是适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义，也是中国人民的历史选择，更是中华民族走向伟大复兴的必由之路。爱国主义和社会主义是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的最大政治共识，人民政协坚持在崇尚学习中寻求共识，在崇尚创新中增进共识，在崇尚团结中深化共识，把共识建立在对科学理论的理性认同、对历史规律的正确认识、对世情国情的准确把握上。

凝聚共识需要处理好几个问题

习近平总书记指出，人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。这一重要论断明确了人民政协在发展社会主义协商民主中的独特地位，专门协商机构是对人民政协性质定位的精辟概括，而凝聚共识是人民政协作

为专门协商机构的职能要求。人民政协是各党派团体和各族各界人士大团结大联合的组织，具有承担“专门协商机构”的优势。

完善党对政协工作的全面领导。党的十一届三中全会以来，人民政协性质和作用被载入宪法，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度成为我国的一项基本政治制度。人民政协协商民主以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为依托，承载我国基本政治制度中的协商意蕴。习近平总书记在2018年底举行的全国政协新年茶话会上指出：“人民政协坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，围绕团结和民主两大主题，聚焦党和国家中心任务，发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为党和国家事业发展作出了新贡献。”经过多年的实践，中国多党合作制度中的政治协商形成了两种基本方式，一种是中国共产党同各民主党派的协商，另一种是中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士的协商。人民政协作为实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，是发挥新型政党制度协商功能的重要平台，对于坚持完善“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”具有无可替代的作用。人民政协各项工作在党的统一领导下协调展开，加强人民政协的凝聚共识作用必须完善落实党对政协工作的全面领导，加强政协党组建设，发挥党员委员的模范带头作用，形成上下贯通的组织体系。

坚持一致性和多样性统一。习近平总书记指出，人民政协要发挥统一战线组织功能，

坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。人民政协在固守政治底线这个圆心基础上，巩固一致性，尊重多样性，拉长包容性半径，做到一致性和多样性统一。人民政协面对利益多元与思想多样的社会背景，坚持在根本立场原则与主流意识形态上凝聚共识，在多样性和差异性基础上互补互济，在共同思想政治基础上同心同德，做到增进一致、尊重差异、包容多样。人民政协积极发挥民族宗教界人士、港澳台侨胞、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、特邀人士等界别的重要作用，最大限度凝聚一切积极力量，调动一切积极因素，画出民心民愿的最大同心圆。

在协商中促进广泛团结。人民政协在成员构成上具有广泛代表性，根据党和国家中心任务的需要以及经济社会发展和统一战线内部结构的变化，把各个方面的统一战线代表人士吸收到政协组织中来，从而成为各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士大团结、大联合的组织。习近平总书记强调，在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。人民政协按照民主协商、求同存异的工作原则，尊重多数、照顾少数，积极参与基层民主、网络民主等协商过程，充分表达各方面的愿望和诉求，把党和人民的事业建立在更加广泛、

强大、牢固的社会基础之上。在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

发挥人民政协智力密集的优势。习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上，对人民政协强化责任担当提出明确要求：“要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上。”人民政协协商民主将人才荟萃、智力密集的优势纳入到决策程序，是具有高度社会理性的协商。人民政协的协商民主既保持公民直接参与的本质，又具有一定的代表性。政协委员大都是所在领域与行业的优秀人才，具备极大的影响力和号召力，具有深厚的学识素养、丰富的实践经验、较强的议政能力，能通过经常性与常态化的工作机制，就经济发展的重大问题、全面深化改革的难点问题、推动创新创造的核心问题，充分联系各行各业的人民群众，建诤言、谋良策、出实招，建言建在需要时、议政议在点子上、监督监在关键处，逐步扩大凝聚共识的广度和深度。同时，人民政协具备系统完备、科学规范、有效运行的制度平台，拥有既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。协商主体遵循公开的民主程序和有序参与，经过广泛的民主讨论和科学论证，从而赋予决策以公共理性基础上的专业性、科学性、前瞻性。

（来源：《红旗文稿》2020年5月1日）

让新时代文明实践中心在基层开花结果

江苏省镇江市委党校党委书记、常务副校长 艾晓晖

建设新时代文明实践中心是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局上作出的一项重大决策，是新时代加强基层思想政治工作的战略举措，是深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体，是打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众“最后一公里”的关键行动。广大人民群众积极投身到文明实践中心建设当中，形成了各具特色的实践样本。

系统发力镇江样本成效显著

在首批样本建设中，江苏省镇江市主动作为、系统发力，走出一条丰富生动、充满活力的实践之路。

思想先行，强化政治意识。镇江聚焦建设新时代文明实践中心的政治功能，突出党委领导、强调思想先行，确保方向正确，以超强的使命感和责任感将文明实践中心建设作为一项重大政治任务抓紧抓实抓好。

顶层设计，完善实践网络。新时代文明实践中心建设是一项系统工程，从中心到所到站到点，县市（区）、镇、村、自然村，各自担当、分工协作、上下联动。县市一级实践中心整合资源，打造文明实践指挥部；镇（街道）实践所，以各镇（街道）文体中

心等为主阵地，承上启下，按照中心部署结合实际抓好落实；村（社区）实践站，以村（社区）党员活动室、电教室等为主阵地，结合农村群众生产劳动和生活实际需要，运用本地资源优势，以群众喜闻乐见的形式开展活动；自然村实践岗，人家入户了解群众生产劳动、生活实际，关注、反映农村群众热点问题，协助村实践站做好工作。

多管齐下，发挥融媒优势。要让新时代文明实践中心宣传、教育、服务群众的功能得到有效发挥，平台和渠道至关重要。镇江准确把握5G时代特点，兼顾农村社会传统，不仅开通专门的电视频道、重建“农村大喇叭”，还创新搭建互联网平台，发布“新时代文明实践中心”微信公众号。线下线上结合，全面整合基层公共服务的阵地资源、人才资源、专业资源、资金资源。大数据云图系统，不仅可以实时掌握全市文明实践工作动态，而且通过数据分析，可以更加准确定位群众需求，反馈实践成效。

形式多样，丰富实践内容。镇江注重开发乡土教材，并以“导师宣讲”“名嘴宣讲”“公益宣讲”“文艺宣讲”等多种方式打通理论宣讲“最后一公里”。同时，也注重农民

需求，把教育服务平台、科技科普服务平台摆在田间地头，诞生了“葡萄架下”“草莓棚里”“草坪地上”“苗木园里”建设新时代文明实践中心的特色品牌，让“富口袋”与“富脑袋”互动互促、和合共生，让文明实践与生产生活深度交融。

见微知著直面问题推动实践

新时代文明实践中心建设过程中，除了经验和成绩，还暴露出一些问题和困难。

资源整合的问题。新时代文明实践中心建设完全依赖增量资源投入显然是不现实和不经济的做法，对于大多数村社来说，公共文化服务资源是有一定基础的，但由于隶属问题，造成建设上的重复和使用上的不兼容。同时，现有资源利用的实效性也有待进一步提高，有的地方活动场所建得好但内涵单薄，有的地方活动室多但人少。

队伍建设的问题。目前农村地区的志愿者不管是组织化程度还是志愿者数量都非常有限。有的地方社会志愿服务体系本就不完善，在新时代文明实践中心建设中以行政命令拼凑出临时性的志愿服务队伍，削弱了服务质量，缺乏持续发展的可能。有的地方多头管理又使得一个志愿服务组织常常要疲于应付不同管理部门，影响了文明实践中心的有效运转。

志愿服务的问题。志愿服务在有的地方是自上而下、自外而内的，需求错位难免发生。有的地方将五大服务板块生搬硬套，导致基层群众实际需求发掘不充分、供求不对称。有的地方由于缺乏反馈评价机制，志愿

服务效果直接表现为基层群众用脚投票，志愿服务无法持久。

机制建设的问题。建设新时代文明实践中心不仅仅是乡镇村社层面的工作，更是一个需要各部门进行协调联动的综合性工作。有的地方建设试点遇到了“无人服务”“无从服务”的尴尬，而这些问题无法单纯依靠乡镇村社层级、或仅仅依靠牵头部门加以解决，文明实践场所建在乡镇村社，但实质运行涉及市级层面众多单位。

久久为功完善发挥样本作用

直面这些试点实践中出现的问题，只有进一步整改完善，才能推动建设新时代文明实践中心工作向纵深发展、在基层开花结果。

进一步注重资源整合，不断强化建设的有效性。一要提升线下资源配置效率，形成“倍增效应”。盘活激活县、镇、村的现有公共服务阵地资源，统筹使用各类公共服务阵地，形成文明实践中心线下建设“有固定场所、有专人管理、有活动模式、有鲜明主题、有制度机制”，提升阵地资源配置效率，形成“倍增效应”。

二要发挥线上平台载体综合使用效率，形成“乘数效应”。打破部门壁垒，按照服务类别，对电视大屏、网站、报刊、两微一端等媒体资源和各公共服务部门的信息进行整合，打破实践活动时间和空间的限制。借助融媒体中心，综合运用微信、微博、移动客户端等渠道，构筑“布局合理、群众便利”的文明实践阵地网络，做到群众在哪里，文明实践就延伸到哪里，促进线上无限延伸，

发挥各类平台载体综合使用效率，形成“乘数效应”。

三要推动纵横融合，释放文明实践工作的“最大化效应”。新时代文明实践中心纵向要延伸到底、横向必须覆盖广泛。在纵向建立协同机制，对人力、物力合理调配，实现中心、所、站的联动；横向重在功能整合，对各公共服务部门、基层组织、社会团体等进行功能整合，推动资源共享共建，促进文明实践中心建设与深化改革、乡村振兴、基层党建、文明创建、文化惠民、融媒体中心建设等充分融合，释放文明实践工作的“最大化效应”。

进一步壮大志愿队伍，不断强化服务的多样性。一要壮大志愿者队伍，确保文明实践工作持续健康发展。分别建立县、镇、村文明实践志愿服务总队、支队和小队，同时整合各部门、学校、企业等单位，发挥部门的专业和职能优势，充分挖掘社会各方资源，不断拓宽基层志愿者选用渠道，围绕群众需求和项目实际，从基层干部中定、民间能人中选、返乡大学生和大学生村官中育、德高望重的乡贤中聘、基层退伍军人中引。更要做好志愿者、志愿服务团队的网上注册、岗位发布、项目认领、管理记录等工作。

二要激活农民志愿者的内生动力，使农民成为文明实践的主体。要进一步形成浓厚的奉献、友爱、互助、进步的时代新风。鼓励基层党员干部带头，树立典型示范，营造崇尚志愿者的社会氛围。贴近农村基层树立典型示范，将那些优秀志愿者、模范集体和

个人推举出来，大力宣传、高度评价。

三要高度重视培训工作，全面提高志愿者的服务水平。农村基层内生型志愿者，知识文化水平有限，一方面要鼓励志愿者多读书、多学习，通过现有志愿者队伍师徒结对、传帮带进行培养。另一方面要加强对农民志愿者系统化、专业化、规范化的业务技能培训，可以联合属地高校，成立志愿者学院，组织开展知识传授、技能传习、项目交流等不同形式的学习培训，制定出台文明实践志愿者服务培训计划，推动志愿服务向专业化、精准化发展。

进一步加强内容建设，不断强化活动的针对性。一要坚持宣传党的思想理论，引领基层群众坚定跟党走。中国特色社会主义进入新时代，更需要凝聚起最广泛的共识，调动起最深层的力量，让党的创新理论敲开百姓家的思想之“门”。要从实际出发，用习近平新时代中国特色社会主义思想，引导百姓辩证地看问题，以增强他们对党和政府的信任感，做到强信心、聚民心、暖人心、筑同心。

二要加强政策法律教育，增强基层群众的法治意识。目前从农村暴露的一些问题看，多数是涉及村镇规划、土地整合、房屋拆迁等事关农民切身利益的问题。一些基层干部、群众不懂法，或对国家的政策、法律法规一知半解，在不同程度上影响了农村社会的稳定。应进一步将法律法规向广大农村党员干部和群众普及，将法治思维传播摆在农民思想政治工作的突出位置，提高群众的法治意识，做到知法守法。

三要注重文化传承，坚持培育和践行社会主义核心价值观。推动移风易俗，倡导科学文明的生活理念，弘扬勤劳节俭的优良传统。党员干部带头、率先垂范，群众自觉、全面参与，努力营造勤俭节约、喜事新办、丧事简办、厚养薄葬、和谐文明的良好社会氛围。宣传典型人物，大力选树道德模范、身边好人、“最美”人物，广泛开展文明家庭、文明村镇创建活动，引导农村群众向善向上、孝老爱亲、重义守信。涵育优秀家风，宣传优秀家规家训，将主流价值观融入家庭教育。

进一步完善工作机制，不断强化实践的规范性。一要建立项目推进机制，形成“需求征集—资源整合—志愿服务—评价反馈”完整链条。运用意见箱、民情岗、热线电话、群众座谈等方式，主动收集群众需求；坚持资源下沉、主动承接、广泛吸纳等原则整合各类资源，强化系统思维；将“群众要什么”与“我们有什么”有机结合设计服务项目，做到月月有主题、周周有活动，让群众乐于参与、便于参与、勤于参与，提高群众的获得感；对文明实践项目清单实行动态管理，对效果不佳、群众“不认可”的项目，进行整改或撤销。

二要建立投入保障机制。对文明实践重点工作加强财力投入，保证文明实践中心的基础设施充足、宣传阵地充分、服务人才充沛。各级财政每年安排专项资金的同时，还要拓宽财力支持路径，鼓励和支持更多的民

间机构、企业及个人等积极参与捐赠，确保志愿服务可持续发展。

三要建立关怀激励机制。制定出台相关管理办法，关怀礼遇志愿者，打造“保障+激励”型的志愿服务体系，如注册志愿者均可获得统一提供的志愿者人身意外伤害保险保障，每年医疗机构为优秀志愿者提供一次免费体检，优秀志愿者就医享受优惠，优秀志愿者子女上学享受优惠政策，优秀志愿者获免费旅游卡、贷款优惠等。加强人文关怀，开展志愿者论坛等活动，充分调动志愿者参与志愿服务的积极性。

四要建立长效跟踪机制。对文明实践中心进行规范、管理、引导和监督，保证文明实践工作的规范化、科学化发展。定期召开联席会议，分析热点、难点问题，及时把握各平台运行情况、各联盟组织活动的情况、各地文明实践开展情况以及群众的反响，研究解决有关问题。建立文明实践月报制度，由相关部门、镇（街道）报送本月文明实践平台、项目、队伍、活动等情况，推动工作向基层延伸。建立文明实践督查考核机制，将建设新时代文明实践中心工作纳入绩效考核和意识形态工作责任制，对推进落实情况进行督查指导。对接受捐助形成的基金，坚持“自愿捐助、民主义助、专款专用”的原则，制定规范章程，实现民管民用、阳光运行。

（来源：《学习时报》2020年6月3日）

在不确定的世界中谋求我国经济发展

华侨大学经济与金融学院院长 郭克莎

5月23日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时指出，“要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势”，并强调，“必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展”。全球新冠肺炎疫情持续蔓延，对本就复苏艰难的世界经济造成了巨大冲击。疫情发展变化的不确定性，带来了经济和金融走势的不确定性，也为理论研究提出了一项任务：要透过复杂多变的现象，从不确定性中找到或创造一定的确定性。一方面，必须充分估计困难、风险和不确定性，切实增强紧迫感。同时也应看到，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，应继续保持定力、增强信心，抓紧抓实经济社会发展各项工作。无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环

的新路子。

在疫情冲击的不确定性中看到确定性

目前疫情仍在世界蔓延，世界经济形势不容乐观。在这种情况下，我们既要看到疫情及其影响的严重性，密切关注事态的变化趋势，又要认识到，在疫情冲击这一巨大的不确定性中，依然可以看到一定的确定性：

从国内来看，疫情对经济的影响总体看是一个短期冲击。首先，对需求的影响相对较小。虽然服务消费需求多数难以得到回补，但产品的消费性需求和生产性需求，随着复工复产的扎实推进，大多数能得到较快回补。所以，市场需求在疫情过后会有大幅反弹，并拉动经济实现V形增长。其次，不会轻易导致产业供应链断裂。企业停产减产会出现财务上的暂时困难，但只要时间不是很长，并得到政府或相关方面的援助，很多企业就可以渡过难关。而且，大多数企业生产要素保持着完好状态，生产能力没有受到破坏，随着市场恢复正常运行，产业供应链就能够很快运转起来。最后，不会导致金融机构的倒闭。疫情是短期的外部冲击，中央已快速实施了相关的金融支持政策，企业和家庭出

现债务违约的情况相对较少，因此，以银行为中心的金融机构不会受到较大冲击，呆坏账上升的矛盾也可以在经济反弹后得到较快缓解。因此，若无其他意外事件冲击，金融机构和金融体系能够很快恢复正常运行。

从国际看，随着各国在疫情防控中不断积累经验并提升应对能力，只要加强各国之间密切合作，互相支持，就会呈现办法总比困难多的良性循环，使全球的抗疫工作取得确定性的结果。但若境外疫情得不到有效控制，国际贸易和投资继续下行或低迷，就将从需求端和供应链两方面对我国经济增长产生影响：出口下滑幅度加大，导致国内相关生产收缩，这方面受影响的产业主要是出口依存度较高的消费品制造业、原材料加工业等；进口供给影响加大，导致国内相关生产收缩，这方面受影响的产业主要是进口依赖度较高的高新技术产业、技术密集型产业；受到以上两种情况的波及影响，会加剧国内同类产业、产品的市场竞争，影响国内产业供应链的有效循环，使部分上下游企业的市场销售、生产发展出现新的困难。然而，也要看到，我国工业体系相当完备，整个制造业生产配套、转换和替代能力很强，横向发展很有韧性，即使受到国际贸易和供应链的较大影响，多数产业也能较快恢复增长。

在“稳”和“保”的基础上积极进取

习近平总书记在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时强调，“做好

‘六稳’工作、落实‘六保’任务至关重要。‘六保’是我们应对各种风险挑战的重要保证。”“要在‘稳’和‘保’的基础上积极进取。”面对国际市场剧烈动荡和世界经济陷入衰退的趋势，我国明确提出运用更加积极的财政政策和合理宽松的货币政策，大力促进内需扩大和支持外需拓展，坚决平抑市场主体的不稳定情绪。当前实施好稳增长政策，要坚持防控疫情与发展生产协调推进，坚持深化供给侧结构性改革，充分发挥各方面主动性、积极性和创造性，重点做好以下方面的工作。

积极做好稳定和引导市场预期工作。作为“六稳”的一项重要内容，稳预期需重点抓好三方面的工作：一是稳定资本市场预期。资本市场是经济的风向标，稳定资本市场对于稳定金融和经济运行有重要作用。当前我国疫情防控成效显著，经济增长明显回升，资本市场具有平稳上涨的有利条件，需要继续加以引导以增强市场信心。二是稳定中小微企业信心。在经济下行压力加大、困难增多的情况下，政府要加强对中小微企业的扶持和引导，增强他们的投资发展信心。三是稳定外商投资。外资的流入或流出主要取决于对一国市场前景的预期，受全球疫情影响，当前外资企业的经营决策处于不稳定状态。要稳定外资企业对中国投资市场的预期，就必须加强引导，增强其对我国经济发展潜力、更加开放的政策和改善营商环境等方面的预

期。稳定和引导市场预期，具体举措主要包括：政府及时发布抗疫成果、经济发展等方面的信息，并加以客观解读；及时采取有效的宏观经济政策并保持政策的连续性和稳定性；推动宏观经济政策的具体落实并督查公布落实情况；多种形式加强与市场主体的有效沟通。

千方百计完成好稳就业的重要任务。就业在“六稳”和“六保”中都居于首要位置。应对疫情冲击，需特别重视保障和改善民生，而就业就是最大的民生，是居民家庭收入和消费的主要来源，还是完成脱贫攻坚任务的基础。针对就业压力大的进城农民工和高校毕业生，要注重分类施策，增强稳就业效果。广开各种就业门路和渠道，在推动各项社会事业投资发展以吸收就业人员的同时，大力推进各类创新创业、灵活就业、职业培训活动。中小微企业和个体工商户是解决就业问题的主力军，就业密度高、灵活性强，对他们的帮扶本身就有稳就业的效果。为此，要加大对中小微企业减免税费、金融支持等优惠政策力度，帮助他们克服复工复产和经营发展中的困难。今年以来党中央、国务院已出台了一系列促进就业的政策，必须真正让这些政策措施落实到位，确保取得稳就业的良好效果。

把促进居民消费放到扩大内需的重要位置。更多运用大数据、互联网等技术手段和电商、微信等交易平台，使居民消费需求得

到展现和释放。同时，研究疫情防控基本结束后扩大消费的条件，做好全面扩大消费的预案。二季度开始，扩大居民消费的重点是促进消费需求回补和消费潜力释放，包括促进部分未来需求提前释放。为此，应调动各部门、各地方扩大消费的积极性和创造性，把短期政策与长期政策结合起来，增强消费拉动经济增长的力度和可持续性。要对居民消费潜力、消费倾向进行区别分析，实施分类调节。对于低收入家庭，主要是提高他们的消费能力，可实施发放消费券、加强社保救济、商品下乡补贴等政策；对于中等收入家庭，主要是促进他们扩大近期消费，可对节能环保产品、大件商品以旧换新等消费实施更多优惠政策；对于中高收入家庭，主要是引导他们扩大高端消费，需要进一步优化消费环境、下调高档商品税率、鼓励延长带薪休假等。

发挥好投资对稳增长的关键作用。主要是扩大政府投资，稳定和促进市场化投资。一是政府要扩大公共投资尤其是民生投资，这些领域的投资本就是政府职责，只是在时序上进行了提前，比如加大老旧小区改造力度、加快医疗卫生事业发展等。二是政府扩大投资既是为了稳增长，也有利于推动高质量发展。前者是短期任务，后者是长期要求。为此要以深化供给侧结构性改革为抓手，在扩大投资规模的同时提升投资质量、优化投资结构，带动产业结构升级。三是政府扩大

在更高起点层次目标上推进经济体制改革

中国经济体制改革研究会会长 彭 森

近日，中共中央、国务院印发了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》）。这是贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神的重大决策部署，为在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革，构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制发出了动员令。

党的十八大以来，我国改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。相比过去，新时代的改革更加重视制度建设，深层次的体制机制问题亟须取得突破。改革

对顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。《意见》在研究制定过程中，注重理论和政策创新，为加快完善社会主义市场经济体制指明了方向。我们要进一步解放思想，坚定不移地把市场化改革的任务摆到更加突出的位置，坚持问题导向和目标导向相统一，用市场化改革的思路和办法破解发展中的挑战和难题。

在新时代加快完善社会主义市场经济体制，关键在于处理好政府与市场的关系。改革开放40多年来，政府与市场的关系始终是

投资要有利于拉动民间投资，起到四两拨千斤的作用。比如，政府扩大新基建投资，反映了产业升级的趋势，能够引起社会资金的兴趣，可以拉动更多的民间投资。

为稳定和扩大出口创造有利条件。在国际经贸形势好转之前，我国应积极寻找出口机会，调整进出口供应链，并为下一阶段扩大出口做好准备。一是围绕境外应对疫情中出现的新需求，积极扩大各国急需的疫情防护用品、医疗器械和药品、日用消费品以及

扩大生产所需的零部件和原材料的出口。二是协调国内国外两个市场、两种资源，充分利用大数据、互联网、电商、微信等新技术、新平台，为受到境外市场影响的出口企业寻找国内市场。三是研究疫情结束后的新增需求，积极做好扩大出口的准备。随着境外疫情形势好转，国际贸易和投资将会出现反弹，对于国际市场可能出现的新需求，要进行多方面预测分析，做好相应预案。

（来源：光明网2020年6月2日）

经济体制改革的核心问题。习近平总书记指出：“理论和实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。”党的十四大以来，我国社会主义市场经济体制不断建立完善，但仍存在市场体系不健全、政府与市场的关系没有完全理顺、政府对微观经济干预过多、市场和社会发挥作用不够等突出问题。坚持社会主义市场经济改革方向，就要充分尊重市场经济一般规律，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。这一方面要求加快建立完善高标准的市场体系，在市场能够高效配置资源的领域、在市场机制可以有效调节的事项上，让企业成为真正的市场主体，成为配置资源要素的主体。另一方面要求继续转变政府职能，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。实现这一目标，必须在深化市场化改革过程中完善公平竞争审查制度。市场经济的核心是公平竞争，只有公平竞争，才能从根本上破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，保证不同的市场主体平等获取生产要素，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。加强和完善宏观调控，更好发挥政府作用，也是社会主义市场经济发展的内在要求。但各项政策的出台，都不应忽视和动摇竞争政策的基础地位。坚持以竞争政策为基础来

协调相关政策，应成为一个原则。增强政府维护公平的市场竞争秩序、防止垄断和其他不正当竞争行为的力度，是更好发挥政府作用的重要途径。

在新时代加快完善社会主义市场经济体制，重点在于完善产权制度和要素市场化配置。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，是提振市场信心、激发市场活力的基本保障。要健全各种所有制经济产权制度，包括国有产权制度、非公有制经济产权保护制度、知识产权及各种新型产权制度、农村集体产权制度和居民财产制度。深化农村集体产权制度改革，将经营性资产折股量化到集体经济组织成员，保障农民的集体产权权利；完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度；加强对知识产权创造、运用、交易、保护等一系列活动的制度供给和保障，加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护；加大以公平为原则的产权保护力度，对各类所有制经济主体一视同仁，平等保护民营经济产权与合法权益。要素市场化配置实质是通过破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，实现资源配置方式的优化与改进。要根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。一是推动土地要素市场化配置。建立城乡统一的建设用地市场，

实现农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同价同权；严格界定土地征收中的公共利益用地范围；深化产业用地市场化配置改革，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给；努力增强土地管理的灵活性，探索全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。二是完善劳动力要素市场化配置。着力引导劳动力要素合理畅通有序流动，进一步放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，完善超大特大城市积分落户政策，在城市群内探索户口通迁、居住证互认制度；改变公共资源按城市行政等级进行配置的方式，转向按实际服务管理人口规模进行配置；畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的渠道，为外籍高层次人才来华创新创业提供必要便利。三是优化资本要素市场化配置。推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革，完善强制退市和主动退市制度，增强诉讼制度对投资者的保护作用；加快发展债券市场，稳步扩大债券市场规模，丰富债券市场品种，完善违约处置机制，探索实行公司信用类债券发行注册管理制；构建与实体经济结构和融资需求相适应、多层次、广覆盖、有差异的银行体系，满足实体经济的融资需求。此外，还要加快培育技术、管理、数据等要素市场，为构建更加完善的要素市场体系、实现经济高质量发展作出贡献。

在新时代加快完善社会主义市场经济体制，必须强化法治保障。推进市场法治化建设，不断完善社会主义市场经济法治体系，是市场经济高效、有序运行的重要保障，是加快完善中国特色社会主义基本经济制度，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务。一要有法可依，完善经济领域法律法规体系。加强对经济发展各项事业的法律制度供给，健全社会公平正义法治保障制度。依法平等保护公有财产和私有财产，完善保障公平竞争的法治环境。按照包容审慎原则推进新经济领域立法，完善社会信用法制建设，推动重大改革在法治保障下顺利开展。二要依法用权，健全执法司法对市场经济运行的保障机制。重点是深化行政执法体制改革，最大限度地减少不必要的行政执法事项，规范行政执法行为。根据不同层级政府的事权和职能，优化配置执法力量。健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制，及时有效纠正涉产权冤错案件。三要依法履职，全面建立行政权力制约和监督机制。实行政府权责清单制度，健全重大行政决策程序制度。加强对政府内部权力的制约，防止权力滥用。完善行政权力监督体制建设，实现对重点领域有效监督。

（来源：《人民日报》2020年6月4日）

脱贫攻坚伟大成就彰显我国制度优势

国务院扶贫办中国扶贫发展中心主任、研究员 黄承伟

新中国成立以后，扶贫开发始终是中国共产党和中国政府的重大任务。无论是新中国建设时期、改革开放时期，还是中国特色社会主义新时代，在不同的历史时期，确定不同的扶贫战略，制定相应的政策体系，不断推进扶贫开发道路的发展，扶贫开发不断取得新成就。党的十八大以来，以习近平总书记提出精准扶贫为起点，以党的十八届五中全会和中央扶贫开发工作会议为标志，中国扶贫开发进入脱贫攻坚新阶段。

新时代脱贫攻坚的伟大成就

党的十八届五中全会确定到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。经过全党全社会7年多精准扶贫，4年多脱贫攻坚战，脱贫攻坚取得历史性成就。

脱贫攻坚创造了历史上最好的减贫成绩，中华民族千百年来的绝对贫困问题有望得到历史性解决。按现行农村贫困标准，2013—2019年中国农村减贫人数分别为1650万人、1232万人、1442万人、1240万人、1289万人、1386万人、1109万人，七年来，贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年

底的551万人，累计减贫9348万人，年均减贫1335万人，七年累计减贫幅度达到94.4%，农村贫困发生率也从2012年末的10.2%下降到2019年末的0.6%。到2020年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。

大幅度提高了贫困群众收入水平，明显改善贫困地区基本生产生活条件。我国始终坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口靠自己劳动摆脱贫困。2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，年均增长9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口

通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。

加快了贫困地区经济社会发展进程，提升了贫困治理能力。各地坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。推进抓党建促脱贫攻坚，通过组织开展贫困识别、精准帮扶、贫困退出，基层组织建设得到加强，基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用得到充分发挥，农村基层党组织凝聚力和战斗力明显增强，农村基层治理能力和管理水平明显提高，党群干群关系更加密切，巩固了党在农村的执政基础。截止2020年2月底，全国共派出25.5万个驻村工作队、累计选派290多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，同时在岗91.8万。在2020年初突发的新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队

拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，呈现了干部经受过脱贫工作历练的成果。

构建了中国特色脱贫攻坚制度体系，创新完善了精准扶贫的工作机制。与“中央统筹、省负总责、市县抓落实”体制机制相适应，在各负其责基础上的合力脱贫攻坚责任体系；针对多维致贫因素、形成政策“组合拳”的政策体系；确保扶贫投入力度与打赢脱贫攻坚战要求相适应的投入体系；发挥社会主义制度集中力量办大事优势的社会动员体系；确保中央决策部署落地落实的督查体系；体现最严格的考核评估要求确保真扶贫、扶真贫、真脱贫的考核体系。脱贫攻坚制度体系的形成和不断完善，为打赢脱贫攻坚战提供了坚实的制度支撑和保障。通过建档立卡，精准识别动态管理，解决好“扶持谁”的问题；派驻扶贫工作队加强一线攻坚力量，解决好“谁来扶”的问题；坚持因人因地制宜，实施“五个一批”，解决好“怎么扶”的问题；严格退出标准、程序及严格执行，解决好“如何退”的问题。

坚定全球减贫决心，为全球减贫事业贡献了中国智慧中国方案。从减贫速度看，中国明显快于全球。世界银行发布的数据显示，按照每人每天1.9美元的国际贫困标准，从1981年末到2015年末，我国贫困发生率累计下降了87.6个百分点，年均下降2.6个百分点，同期全球贫困发生率累计下降32.2个

百分点，年均下降 0.9 个百分点。特别是 2013 年实施精准扶贫以来，每年减少贫困人口 1300 多万，七年减少 9300 多万，有力加快了全球减贫进程，为其他发展中国家树立了标杆，提供了榜样，坚定了全世界消除贫困的信心。联合国秘书长古特雷斯发贺信称赞中国的减贫方略，指出“精准减贫方略是帮助最贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程宏伟目标的唯一途径。中国已实现数亿人脱贫，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴”。中国巨大减贫成就坚定了全球减贫信心，而中国特色减贫道路为全球减贫贡献了中国智慧和方案。

脱贫攻坚伟大成就彰显我国制度优势

习近平总书记指出：“总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党的领导和我国社会主义制度的政治优势。”这些政治制度优势主要体现在以下方面。

坚持党对脱贫攻坚的全面领导。党的十八大以来，习近平总书记亲自挂帅出征、驰而不息高位推进，走遍全国集中连片特困地区，50 多次国内考察 40 多次涉及扶贫，连续 6 年新年首次国内考察看扶贫，连续 6 年召开 7 次跨省区的脱贫攻坚座谈会，分阶段、分专题部署推进工作，连续 4 年主持召开会议审定脱贫攻坚成效考核结果。7 年多来，习近平总书记把脱贫攻坚作为治国理政的重

要内容，作出一系列新决策新部署，提出一系列新思想新观点，为新时代打赢脱贫攻坚战提供了根本遵循和行动指南。22 个省区市向党中央立下军令状，中办、国办印发《省级党委政府扶贫开发工作成效考核办法》。各地建立起脱贫攻坚党政一把手负责制，层层签订脱贫攻坚责任书，层层压实责任，层层传导压力，形成了省市县乡村五级书记一起抓的工作格局。中央明确脱贫攻坚期贫困县县级党政正职要保持稳定。各地发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理机制。中央做好顶层设计，考核省级党委和政府扶贫开发工作成效。省级党委和政府对本辖区内脱贫攻坚工作负总责，确保辖区内贫困人口如期全部脱贫、贫困县如期全部摘帽。市（地、州、盟）、县级党委和政府因地制宜，推动脱贫攻坚各项政策措施落地生根。

坚持以人民为中心的发展思想。把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置。党的十八届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，明确把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的基本标志。党中央、国务院印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《“十四五”脱贫攻坚专项规划》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，一系列关于脱贫攻坚的决策部署，把脱贫攻坚纳入国家整体发展规划。

确保贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。明确目标任务，确定精准扶贫精准脱贫基本方略；中央在财政、金融、土地、交通、水利、电力、住房、教育、健康、科技、人才、宣传动员和建档立卡、驻村帮扶、考核评估等方面出台一系列专项政策和超常规举措；建立脱贫攻坚制度体系，为脱贫攻坚提供制度保障；脱贫攻坚任务重的地区党委和政府把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，啃下最后的硬骨头，确保剩余贫困人口如期脱贫。着力巩固“两不愁三保障”成果，分类施策，防止反弹。

坚持精准扶贫方略。精准扶贫是我国打赢脱贫攻坚战的基本方略。精准扶贫是习近平总书记关于扶贫工作重要论述的精髓，是一套内涵丰富、逻辑严密的思想体系，是对传统扶贫开发方式的根本性变革，是国家贫困治理体系现代化的目标方向，是脱贫攻坚目标任务完成的重要制度优势。从哲学基础看，关于扶贫工作重要论述包括实事求是和从实际出发、普遍联系与统筹兼顾、对立统一与重点论等基本哲学理论。从政治基础看，精准扶贫必须坚持中国共产党的坚强领导和

发挥社会主义制度集中力量办大事的优势。从主要内容看，关于扶贫工作重要论述是做到“六个精准”，实施“五个一批”，解决“四个问题”内在逻辑严密的体系。做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准等“六个精准”，是精准扶贫的基本要求；实施“五个一批”是指发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批，是精准扶贫的实现途径；解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退等“四个问题”，是精准扶贫的关键环节；推进国家贫困治理体系和治理能力现代化，是精准扶贫的主要目标。精准扶贫精准脱贫方略是一项系统工程，由核心内容、实现路径、根本要求、保障体系和落实行动等各相互作用、相互促进的子系统耦合而成、具有内在逻辑关联的贫困治理体系。

坚持完善大扶贫格局。充分发挥政府在脱贫攻坚中的主体和主导作用，这是大扶贫格局的核心和基础。一是做好顶层设计，把脱贫攻坚纳入国家总体发展战略，制定国家专项规划。二是通过安排并不断加大财政专项扶贫资金投入实现政府主导。如2015 - 2019年，中央财政补助地方资金规模达到4304.75亿元（2015年460.95亿元，2016年660.95亿元，2017年860.95亿元，2018

年1060.95亿元，2019年1260.95亿元），连续四年保持每年200亿元增量。2016—2018年，全国832个县实际整合资金规模超过9000亿元。三是聚焦深度贫困地区脱贫攻坚。四是统筹加大专项扶贫和行业扶贫的力度。不断丰富发展的中国特色社会扶贫体系，逐步成为我国大扶贫格局的重要一极。党的十八大以来，中国特色社会扶贫体系不断丰富发展。顶层设计持续优化，社会扶贫领域的相关制度安排逐渐完善。政府主导为社会扶贫奠定了基础，广泛动员为社会扶贫提供了动力，创新发展激发了社会扶贫的活力，发挥优势提升了社会扶贫的实效。

坚持激发脱贫内生动力。始终把激发内生动力作为扶贫脱贫的根本目标。把内生动力激发、提升、培育作为精准扶贫、精准脱贫的重要内容和根本目标，以实现贫困地区贫困人口内源式发展。始终尊重贫困群众脱贫攻坚的主体地位。采取系统性措施，从理念到落实，让贫困群众在项目选择、设计、实施、管理、监督、验收、后续管理全过程每一个环节发挥主体作用，强化贫困群众的主体意识和拥有感，最大程度提升贫困群众在脱贫攻坚中的获得感。始终多措并举激发内生动力，坚持外部帮扶与内生动力结合。形成正向引导激励机制，加强教育宣传，改

变外在帮扶方式，把扶贫脱贫和贫困群众的自我发展能力建设有机结合起来。注重贫困地区基层干部的能力建设和素质培养。

坚持较真碰硬考核评估。完善考核评估的制度框架，丰富考核评估基本方法。形成了纵向到底、横向到边的脱贫攻坚考核评估体系，包括省级党委和政府扶贫开发工作成效的考核、东西部扶贫协作成效的考核、中央单位定点扶贫成效的考核、贫困县扶贫脱贫成效的考核。开展实地考察、平时掌握情况的梳理、综合评价分析共同组成考核评估方法。综合运用考核成果。经党中央、国务院同意，对综合评价好的省份通报表扬，并在中央财政专项扶贫资金分配上给予奖励。对综合评价较差且发现突出问题的省份，党中央、国务院授权国务院扶贫开发领导小组约谈党政主要负责人，对综合评价一般或发现某些方面问题突出的省份，约谈省分管负责人。建设完备的监督体系。由国务院扶贫开发领导小组组织的督查和巡查、民主党派监督和社会监督三个方面组成。发挥民主党派监督的作用，扶贫部门加强与审计、财政等部门和媒体、社会等监督力量的全方位合作，畅通群众反映问题渠道，接受全社会监督。

（来源：《红旗文稿》2020年4月22日）

新中国成立以来中国共产党 扶贫脱贫事业的演进历程

北京交通大学教授 韩振峰

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。中国共产党从成立之日起就把消灭剥削、消除贫困、实现共同富裕作为始终不变的追求和使命。新中国成立70多年来，作为执政党的中国共产党以彻底解决困扰中华民族几千年的贫困问题、实现社会主义现代化强国为目标，根据不同历史时期的具体国情提出了消除贫困、实现共同富裕的一系列具体措施，不断推进扶贫脱贫工作取得重大成就。

社会主义革命和建设时期

早在新中国成立之前，毛泽东同志就明确指出：“现今中国的贫困问题主要是由已经被推翻的半殖民地半封建社会的制度造成的”，要解决中国的贫困问题就必须推翻旧的社会制度，建立新的制度，“社会主义是中国的唯一出路”，“只有进到社会主义时代才是真正幸福的时代”。以毛泽东同志为代表的中国共产党人为了从根本上解决中国人民的贫穷问题，实现中华民族的解放，团结带领全国人民进行了长期艰苦卓绝的斗争，终于推翻了压在中国人民头上的三座大山，建立了社会主义新中国。

新中国成立后，面对极其贫穷落后的社会发展状况，以毛泽东同志为代表的中国共产党人选择了从改造旧的生产关系即经济基础入手彻底改变中国贫穷落后的面貌，通过社会主义改造建立了社会主义经济基础，领导人民走上了社会主义道路。毛泽东同志指出：“全国大多数农民，为了摆脱贫困，改善生活，为了抵御灾荒，只有联合起来，向社会主义大道前进，才能达到目的。”他认为，建立在封建经济基础之上的小农经济因为不能形成规模化生产，因此不可能使中国彻底摆脱贫困，只有建立合作社才是使人民群众由穷苦变富裕的必由之路。1955年7月，毛泽东同志在《关于农业合作化问题》报告中明确提出了“共同富裕”的思想，他指出：“在逐步地实现社会主义工业化和逐步地实现对于手工业、对于资本主义工商业的社会主义改造的同时，逐步地实现对于整个农业的社会主义的改造，即实行合作化，在农村中消灭富农经济制度和个体经济制度，使全体农村人民共同富裕起来。”在1957年发表的《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中，毛泽东同志明确提出要在几年内“使现

在还存在的农村中一小部分缺粮户不再缺粮，除了专门经营经济作物的某些农户以外，统统变为余粮户或者自给户，使农村中没有了贫农，使全体农民达到中农和中农以上的生活水平”。在新中国极端贫穷落后的生产力基础上，引导广大农民通过互助合作方式走上社会主义道路，这无疑是从根本上解决中国贫困问题的重要探索。同时，我们党带领人民艰辛探索社会主义建设道路的重要成果也为中国特色社会主义道路的开辟奠定了坚实的物质、理论和制度基础。

改革开放和社会主义现代化建设时期

1978年党的十一届三中全会召开标志着我国进入了改革开放和社会主义现代化建设时期。改革开放初期，我国总体经济发展水平仍处在较低水平。邓小平同志曾指出，“我们干革命几十年，搞社会主义三十多年，截至一九七八年，工人的月平均工资只有四五十元，农村的大多数地区仍处于贫困状态”。按照中国政府确定的贫困标准，1978年，农村贫困人口为2.5亿人，占农村总人口的30.7%。这种严峻的贫困现实以及人民群众迫切要求尽快摆脱贫困、走向富裕之路的愿望，要求我们党和政府必须通过改革开放解放和发展生产力，尽快实现全体人民的共同富裕。邓小平同志强调，“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷”，“中国要解决十亿人的贫困问题，十亿人的发展问题……只能靠社会主义”，“我们要坚持社会主义，要建设对资本主义具有优越性的社会主义，首

先必须摆脱贫穷”。在摆脱贫穷的基础上实现共同富裕是社会主义的本质要求，他指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”从1986年开始，我国开始实施有计划、有组织、大规模的农村扶贫开发。1994年，中共中央、国务院颁布了《国家八七扶贫攻坚计划（1994—2000年）》，对扶贫开发做出了宏观规划和设计。1997年9月，江泽民同志在党的十五大报告中强调“国家从多方面采取措施，加大扶贫攻坚力度，到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题”。进入21世纪后，我国扶贫开发的战略重点开始从解决温饱为主转入巩固温饱成果、加快脱贫致富的阶段。2002年11月召开的党的十六大再次强调要“提高扶贫开发水平”，“加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度”。2007年10月，胡锦涛同志在党的十七大报告中指出改革开放使“人民生活从温饱不足发展到总体小康，农村贫困人口从两亿五千多万减少到两千多万”，明确提出“着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制”等民生建设目标任务，使扶贫攻坚任务继续向纵深发展。2011年，中共中央、国务院颁布了《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》，明确要求把集中连片特殊困难地区作为主战场，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务，

实行扶贫开发和农村最低生活保障制度有效衔接。

中国特色社会主义新时代

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会大局出发，把扶贫开发摆在治国理政的突出位置，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面实施精准扶贫、精准脱贫方略，全面打响脱贫攻坚战。党的十八大强调要“深入推进新农村建设和扶贫开发，全面改善农村生产生活条件”，“努力让人民过上更好生活”。党的十九大后，党中央把打好脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一，党的十九届四中全会对脱贫攻坚作出新部署，强调要“坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制”。

习近平总书记始终把消除贫困、实现共同富裕视为社会主义的本质要求和我们党的重要使命，指出：“如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义”。习近平总书记的重要论述，从社会主义本质要求和党的初心使命出发，把扶贫开发工作的战略地位和作用提高到了前所未有的高度。2013年11月，习近平总书记在湖南考察时首次提出“精准扶贫”概念。2013年底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于创新机制扎

实推进农村扶贫开发工作的意见》，对精准扶贫战略和相关政策体系进行了顶层设计。2015年11月，中共中央、国务院印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，正式把精准扶贫、精准脱贫作为扶贫开发的基本方略，并开始全面打响脱贫攻坚这场具有重大历史意义的重大战役。2017年10月，在党的十九大报告中，习近平总书记明确提出了“坚决打赢脱贫攻坚战”的战略任务，强调“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺”。

2020年3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话指出，“我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势”。脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高，习近平总书记号召全党全国人民“要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业”。可以说，今年脱贫攻坚任务完成后，我国将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，这无论对中国还是全世界都具有重要的现实意义和深远的历史意义。

（来源：《光明日报》2020年6月10日）

疫情治理促使人们 反思政府的本义

复旦大学国际关系与公共事务学院院长、教授苏长和在5月25日的《北京日报》发表文章指出，疫情治理对各国政府是一大考验，疫情治理同样促使人们反思流行的政府理论和国际关系理论。既然政府是理解国内治理和全球治理的重要主体，关于政府的本义就仍然是值得讨论的。第一，政府当为民。“政之所要，在乎民心”，那么，是不是要立足于人民政府而不是代议政府来理解政府的根基？第二，政府当为公。在竞争性多党政治下，由于政党天然地代表着集团和派别利益，在其执政以后，其理念和政策必然由于偏袒而影响到政府的公道性。如果对抗式制度体系中的政府容易偏离公道，那什么样制度体系中的政府更易于持守公道？第三，政府当保护绝大多数人的公有公共权益。在疫情治理中，人们注意到一种现象，就是一些国家内部针对公益和整体利益考虑采取防控举措，但是却遭到不合作行为。第四，政府当是责任政府。选举政治下政府因为政党轮替而频繁更换，至少从道理上讲限制了政府的长远眼光和责任感。那么，什么样制度体系下的政府容易形成长远和代际的责任观？第五，政府于内于外当合作协商。在对外关系上特别是在各国相互关联的世界中，政府在外交上必须保持与外部世界的合作和协商，如此才能促进全球治理。这就反过来为我们提出一个问题，是不是更多建立在外交上守公持正的公道政府基础之上？

兜牢基本民生底线、 办好群众关切事情

曹红艳在5月27日的《经济日报》发表文章说，在疫情所带来的前所未有的挑战之下，政府工作报告提出的一项项民生指标和一系列惠民部署与举措，是非常时期的非常之策。民生稳，人心就稳，社会就稳。抓民生也是抓发展，做好保障和改善民生工作，可以改善社会消费预期，是扩大内需、有效对冲疫情影响的重要着力点。就业是最大的民生，一头连着老百姓的“饭碗”，一头连着经济社会发展。无论“六稳”还是“六保”，都把就业放在首位。聚焦重点人群分类施策，缓解高校毕业生就业之难，打通农民工返岗“堵点”，补上复工“断点”。财政、货币、就业等宏观政策形成合力，为中小微企业和个体户及时“供氧”“输血”，想尽一切办法让它们生存下来。中小微企业和个体户是就业最大的“容纳器”，稳住了中小企业，就稳住了经济的基本盘。

“保市场主体”就是 保就业、保民生

盛松成、龙玉在5月6日的《经济参考报》发表文章指出，市场主体，如企业、个体工商户等，是经济运行最基本的单位。如果市场主体因为疫情冲击而“枯萎”，那么疫情对经济的影响就可能从短期延伸为长期。“保市场主体”就是最大的保就业、保民生。

需关注以下几点。一是市场主体是经济运行最基本的单位。“中国制造”的优势之一就是工业链条完整，能够满足研发、设计、生产、商业化各个阶段的需求，也能适应全球产业链的复杂分工。疫情引发了对全球需求衰退和产业链外迁的担忧，因此，保市场主体也有助于保产业链供应链稳定。二是保市场主体需重点关注小微企业。首先，第二产业中，私营企业吸纳就业能力增强，尤其是其中的小微企业。其次，服务业是受疫情冲击较大的部门，而服务业中的小微企业众多。三是保市场主体要尊重市场，放活经济组织形式。放活经济组织形式是保市场主体的一项重要措施，尤其是对于外出务工人员等流动群体及下岗职工等困难群体的再就业意义重大。放活经济的组织形式，实际上是鼓励通过市场自发的力量缓解疫情对企业经营、就业和经济的冲击。

转变发展模式， 实现化危为机

中共中央党校（国家行政学院）教授辛鸣在5月28日的《中国纪检监察报》发表文章说，经济社会中出现了困难和挑战，客观上提供了过去所不具备的坚持新发展理念、实现科学发展的条件。现在，我们正面临着高质量发展的战略机遇期，具体来说有三个方面：第一，经济下行时期正是经济进行结构调整的机会。没有危机和压力，要想改变过去的发展方式，没有多少人愿意去干。但是现在，不转变不行了。特别是着眼于中国

全面实现现代化、迈向第二个百年奋斗目标的持续健康高质量发展，我们必须抓住用好这个时机。第二，降低不合乎国情与发展阶段的经济预期。这些年中国经济快速发展，相当多的群体从中受益，同时，一些社会群体开始出现不合乎国情的预期。我们不反对少数群体追求财产性收入的要求，但这必须建立在绝大多数人民群众基本生活已经得到保障的前提下。经济发展出现暂时困难，有助于降低不合理的预期，对实现健康发展是难得机遇。第三，虽然现在经济出现困难，但中国改革开放40多年的巨大成就，使得老百姓的基本生活可以保证，社会可以保持稳定。而在社会稳定的基础上，从另一个角度来说，从政府到企业再到个人，过一段紧日子也有一定的正面作用。

以更加积极的财政政策 稳定预期、提振信心

中国社会科学院财经战略研究院副院长、研究员杨志勇在5月13日的《光明日报》撰文认为，市场主体面对生存考验，产业链供应链不稳，市场运行不畅，就业形势严峻，疫情防控和全球经济的不确定性因素仍然存在。在这种背景下，2020年的积极财政政策必须是非常规的，政策力度必须足够大。从财政政策的构成来看，积极财政政策的力度空间表现在三个方面：一是提高财政赤字率。综合考虑财政风险，财政赤字率对应一般公共预算可以提高到3.2%左右，这样大约可以释放出4000亿元的财政资金。二是发行抗

疫特别国债，所筹集资金应主要用于受疫情影响的经济社会发展事务。三是增加地方专项债券。专项债券应有对应项目，且收益应覆盖成本。但在非常时期，为了更有效地发挥积极财政政策的作用，也可以考虑一定比例的项目有一般公共预算资金的注入，以增强项目的可行性，特别是增强地方债项目对民间资本参与的吸引力。一季度，积极财政政策的具体措施已经出台不少，但要更好地发挥政策的作用，还必须对已经出台的各类碎片化的财政政策措施加以整理，并计算出真正的政策力度，在此基础上明确财政政策到底应扩张多少，这也是稳预期的重要举措。

国际资本会大量 涌入中国吗

《环球时报》4月23日刊登中国现代国际关系研究院研究员江涌的文章说，疫情冲击下，粮食危机、经济衰退、社会动荡等次生灾害会频繁发生，这会加剧放大疫情的冲击力。危机之下，避险胜过趋利。中国因为率先控制住疫情，外加此前中国在经济金融领域一系列扩大与深化开放的措施，会使很多人认为，中国会吸引大量国际资本。

然而，国际资本是否会涌向中国，还要综合中国潜在的险与蕴藏的利。就目前来看，资本涌向中国的凶猛态势还没有发生。在疫情暴发之前，西方一面再工业化，一面努力使国家与世界资本主义体系脱钩，未来这两个方向的努力想必还会持续并加码。中国多年来一直欢迎能够提高国家生产能力的长期

投资，不欢迎短期投机热钱，由疫情冲击而导致的系列大危机之下，全球严重过剩的则是热钱。这些均是国际资本涌向中国的顾忌。

目前，中国市场尤其是金融市场的广度与深度，与上世纪80年代的日本近似。倘若任由国际资本涌入而大水漫灌，中国相关资产价格会大幅度提升，经济泡沫化增长速度会加快，由此带来一时的经济红利与荣景。国际金融资本从来都是双刃剑，如果你能驾驭、能消化，负面效应就会少一点；倘若不能，世界绝大多数国家实际上都做不到，等待的结果就是危机，一地鸡毛。所以，对可能涌来的国际投机资本，中国要慎之又慎。

新基建支撑“新经济”、 释放“新动能”

国家信息中心信息化和产业发展部主任、国家大数据发展专家咨询委员会秘书长单志广在5月11日的《光明日报》撰文指出，当前，新基建如何实现全国合理布局、跨域统筹衔接，如何合理测算需求、切实保证实效、长效持续运营？一是做好新基建“软硬同步”、协调、互促发展的顶层设计。下大气力推进解决长期以来困扰我国的操作系统、数据库等基础软件以及工业软件、高端应用软件自主创新能力不足的“卡脖子”问题。二是做好新基建中政府与市场关系的制度设计。政府应更多作为发展方向引导者和发展环境守护者，开展科学规划、统筹布局；市场作为新基建的资源主导者和价值赋能者，应根据市场需求自行配置行业资源要素，为企业

营造良好环境并推动相关产业健康发展。三是做好新基建项目的需求分析与科学测算。从解决当前中国经济社会发展面临的最迫切问题入手，实现从“战略目标”到“业务应用目标”到“系统建设目标”的科学推演设计。四是做好新基建的数据赋能和长效运营。充分发挥新一代信息技术对传统基础设施的赋能与提升作用，加速构建以数据为关键要素的融合性基础设施。

加大对生活服务业数字化转型的支持力度

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣在5月27日的《学习时报》撰文指出，推进生活服务业数字化转型，不仅对提振我国消费有重要意义，而且还将为我国服务业的转型升级和高质量发展注入新动力。第一，加强全产业链视角的顶层设计。建立数据规范和标准，推动企业从物料采购、物流、加工、零售、配送和服务等业务流程全链条数字化。第二，探索不同细分行业数字化转型。生活服务业点多面广，不同细分行业的互联网渗透率差异较大，其中电影、票务领域互联网渗透率很高，大多数行业渗透率较低。第三，加快生活服务企业“上云用数赋智”。加大财政支持力度，对企业上云、数字化转型设备、服务购买给予支持，提高数字化转型资金保障，精准解决中小企业资金短缺难题。第四，加强新型基础设施的支撑。将生活服务业数据基础设施纳入新基建之中，在发展即时配送网络、培育智慧生活服务企业等领域给予更多资源投入，以

带动生活服务行业的全面数字化。第五，推动政府、企业形成合力。发挥生活服务平台数据、科技等优势，助力政府提振消费，构建“互联网+”消费生态体系。

以并购重组等手段实现“组织固链”战略

南京大学长江产业经济研究院理事长、院长，长江学者特聘教授刘志彪在5月12日的《经济参考报》发表文章说，我国很多的全球产业链集群在组织特征上，往往呈现出分散化、无关联趋势，集群中的企业虽然较多但是大中小企业之间的联系不够紧密。这使中国全球产业链集群在参与全球竞争时因缺少实力和组织而缺少协同，往往压价竞争和过度竞争。实施“组织固链”战略的主要办法，就是要以集团行动的方式获取正外部性，按照集群对集群的竞争思路，一是从纵向上企业之间的固有技术经济联系看，要对集群内处于同一条产业链的企业，进行大规模资产重组或业务整合，用产权联系形成紧密的纵向一体化大型企业；或者用外包合约方式，形成业务上具有紧密联系但产权上具有纵向非一体化的特征的企业群体。二是从横向上企业的产品具有差异性和相似性的角度看，可以多途径、多渠道、多办法引进不同类型所有制、不同规模、不同地区和国家的企业来集群集聚，以便相互竞争和相互学习，提升集群的发展水平。三是可以按照集群企业加入GVC的类型，全面引进世界主要国家的“大买家”或“链主”与集群内企业链接，使“链主”之间产生一定的选择和竞争供应商效应。