

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

习近平

一

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。我们说的依法治国，党的十五大早就明确了，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。我们讲依宪治国、依宪执政，不是要否定和放弃党的领导，而是强调党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动。我国宪法是以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，反映了在历史和人民选择中形成的党的领导地位。

(2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话)

二

一定要认清，中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色？这就是中国特色。中国共产党领导的制度是我们自己的，不是从哪里克隆来的，也不是亦步亦趋

效仿别人的。无论我们吸收了什么有益的东西，最后都要本土化。十月革命的风吹进来了，但我们党最终也没有成为一个苏联式的党。冷战结束后，苏联解体、东欧剧变，我们仍然走自己路，所以我们才有今天。实践是检验真理的唯一标准。中国走这条路，建党90多年，新中国成立60多年，改革开放30多年，从一个胜利走向另一个胜利，从一个成功走向另一个成功，还有什么可以动摇我们的信念呢？

(2014年5月9日在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话)

三

中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导，中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。实现“两个一百年”奋斗目标，我们不知还要爬多少坡、过多少坎、经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。我曾经引用过杨万里的一首诗：“莫言下岭便无难，赚得行人错喜欢。正入万山圈子里，一山放出一山拦。”应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设，使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。这是全党的政治责任，首先是中央政治局的政治

责任。

(2014年6月30日在十八届中央政治局第十六次集体学习时的讲话)

四

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。在当代中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高的政治领导力量。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。

我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是“众星捧月”，这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。如果中国出现了各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。中国近代以后到新中国成立之前的100多年历史已经充分证明了这一点。

(2015年2月2日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话)

五

中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地

位。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。

(2015年12月11日在全国党校工作会议上的讲话)

六

宪法是我们党长期执政的根本法律依据。我国宪法确认了中国共产党的执政地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位，这是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是社会主义法治最根本的保证。实践证明，党的领导、人民当家作主、依法治国完全可以有机统一起来。我们一直强调，党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。这是我们党深刻总结新中国成立以来正反两方面历史经验特别是“文化大革命”惨痛教训之后得出的重要结论，是我们党治国理政必须遵循的一项重要原则。

(2018年1月19日在中共十九届二中全会第二次全体会议上的讲话)

七

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党是最高政治领导力量，党的领导是我们的最大制度优势。加强党对一切工作的领导，这一要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。要通过深化党和国家机构改革，努力从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下我国国家治理体系中党政军群的机构职能关系问题，为有效发挥中国共产党领导这一最大制度优势提供完善有力的体制

机制保障、坚实的组织基础和有效的工作体系，确保党对国家和社会实施领导的制度得到加强和完善，更好担负起进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。

（2018年2月28日在中共十九届三中全会第二次全体会议上的讲话）

八

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。我们要求全党尊崇党章，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，完善坚持党的领导的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚决扭转一些地方和部门存在的党的领导弱化、党的建设缺失现象，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

（2018年7月3日在全国组织工作会议上的讲话）

九

改革开放40年的实践启示我们：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走

中国特色社会主义道路。坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

（2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话）

十

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十八大以来，我们鲜明提出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。这次全会强调，“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

（2019年10月31日在中共十九届四中全会第二次全体会议上的讲话）

（这是习近平总书记2013年12月至2019年10月期间讲话中有关中国共产党领导是中国特色社会主义最本质特征内容的节录；来源：《求是》2020年第14期）

贯彻落实新时代党的组织路线 不断把党的建设得更加坚强有力

习近平

贯彻落实好新时代党的组织路线，需要全党共同努力。我们要正确理解新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，准确把握好贯彻落实的基本要求。

第一，抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义。党的组织路线是为党的政治路线服务的。正确政治路线决定正确组织路线，正确组织路线服务保障正确政治路线。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。解放战争时期，党中央提出要夺取全国政权做好干部准备工作，各级组织部门不到3个月时间就征调5.3万名干部到新解放区工作；1952年至1954年3年中，为开展大规模经济建设，全国抽调到工业部门的干部有16万多名，其中为苏联援助的重点厂矿选调领导干部3000多名；1956年，党中央提出充分发挥知识分子在社会主义建设中的作用，到1957年6月底，在全国11万名高级知识分子中，发展党员17500多名，李四光、钱

学森等都是上世纪50年代入党的。现在，第一个百年奋斗目标即将胜利实现，我们即将开启全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程。当前，国际局势正在发生深刻复杂的变化，我们面临着许多可以预料和难以预料的风险挑战。面对复杂形势和艰巨任务，我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现中华民族伟大复兴，最根本的保证还是党的领导。坚持党的领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。要教育引导全党自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，保持坚强政治定力和正确前进方向，充分发挥各级党委（党组）、各领域基层党组织的政治功能和组织功能，把广大党员、干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，形成为夺取新时代中国特色社会主义新胜利而团结奋斗的强大力量。

第二，抓好用党的科学理论武装全党。组织是“形”，思想是“魂”。加强党的组织建设，既要“造形”，更要“铸魂”。我们党

之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，带领人民取得革命、建设、改革的辉煌成就，就在于始终把马克思主义作为行动指南，始终坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。我们党作为世界上最大的政党，大就要有大的样子，大也有大的难处，如何确保全党在共同思想理论基础上的高度集中统一尤其不易。要加强马克思主义特别是新时代中国特色社会主义思想的理论武装，使各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部掌握马克思主义理论武器，提高马克思主义理论水平和运用能力，共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。各级党委及其组织部门要自觉用党的科学理论指导党的组织建设，结合新的实际推进改革创新，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为实现新时代党的历史使命提供坚强组织保证。

第三，抓好党的组织体系建设。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。列宁说过，无产阶级“所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想一致是用组织的物质统一来巩固的”。我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系，其中地方党委 3200 多个，党组、工委 14.5 万个，基层党组织 468.1 万个。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。党的中央组织、地方组织、基层组织都坚强有力、充分发挥作用，党的

组织体系的优势和威力才能充分体现出来。只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能“如身使臂，如臂使指”。这就是新时代党的组织路线强调“以组织体系建设为重点”的道理所在。党的十八大以来，我们抓党的建设，首先就抓中央委员会、中央政治局及其常委会的建设，制定的各项党内法规都对中央领导同志提出更高标准，要求中央领导同志在守纪律讲规矩、履行管党治党政治责任等方面为全党同志立标杆、作表率。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，不能出现“拦路虎”，要认真贯彻执行党组工作条例和党的工作机关条例，把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，不能出现“中梗阻”，要认真贯彻执行地方党委工作条例，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能出现“断头路”，要坚持大抓基层的鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，有效实现党的组织和党的工作全覆盖，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。同时，要提高党员发展质量，加强党员教育管理，使广大党员在改革发展稳定中充分发挥先锋模范作用。各级党组织要提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把广大人民群众紧紧

团结在党的周围。

第四，抓好执政骨干队伍和人才队伍建设。古人说：“贤良之士众，则国家之治厚；贤良之士寡，则国家之治薄。”干部工作也好，人才工作也好，本质上都是用人问题。我们要应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强。我说过，光有思路和部署，没有优秀的人来干，那也难以成事。新时代党的组织路线提出坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针，就是强调选干部、用人才既要重品德，也不能忽视才干。有才无德会坏事，有德无才会误事，有德有才方能干成事。党的十九届四中全会强调，要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。各级党组织要严格把好政治关、廉洁关，决不能让政治上、廉洁上有问题的人蒙混过关、投机得逞。要严把素质能力关，围绕事业发展需要配班子用干部，及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来。培养选拔年轻干部要优中选优、讲求质量，不能拔苗助长，更不能降格以求。好干部是选拔出来的，也是培育和管理出来的。要加强干部教育培训，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。要深化干部制度改革，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动干部能上能下、能进能出，推动形成能者上、优者奖、

庸者下、劣者汰的正确导向。要建立健全干部担当作为的激励和保护机制，切实为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰。要深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，努力聚天下英才而用之。

第五，抓好党的组织制度建设。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。党的十八大以来，党中央先后制定和修订了新形势下党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方党委工作条例、党的工作机关条例、支部工作条例以及农村、国企、机关基层党组织工作条例等一系列组织建设方面的党内法规。党的十九届四中全会把健全维护党的集中统一的组织制度作为坚持和完善党的领导制度体系的重要内容，纳入国家制度和国家治理体系之中。中央相关部门、各级党委（党组）要结合实际，把党的组织法规和党中央提出的要求具体化，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系，完善党委（党组）落实全面从严治党主体责任的制度并严格抓好执行，不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。

（这是习近平总书记2020年6月29日在十九届中央政治局第二十一集体学习时的讲话的一部分；来源：《求是》2020年第15期）

编者按：日前出版的《习近平谈治国理政》第三卷，集中展示了马克思主义中国化的最新成果，充分体现了我们党为推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。本期转载3篇文章，从加强理论学习、全面深化改革、发展数字经济等不同角度，对学习领会、贯彻落实《习近平谈治国理政》第三卷进行了阐释，希望对广大党员、干部和群众起到帮助作用。

习近平新时代中国特色社会主义思想 最新发展成果的权威著作

中共中央党校（国家行政学院）常务副校（院）长 何毅亭

《习近平谈治国理政》第三卷，全面系统呈现了党的十九大以来习近平总书记在带领党和人民推进新时代治国理政伟大实践中所作出的重大理论创造、重大战略部署、重大思想引领，集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展成果，是高扬新时代中国共产党思想旗帜，进一步学好用好当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的理论权威著作。

着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，谋划治党治国治军的经典之作

邓小平同志在改革开放新时期曾经讲过这样一句话：“不管对现在还是对未来，我讲的东西都不是从小角度讲的，而是从大局讲的。”把这句话用来衡量党的十八大以来习近平总书记从战略上运筹党和国家事业发展，

用来衡量《习近平谈治国理政》第三卷中那一篇篇高屋建瓴、深谋远虑的大文章，实在恰如其分。作为马克思主义政治家、战略家，习近平总书记站位高远、视野开阔、格局宏大、思想深邃。他同样要求领导干部要注重培养世界眼光和战略思维，善于观大势、谋大局、抓大事。他在第三卷中明确提出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”立足这“两个大局”擘画内政外交国防、治党治国治军，贯穿《习近平谈治国理政》第三卷的全部内容，也贯穿党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的全部实践。

在中国共产党领导下，沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴，无论在中华民族发展史上、世界文明发展史上，还

是在社会主义发展史上、马克思主义政党执政史上，都具有极为重大的意义。经过建党以来近百年、新中国成立以来 70 多年、改革开放以来 40 多年、党的十八大以来近 8 年党和人民的持续奋斗，中华民族从来没有像今天这样接近伟大复兴的目标，中国从来没有像今天这样走近世界舞台的中央。这样的成就是前所未有的，是很了不起的。

但是，正如习近平总书记在第三卷中所指出的：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”环顾全球，当今世界正经历百年未有之大变局。新一轮科技革命是推动大变局的凸显力量，“东升西降”是大变局发展的主要方向，中美战略博弈是牵动大变局的关键因素。新冠肺炎疫情全球大流行进一步加剧了大变局向纵深发展，大幅增加了我国发展外部环境的不稳定性不确定性。美国对我国进行全方位遏制和打压，从经贸、科技、地缘政治向军事安全、意识形态、人权等领域蔓延，在涉台、涉港、涉疆、涉藏和南海等问题上进行颠覆和破坏活动，抗击疫情不力而热衷甩锅抹黑中国等等。他们的目的，就是千方百计彻底打断中华民族伟大复兴的进程。可以说，当前我们党面临的矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有。

《习近平谈治国理政》第三卷为我们科学运筹国内国际两个大局，防范化解重大风险，赢得主动、赢得未来提供了科学指南。这部著作教导和启示我们：中华民族伟大复

兴是引发世界大变局的重要原因，也是引领世界大变局的重要力量。我们要立足大局、判明大势，努力营造、延长和用好我国发展的重要战略机遇期，集中力量把中国自己的事情办好；要准确识变、科学应变，坚持底线思维，保持战略定力，做好较长时间应对严峻复杂环境的思想准备和工作准备；还要善于在深刻把握世界大变局演变规律的基础上，把世界多极化加速推进的大势和大国关系深入调整的态势统一起来运筹，把经济全球化持续发展的大势和世界经济格局深刻演变的动向联系起来谋划，把各种文明交流互鉴的大势和不同思想文化相互激荡的现实协同起来应对，在变局中积极开拓新局，推动国际秩序和国际体系朝着更加公正合理的方向发展。《习近平谈治国理政》第三卷，就是用马克思主义历史观、大局观，交出的一份 21 世纪中国共产党人立足两个大局经世治国的优异答卷。

围绕新时代坚持和发展中国特色社会主义这个主题，统揽“四个伟大”的创新之作

建设中国特色社会主义，是在社会主义初级阶段这一历史大背景下的伟大实践，是一个漫长的历史进程。在这个历史进程中，中国共产党人全部实践的主题、马克思主义中国化全部理论的主题只有一个，这就是坚持和发展中国特色社会主义。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。党的十九大以来，以习近

平同志为核心的党中央继续围绕新时代坚持和发展中国特色社会主义这个主题，带领党和人民开拓进取、持续奋斗，在实践上又有许多新创造，在理论上又有许多新发展。这些创新和发展，在《习近平谈治国理政》第三卷中有清晰的记录和体现。比如：明确了中国特色社会主义进入新时代的历史方位；提出党的领导是中国特色社会主义最本质特征和中国特色社会主义制度最大优势；系统概括出中国特色社会主义制度和国家治理体系的“13个显著优势”；提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化“三步走”总体目标；把马克思主义在意识形态领域的指导地位确立为中国特色社会主义一项根本制度，等等。此外，习近平总书记在第三卷中，还在外交思想、强军思想，形成全面开放新格局、推动媒体融合发展、坚定文化自信、增强忧患意识，维护港澳台长期繁荣稳定、促进祖国和平统一等方面，提出了许多新思想新观点新论断。所有这些，都为习近平新时代中国特色社会主义思想宝库增加了新成果新内容。

习近平总书记在第三卷中强调：“新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。”一以贯之地坚持和发展中国特色社会主义，首先就要明确中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是当代中国大踏步赶上时代、

引领时代发展的康庄大道。找到一条好的道路不容易，走好这条道路更不容易。一段时间以来，有些人议论这个道路、那个道路，有的想拉回到老路上，有的想引到邪路上去。不管别人怎么看、怎么说，中国特色社会主义这条道路必须坚定不移走下去。我们要牢记习近平总书记在第三卷中的教导：“科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。”“要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。”

恩格斯曾经说过一句意味深长的话：“我认为，所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”在社会主义初级阶段的背景下实现中华民族伟大复兴，在发展中国家的基础上建设社会主义现代化国家，在14亿多人口的国度中实现全体人民共同富裕，在西方主导的世界格局中实现中国的和平发展，所有这些都是过去从来没有过的全新事情、全新探索、全新实践，需要伟大斗争的推动，需要伟大工程的保障，需要伟大事业的支撑，需要伟大梦想的引领。党的十八大以来，习近平总书记站在时代前沿和战略全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，引领中国特色社会主义进入

新时代。正如习近平总书记在第三卷中指出的：“我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想正在如火如荼进行。”这是新时代中国特色社会主义最为亮丽的时代特色和实践底色，也是新时代中国共产党人牢记初心使命的思想自觉和行动自觉。大量事实表明，中国特色社会主义道路越走越宽广，中国特色社会主义制度优势越来越彰显，使世界范围内两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量，发生了有利于马克思主义、社会主义的深刻转变。这不仅对于社会主义在中国的发展，而且对于世界社会主义的发展和人类进步，都是具有深远历史意义的大趋势。

全面判断当今国际形势，为构建人类命运共同体和新型国际关系、全球治理体系提供中国方案的扛鼎之作

今天的人类社会正处在一个大发展大变革大调整时代，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。今天的人类社会又处在一个风险重重、问题多多、挑战频发的时代，冷战思维和强权政治阴魂不散，传统非传统安全威胁持续蔓延，治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字更加紧迫地摆在全人类面前，“世界向何处去”成为人类社会共同面临的重大课题。

沧海横流方显英雄本色。新时代是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代，习近平总书记带领中国共产

党人和中国人民秉承“世界大同，天下一家”的历史底蕴，坚守“协和万邦”“和实生物”的文化精神，把为人类作出新的更大贡献的责任当仁不让担在肩上，提出构建人类命运共同体的主张。人类命运共同体把世界作为一个你中有我、我中有你的命运共同体，不论大国小国，不论发达还是欠发达，在共赢、共商、共建、共享中让世界各国人民的梦想成真。人类命运共同体倡导建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，反映了人类社会共同价值追求，汇聚了世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的最大公约数，为世界大同绘制了蓝图，标注了高度。人类命运共同体倡导推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，主张世界命运应该由各国共同掌握，国际规则应该由各国共同书写，全球事务应该由各国共同治理，发展成果应该由各国共同分享。人类命运共同体倡导“和而不同”，尊重世界文明多样性，让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。习近平总书记提出的构建人类命运共同体的主张，成为引领时代发展潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜，在全球范围内产生了广泛而深刻的影响。

习近平总书记全面判断当今国际形势和中国的历史方位，倡导发起“一带一路”倡

议，提出全球治理观、新安全观、新发展观、正确义利观等一系列占据道义制高点的全新理念，作出主动扩大开放、让更多国家搭乘中国发展快车的积极举措，为人类社会发展进步、为推动构建人类命运共同体贡献了中国智慧、中国方案、中国力量。这样的理念、主张和举措，在《习近平谈治国理政》第三卷中都有充分呈现。其中，不论是“把世界各国人民对美好生活的向往变成现实”的倡议，还是“共同努力把人类前途命运掌握在自己手中”的担当；不论是“为国际社会找到有效经济治理思路”的主张，还是“合力打造高质量世界经济”的建议，如此等等，都充分彰显出“中国共产党是为中国人民谋幸福的党，也是为人类进步事业而奋斗的党”。

放眼五洲四海，引领世界大变局、顺应时代大潮流、把握进步大趋势，革故鼎新是规律；坚持多边主义、坚持合作共赢、坚持开放包容，和平与发展仍然是时代主题。推动构建新型国际关系和全球治理体系不是推倒重来、另起炉灶，而是坚持共商共建共享的全球治理观和共同、综合、合作、可持续的新安全观，推动国际秩序和全球治理体系朝着更加公正合理方向发展，朝着更加真实客观反映国际力量对比现实的方向发展，朝着更加平衡地反映大多数国家特别是新兴市场国家和发展中国家意愿与利益的方向发展。这就是《习近平谈治国理政》第三卷给予我们的理念和启示。用习近平总书记的话说，在这一进程中，中国始终是国际合作的倡导

者和国际多边主义的积极参与者，是“世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者”。

坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，通篇贯穿马克思主义立场观点方法的精深之作

马克思主义之所以为马克思主义，就在于马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法贯穿理论的始终，就在于马克思主义哲学是“时代的精神上的精华”。《习近平谈治国理政》第三卷，通过对历史经验的深刻总结，对历史规律的深刻揭示，对现实问题的深入分析，对未来发展的深入思考，通篇闪耀着马克思主义世界观和方法论的真理光芒，充分彰显着当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的“真精神”。

坚持人民至上。人民群众不仅是物质财富的创造者，也是精神财富的创造者，更是社会变革的决定性力量。始终站在人民大众立场上，一切为了人民、一切相信人民、一切依靠人民，诚心诚意为人民谋利益，这是中国共产党坚持马克思主义立场的根本要求。在《习近平谈治国理政》第三卷中，从“我们的目标就是让全体中国人都过上更好的日子”的庄严宣示到“人民是我们党执政的最大底气”的自信自豪，从“始终把人民放在心中最高位置”的高度自觉到“我将无我，不负人民”的使命担当，中国共产党坚持人民至上的坚定立场，习近平总书记坚持以人民为中心的赤子情怀跃然纸上，令人震撼，深受教益。习近平新时代中国特色社会主义思想

思想之所以感染人、吸引人、教育人，受到广泛认同和高度评价，根本在于这一思想始终坚持人民至上的政治立场，真正是“人民的理论”。

发扬斗争精神。马克思主义认为，矛盾是事物联系的实质内容和事物发展的根本动力，矛盾在斗争中发展，矛盾也在斗争中得到解决。人类社会数千年的发展历史是这样，世界社会主义五百余年的演进历史是这样，中国共产党近百年的奋斗历史同样是这样，当今中国共产党治国理政的实践历程更是这样。《习近平谈治国理政》第三卷中，《继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争》《发扬斗争精神，增强斗争本领》《在新的起点上做好军事斗争准备工作》等多篇文章集中阐述了斗争和斗争精神，其他诸多文章中也都蕴含和贯穿着斗争和斗争精神。斗争是客观存在的，应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不进行斗争怎么能行！不是赢得斗争的胜利，就是被斗争所压垮，这就是历史的辩证法。坚持和发展新时代中国特色社会主义，迈向治国理政新境界，实现中华民族伟大复兴，就要发扬斗争精神，提高斗争本领。

自觉知行合一。马克思主义中国化，就是拿“马克思主义”这个“矢”来射中国这个“的”，解决中国的问题。学习《习近平谈治国理政》第三卷，我们深深感受到中国共产党人知行合一的实践自觉。比如：认识到“我们是革命者，不要丧失了革命精神”，

所以在行动上勇于自我革命，全面从严治党永远在路上；认识到中国共产党领导“是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证”，所以在行动上不仅旗帜鲜明要求增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更要“着力从制度安排上发挥党的领导这个最大体制优势”。中国特色社会主义已经进入新时代，这个新时代不仅是时间概念，表明我们已走进了新时代；更是实践概念，用事实证明习近平总书记带领党和人民知行合一，开辟了马克思主义新境界，开辟了中国特色社会主义新境界，开辟了治国理政新境界，开辟了管党治党新境界，因而开创了一个新的时代。

涵养科学思维。理念是行动的先导，思维是理念的前提，思维科学才会理念正确，才会行动有效。在《习近平谈治国理政》第三卷中，习近平总书记运用科学的思维方式、思想方法研究解决当代中国问题的范例比比皆是、不胜枚举。他多次强调要学习和掌握战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，为当代中国共产党人认识问题、分析问题、解决问题提供了科学有效的方法指导。领导干部掌握了这些科学的思维方式、思想方法，用以分析判断形势、研究谋划发展、有效推进工作，就能不断增强工作的科学性、预见性、主动性和创造性，因此应当在实际工作中认真体悟、认真涵养，努力掌握它、精通它、运用它。

（来源：《学习时报》2020年7月29日）

奋力推动全面深化改革实现新突破

国家发展和改革委员会党组副书记、副主任 穆虹

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，准确把握改革规律，科学总结历史经验，提出一系列具有原创性、时代性、指导性的新理念新观点新要求，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

把准历史方位，深刻认识改革在中华民族伟大复兴进程中的关键作用

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。习近平总书记指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”党的十八届三中全会深刻剖析我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，对全面深化改革作出总部署、总动员，实现了改革理论创新的一系列新的重大突破，对推动中国特色社会主义事业发展产生了重大而深远的影响。习近平总书记指出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开

启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。”党的十九大将坚持全面深化改革确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，强调只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

党的十八届三中全会以来，我们高举改革开放旗帜，在更高起点、更高层次、更高目标上推进全面深化改革，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的生动局面，经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队、党的建设等重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立，中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。我们用改革的思路 and 办法，解决了许多难题，办成了许多大事，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。

当前，我们正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，国内外形势纷繁复杂，我国发展面临的挑战前所未有，经济社会发展各项任务十分艰巨。新时代推进中国特色社会主义伟大事业，应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，根本动力在于全面

深化改革。我们要把改革这一推动党和国家事业成功发展的制胜法宝牢牢抓在手上，以将改革进行到底的决心和干劲，坚定改革自信，保持改革定力，增强改革锐气，提高改革本领，汇聚改革合力，依靠改革应对变局开拓新局，不断在改革中破局开路、克难前行。

坚决做到“两个维护”，始终在党中央坚强领导下推进改革

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。习近平总书记指出：“全面深化改革，任务十分艰巨，必须加强和改善党的领导。”改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面对这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。只有在党中央的集中统一领导下，才能发挥党总揽全局、协调各方的作用，坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前进。

党的十八届三中全会决定成立中央全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，形成了党对改革工作集中统一领导的决策体制机制。党的十九届三中全会充分把握新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性特点，适应改革工作面临的新任务新要求，将中央全面深

化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，进一步加强党对全面深化改革工作的领导，完善科学领导和决策、有效管理和执行的体制机制。习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长和委员会主任，运筹帷幄，总揽全局，亲力亲为谋划领导改革工作，确定改革总体方略、指导方针和战术打法，推动全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效；系统总结改革开放40多年来的宝贵经验，提出要坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合、坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合、坚持问题导向和目标导向相统一、坚持试点先行和全面推进相促进、坚持改革决策和立法决策相衔接，为改革提供系统的方法论指导。以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，始终是全面深化改革的定海神针。我们要带头做到“两个维护”，压实各级党委（党组）主要负责同志抓改革落实的责任，完善改革领导决策和推动落实机制，以实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

保持战略定力，坚决推动改革沿着正确方向前进

党的十八届三中全会明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会系统集成了党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成

果、制度成果、实践成果，确立了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。两次全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。习近平总书记指出：“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设的摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。”

我们要牢牢抓住制度建设这条主线，准确把握坚持和完善党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义市场经济制度、社会主义先进文化制度、民生保障制度、社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、外交政策、党和国家监督体系等方面的根本制度、基本制度、重要制度，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革举措有机衔接、融合贯通，着力补齐制度短板，推动各方面制度更加成熟更加定型，不断彰显“中国之治”的制度优势和强大生命力。

坚持问题导向，推动改革更好服务经济

社会发展大局

习近平总书记指出：“发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革”“必须发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局，坚持目标引领和问题导向，既善于积势蓄势谋势，又善于识变求变应变，紧紧扭住关键，积极鼓励探索，突出改革实效，推动改革更好服务经济社会发展大局”。当今世界正经历百年未有之大变局，我国社会主要矛盾已发生转化，经济社会发展面临不少新情况新问题，迫切需要我们根据时与势的变化完善改革举措、凝聚改革共识，使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

习近平总书记统筹国内国际两个大局，准确把握经济社会发展形势的变化，因势利导、驭势而为，不失时机谋划部署一系列重大改革举措，着力破除制约发展的体制机制障碍，推进高质量发展。加快完善社会主义市场经济体制，深入推进国资国企改革，支持民营企业改革发展，健全产权保护制度，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，创新和完善宏观调控。深入实施创新驱动发展战略，构建关键核心技术攻关新型举国体制，建立技术创新体系，创新科技成果转化机制，改进科技评价体系，设立科创板、改革创业板并试点注册制，激发创新创造活力。深入实施重大区域发展战略，推进京津冀协同发展，推动长江经济带发展，推动粤港澳大湾区建设，推动西部大开发形成新格局，

加快长江三角洲区域一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展，建立区域协调发展新机制。坚持扩大对外开放，高质量推进共建“一带一路”国际合作，支持海南全面深化改革开放，推动自贸试验区提质增效，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推进贸易高质量发展，进一步推进服务业改革开放，稳步推进人民币国际化，建设高水平开放格局。坚持底线思维，着力健全机制，为打赢打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战提供坚实制度保障。

牢记初心使命，始终将增强人民群众获得感、幸福感、安全感作为全面深化改革的价值取向

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。习近平总书记指出：“人民群众对幸福生活的向往就是我们党的奋斗目标，老百姓关心什么、期盼什么，我们就要重视什么、关注什么，改革就要抓住什么、推进什么。”“要着力解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。”

党的十八大以来，全面深化改革坚持从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，从老百姓身边事改起，推进民生领域重大改革和制度建设。实施就业优先战略和积极就业政策，多措并举减负稳岗扩就业，全

面治理拖欠农民工工资问题。建设更加公平可持续的社会保障制度，建立统一的城乡居民基本养老保险、基本医疗保险制度，划转部分国有资本充实社保基金，切实保障群众基本生活。强化提高人民健康水平的制度保障，全面推开公立医院综合改革，取消药品加成政策，推进分级诊疗，实行家庭医生签约服务，改革完善短缺药品供应保障机制，推进国家组织药品集中采购和使用，改革和完善疫苗管理体制，着力解决群众看病难、看病贵问题。加快城乡义务教育一体化发展，全面加强新时代教师队伍建设，深化考试招生制度改革，推进“双一流”建设，深化学前教育改革，规范校外培训机构，促进教育事业全面发展。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，明确脱贫攻坚责任制，建立贫困退出机制，保障脱贫攻坚取得决定性成就。推进基层治理现代化，深化政务服务便民化改革，放开放宽城镇落户条件，解决无户口人员登记户口问题，等等。这些改革举措，奔着问题去、盯着问题改，解决了民生领域许多操心事烦心事，使群众真真切切感受到了改革带来的新变化。

风雨无阻、奋勇前行，接续推进改革走深走实

改革越向纵深推进，遇到的硬骨头越多。习近平总书记指出：“改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳、奋勇前进，不能有任何停一停、歇一歇的懈怠。”习近平总书记率先垂范、亲力亲为，定期召开中央全面深化改

革委员会会议，分析改革形势、审议改革方案、听取改革汇报、凝聚改革共识、推动改革落地，对利益关系复杂、重大敏感的改革任务，亲自开篇破题，亲自研究部署，亲自把关掌舵，挑最重的担子、啃最硬的骨头，领导党和国家机构改革、国家监察体制改革、国防和军队改革等全局性改革实现重大突破，用实际行动生动诠释了共产党人担当作为的精神品质。

我们要保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，弘扬真抓实干作风，推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，勇于担当、善于担当、甘于担当，既当改革的促进派，又当改革的实干家，以钉钉子精神抓好改革任务落实。要把贯彻落实党中央改革决策部署作为重大政治任务，强化主责部门和一把手责任，改革越是任务重、困难大，越要知难而进、迎难而上，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。要以严明的纪律确保改革扎实推进，把督察作为推动改革落实的重要手段，创新督察方式，改进督察作风，层层传导压力，打通改革梗阻，防止改革“疲劳症”。要尊重基层首创精神，坚持眼睛向下、脚步向下，鼓励引导支持基层探索创新，及时总结和推广基层的好经验好做法，推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。要健全鼓励担当作为的

体制机制，宽容在改革创新、先行先试中出现的失误，克服改革中的形式主义、官僚主义突出问题，最大限度调动广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成让改革者想干事、能干事、干成事的良好风尚。

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年。我们即将全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动思想再解放、改革再深入、工作再抓实。要把解决实际问题作为改革的出发点，准确识变、科学应变、主动求变，因势利导、精准施策，系统谋划深化改革的重大举措，多推创造型、引领型、集成型改革，在防范化解重大风险和解决突出问题上出实招硬招。要把关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感的改革放在突出位置，集中力量打攻坚战，更加扎实地抓好落实。要围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹制度改革和制度运行，完善系统集成、协同高效的推进落实机制，按照党中央确定的任务书、时间表、路线图，奋力推动全面深化改革取得新成效。

（来源：《人民日报》2020年8月4日）

弥合数字鸿沟 推动数字经济发展

浙江大学中国跨境电子商务研究院 马述忠 房超

《习近平谈治国理政》第三卷中，多处都提到了数字经济，既涉及推动经济高质量发展，也涉及合力打造高质量世界经济。习近平总书记指出，“各国应该把握新一轮科技革命和产业变革带来的机遇，加强数字经济、人工智能、纳米技术等前沿领域合作，共同打造新技术、新产业、新业态、新模式”，并强调，“通过发展数字经济、促进互联互通、完善社会保障措施等，建设适应未来发展趋势的产业结构、政策框架、管理体系，提升经济运行效率和韧性，努力实现高质量发展”。数字经济是世界经济发展的主要方向，而数字鸿沟是广大发展中国家提升自主发展能力的一个重要阻碍。在当前新冠肺炎疫情全球蔓延的背景下，数字鸿沟引发的各类经济社会问题愈发凸显，弥合数字鸿沟刻不容缓。

一、数字鸿沟的形成与表现

《共产党宣言》中，马克思恩格斯这样描述经济全球化的景象，“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”。第一、二次工业革命以来，社会生产力飞速进步，交通和通信工具快速发展，各大洲之间的经贸联系日益增强，世界市场逐渐形成。第三、四次工业革命的发

生发展，为互联网和人工智能等新型数字技术的应用进程按下了快进键。美国经济学家托马斯·弗里德曼认为，21世纪科技和通信领域的不断创新，使得这个“世界正在被抹平”。

但现实世界并没有这么理想化，由于信息化发展水平的不同，互联网的发展并没有抹平这个世界，反而使得这个世界变得更加沟壑纵横，其中便包括所谓的数字鸿沟（Digital divide）。

从纵向的发展阶段来看，数字鸿沟具体表现为“接入鸿沟”“使用鸿沟”“能力鸿沟”。

“接入鸿沟”指因为一部分人可以接入数字技术，另一部分人无法接入数字技术所导致的在信息可及性层面的差异。这一鸿沟更多地体现为宽带建设、网络终端设备等硬件条件的差异。

“使用鸿沟”指随着信息通信成本的下降、互联网的普及，“接入鸿沟”不再难以逾越，但与此同时，因为数字技术使用的差异而导致的“使用鸿沟”开始凸显，具体表现为是否掌握使用数字技术的知识、数字技术的使用广度、数字技术的使用深度等。“使用鸿沟”与公民受教育水平、数字技术培训服务等软件条件密切相关。

“能力鸿沟”指近年来随着生产生活的数字化水平不断提升，数字技术逐渐成为一种通用技术，数字化生存（Being digital）成为现实。这一阶段的数字鸿沟，不再局限于数字技术的发展和使用的层面，而是体现为不同群体在获取数字资源、处理数字资源、创造数字资源等方面的差异。

从横向看，数字鸿沟的具体表现形态是多样的，既有微观主体视角下个人、企业层面的数字鸿沟，也有宏观地理范围视角下地区、国家层面的数字鸿沟。

从个体层面观察，数字化浪潮中，年轻人快速学习和使用移动支付、预约出行、网络订餐等数字技术应用，成为数字时代的弄潮儿，而很多老年人则因为传统观念影响、学习能力偏弱等原因，成为数字弱势群体。个体层面的数字鸿沟还表现在性别差异上，国际电信联盟数据显示，2016年全球女性网民数量比男性少2亿以上，而且这个差距还在持续扩大。

从企业层面观察，一方面，不同行业的企业之间存在数字鸿沟。国际数据公司（IDC）发布的《2018中国企业数字化发展报告》显示，我国零售、文娱、金融等接近消费端的企业，很多已经接近或完成了数字化转型，而制造业、资源性行业的数字化程度则相对较低。另一方面，即使是在同一个行业内部，企业数字化的程度也有巨大的差异。IDC的报告显示，虽然制造业中有不少数字化转型成功的领军型企业，但依然还有超过

50%的企业数字化尚处于单点试验和局部推广阶段。

从地区层面观察，我国地区之间的数字鸿沟突出地表现在城市和乡村之间，以及东中西部地区之间。第45次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，我国9.04亿网民中，城镇网民占比高达71.80%，而农村网民则仅占28.20%。从东中西部地区来看，《中国宽带速率状况报告》（第25期）显示，2019年东部地区4G移动宽带用户的平均下载速率最高达到24.60Mbit/s，而中部地区和西部地区则分别较东部低0.93Mbit/s和1.58Mbit/s，表现出了比较明显的差距即鸿沟。

从国家层面观察，数字鸿沟表现为国家与国家之间数字技术应用水平的差异。其中，最突出的是发达国家与发展中国家之间的数字鸿沟，这是南北问题在数字经济时代的体现。国际电信联盟数据显示，2017年，发达国家互联网普及率达到81%，而发展中国家仅为41%。当然，有差距就有鸿沟，即使是在发展中国家之间，也存在数字鸿沟问题。2017年，仍有31个发展中国家互联网普及率不及20%。我国是最大的发展中国家，近年来数字经济发展迅猛，2017年互联网普及率已经达到55%，网民人数更是在2020年突破了9亿大关。

二、数字鸿沟产生的影响

在《习近平谈治国理政》第二卷中，习近平总书记指出，“经济全球化的大方向是正确的。当然，发展失衡、治理困境、数字鸿沟

沟、公平赤字等问题也客观存在。这些是前进中的问题，我们要正视并设法解决，但不能因噎废食”。数字鸿沟问题之所以引起国际社会和我国政府的广泛关注，主要在于数字鸿沟的存在和持续扩大，会使得基于数字经济的利益分配趋向不均等化，进而产生强者愈强、弱者愈弱的马太效应。从社会资本的角度看，使用数字技术的各类主体，能够快速数字化其原有的关系网络和拓展新的关系网络，并将这些数字化的社会资本转化为新的经济社会资源。而无法使用数字技术的群体，则会因为只能依赖原有的社会资本而被远远甩在后面。

数字鸿沟使得个体机会的不均等加剧。数字化程度高的地区，学生可以通过互联网获取名师课程、在线习题等海量的教育资源，而对于欠发达地区的学生而言，传统的课堂学习仍是获取知识的主要渠道，这势必会进一步拉大本就已经存在的教育机会不均等。受新冠肺炎疫情影响，我国大部分地区的教育机构都把教学活动从线下转为线上，从而保证了教学的持续进行，但有部分农村极偏远地区的学生一度处于“脱网”“半脱网”状态，正常的教学活动无法开展，这就是城乡数字鸿沟的具体体现。此外，工作机会的不均等也因数字鸿沟变得越发凸显。以性别层面的工作差异为例，数字技术的进步正逐渐将女性从数字空间中排挤出去，据国际管理咨询机构埃森哲发布的统计数据，美国计算机行业女性劳动者的占比，已经从1995年

的37%降至2016年的24%。

数字鸿沟使得企业竞争的不平等加剧。企业通过数字化转型，可以在市场竞争中占据优势地位，例如通过建设智能工厂提升其内部的生产效率，使用电子商务增强其开拓国内外市场的能力。传统企业由于仍是依托传统的资源禀赋，如劳动力成本优势、自然资源优势等，导致其在数字经济时代的全球竞争中处于弱势地位。此次新冠肺炎疫情在全球蔓延，促使数字化的生产经营方式展现出巨大的潜力和发展前景。海关统计数据显示，2020年上半年，虽然总体经济的下行压力加大，传统货物贸易进出口总额同比下降了3.2%，但同期跨境电商进出口表现优秀，增长了26.2%，实现了逆势上涨。

数字鸿沟使得地区发展不协调加剧。从发展机会看，农村地区、中西部一些地区由于数字基础设施不完善、专业技术人员缺乏等，难以发展人工智能、大数据、云计算等相关产业，错失了数字经济发展的重要机遇。相比于浙江、广东、福建等东部地区抢抓机遇布局数字经济，中西部地区在数字经济大潮面前显得相对沉寂。从发展结果看，城市相比农村、东部地区相比中西部地区，数字产业化、产业数字化的程度都更高，数字化治理更完善，数据价值化挖掘也更充分。此次疫情防控过程中，健康码便是首先在杭州上线，并在推动复工复产的过程中发挥了关键作用。由此，数字经济红利分配格局呈现出城市多、农村少，东部多、中西部少的局

面，这势必会进一步拉大本已存在的地区发展不平衡不协调问题。

数字鸿沟使得全球发展不平衡加剧。数字技术传播的过程，同样也是全球财富积累的过程，比如，微软、谷歌等互联网巨头企业的快速成长，成为美国等发达国家经济增长的重要动力源。而发展中国家则受限于自身经济发展水平和数字技术水平，一方面，很难成为数字消费国，无法享受数字技术带来的生产生活便利；另一方面，即使成了数字消费国，也很难实现从数字消费国到数字生产国的转变。这使得发展中国家在全球数字经济红利的分配中处于非常被动的地位。对此，联合国贸易与发展会议发布的研究报告《新冠肺炎疫情危机：强调弥合数字鸿沟的必要性》中强调，数字经济发达国家的市场支配地位可能会因为疫情而进一步增强，这会进一步拉大富裕国家与贫穷国家之间的裂痕，使得全球不稳定因素增加。

三、弥合数字鸿沟的主要途径

以硬件设施升级为重点弥合“接入鸿沟”。第一，扩大数字基础设施覆盖范围。推动“数字丝绸之路”建设，持续加大落后国家和落后地区固定宽带网络和移动通信基站建设投入，并给予充分的资金和技术援助，包括数字基础设施建设的贷款和利率优惠、数字技术专利的适度共享等。同时，创新互联网接入方法，加快全球低轨宽带互联网星座系统部署，为偏远地区提供稳定的互联网接入方式。第二，提高互联网接入质量和传

输能力。鼓励宽带技术、5G 通信技术的创新与应用，提高数据传输速率、减少延迟、节省能源、提高系统容量，为在线学习、视频会议、智能制造、远程医疗等领域提供关键的支撑。第三，降低宽带和移动流量套餐资费。有序开放电信市场，以市场化竞争倒逼电信企业提高运营效率，降低服务资费。鼓励电信企业面向贫困学生等用户群体提供定向流量优惠套餐，面向中小企业降低互联网专线资费。

以软件服务优化为抓手弥合“使用鸿沟”。一是培育专业化的数字人才队伍。通过组织优秀人才留学访问、跨地区交流等方式，将专业人才作为数字技术传播的桥梁和纽带，吸收发达地区的先进数字技术应用经验，不断提升落后地区群众的数字技能。二是优化数字教育资源公共品供给。各国政府与国际组织应当打造全国性和全球性的数字教育资源公共服务平台，指导教师运用数字化教学设备，提升在线授课技巧；帮助学生熟悉各类数字教育软件，提升在线学习效率。三是助推传统企业数字化转型升级。政府和行业组织应当鼓励传统企业学习数字化领军企业的成功转型经验，为企业运用工业互联网平台、建设智能工厂、打造智慧供应链提供专业技术指导。

以数字素养培育为特色弥合“能力鸿沟”。明确角色定位，推动形成以政府机构为规划领导者，教育机构为具体执行者，社会力量为辅助者的多主体数字素养培育体系。

在这个体系下，包括学生、工人在内的全体社会公民都是数字素养培育的对象。制定培育目标，构建集数字资源收集和鉴别能力、数字知识利用和交流能力、数字内容创造和输出能力、数字安全维护能力为一体的多元化培育框架。倡导有教无类，面对不同家庭背景、不同学历层次、不同工作岗位的群体，将数字素养培育融入家庭教育、学校教育、职业教育、社会教育中，打造全方位的数字素养培育模式。

四、共享数字经济收益

在《习近平谈治国理政》第三卷中，习近平总书记强调，“世界上所有国家都享有平等的发展权利，任何人都无权也不能阻挡发展中国家人民对美好生活的追求”，“在讨论制定贸易和投资、知识产权保护、数字经济等各领域政策和规则时应该有明确的发展视角，为各国营造共同的发展机遇和空间”。弥合数字鸿沟，是数字经济时代推动各国尤其是广大发展中国家经济发展的关键，最终是要让更多的人能够分享到数字经济发展带来的收益。共享数字经济收益，要做好以下几个方面的工作。

把数字经济的蛋糕做大。加快推动数字经济互联互通，发挥统一市场规模经济优势。国内层面，我国政府应当利用互联网、区块链等数字技术打造统一开放、竞争有序的国内线上市场，打破城乡市场、东中西部市场壁垒，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力。国际层面，我国应当依托自身在数

字贸易领域的先行优势，推动世界各国和有关各方（特别是发展中国家和中小企业等贸易弱势群体）共同参与到世界电子贸易平台（eWTP）的建设中，降低贸易成本，提升贸易效率，最终实现“全球买”和“全球卖”的目标。

因地制宜发展数字经济，把蛋糕做得多样化。鼓励数字经济的差异化发展，发挥地区资源禀赋比较优势。国内层面，我国东部地区应当充分利用技术优势和资金优势鼓励先进数字技术的发明与创新，而中西部地区则可以发挥电价低廉等能源优势和气候环境优势，发展大数据产业。国际层面，发达国家应当在芯片制造等底层技术创新方面不断做出努力，而发展中国家则可以因地制宜发展数字经济，比如依托人口规模优势推动商业模式的创新，为全球数字经济发展注入活力。

把数字经济这块蛋糕分配好。创新数字经济治理模式，坚持包容普惠推动共同发展。国内层面，各级政府应当推进数字政府建设，搭建公共服务平台，运用数字技术解决各类社会公共问题，提升公共品供给效率和精准程度，使数字经济发展的红利惠及全民。国际层面，发达国家应依托自身数字经济发展优势为发展中国家提供充分协助，提升发展中国家自主发展能力。在数据跨境流动、数据安全、数字服务税、知识产权保护等数字经济和贸易规则的谈判中，应当坚持包容性的原则，平衡地反映各方诉求。

（来源：《光明日报》2020年8月4日）

加快培育创新型领军企业

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 陆园园

企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。习近平总书记指出，要推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。创新型领军企业是科技创新的中流砥柱，是推动高质量发展的重要载体，能够将人才、资本、技术等创新要素加以集聚整合，充分发挥着示范效应和倍增效应，起到了服务器、孵化器和推进器的作用。当前，无论是推动经济高质量发展，还是加快建设创新型国家，都需要我们坚持以企业为主体，通过打造一大批创新型领军企业，提升整体创新实力。

一

要看到的是，尽管我国在5G、电商、高铁、核电等领域已培育了一批创新型领军企业，但与创新型国家建设的目标相比，领军企业仍存在数量不足、产业分布不均、创新能力偏弱等问题。当前和今后一个时期，我们必须增强紧迫感、责任感，积极支持领军企业发展壮大，加快培育一批掌握核心技术、

拥有自主知识产权、具有国际竞争力的领军企业。

从企业数量看，迈入世界500强的中国企业数量增长迅猛，但具有原创性技术、颠覆性技术的企业相对较少，品牌的国际影响力仍有较大提升空间。特别是大部分领军企业尚处于国际化经营的扩展阶段，未来一段时间仍需持续优化全球布局。培育世界级的领军企业，需要造就一批具备国际化视野、敢于创新、勇于创新、高素质的企业家。

从能力来看，相关企业的研发投入结构需调整，基础研究和应用研究投入经费和强度都还不够。同时，对新兴技术和产业领域全球竞争制高点的掌控不够，尚需培育一批具有全球影响力的原创性、引领性、突破性的科技成果。

从分布来看，现有领军企业主要集中在通信、人工智能、装备制造、能源、交通等产业，尚未形成一批战略性新兴产业集群，未能全面发挥人才、资本、技术、信息等创新要素的集聚优势。在新材料、生物医药、

新能源、物联网等产业集群中，需尽快培育出领军企业，带动整个产业链的技术升级和价值提升，形成跨产业、跨区域的联动发展模式，真正实现从要素驱动向创新驱动的转变。

二

总的来看，创新型领军企业具备独特优势，在落实创新驱动发展战略、建设创新型国家中地位重要、作用关键。特别是近年来，一些地方在一大批具有自主知识产权和核心竞争力的创新型领军企业的带动下，大、中、小、微梯次分布的创新企业集群已经形成，创新整体实力显著提升。实践证明，只有切实尊重企业的主体地位，进一步落实人才、融资、财税、服务等配套措施，在打造一大批创新型领军企业上下功夫，发挥企业在创新活动中的主导作用，才能有效整合创新力量，加快创新成果的转化运用，最大限度提升创新效率和价值，从而牵引和带动整个国家创新实力的快速提升。

第一，打造高水平人才队伍。人才是创新的根基。创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。一方面，要通过优化政策措施吸引高端人才。探索适应经济高质量发展和创新型人才发展的长效激励机制，建立人才引进绿色通道，以能力为标准、以企业需求为导向，建立人才破格引进通道，简化

审批流程，并为高层次人才住房、子女教育、配偶安置、医疗等方面提供服务。另一方面，要加大培训交流力度培养本土人才。推动校企联合培养人才，启动高校、科研院所、企业联合开展高层次技术人才的培养工作；支持科研人才到企业兼职或创办企业，鼓励企业技术人员到高校从事科研、教学工作，协助知名高校与企业合作开展人才互动项目。

第二，优化融资方式降低成本。在这一过程中，既要推动优势企业实施强强联合、跨地区兼并重组、境外并购和投资合作，提高产业集中度，促进规模化、集约化经营；还要通过优化融资方式降低融资成本，可鼓励天使投资和创业投资利用“创投+孵化”模式，为科技成果转化和产业化提供资金、平台与业务等组合支持，可鼓励商业银行、融资担保公司、融资租赁公司提供多样化和创新型的贷款产品、融资担保和融资租赁。

第三，完善相关支持政策。一方面，落实研发费用扣除、固定资产加速折旧等政策。建议由税务机关做好企业研发费用税前抵扣备案，推动领军企业用好用足政策；进一步完善现行固定资产和研发仪器设备加速折旧政策，通过减轻税负推动创新型领军企业加大设备投资及更新改造。另一方面，进一步发挥政府采购政策功能。完善政府采购云计算服务、大数据及保障国家信息安全等方面

深刻理解人民军队的建军之本强军之魂

天津大学马克思主义学院院长 颜晓峰

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必然要求坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党的十九届四中全会《决定》首次对我国国家制度和国家治理体系具有的多方面显著优势作出全面概括，包括“坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势”；首次对国家制度和治理能力建设的目标要求作出系统部署，包括“坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务”。人民军队是中国特色社会主

的配套政策；鼓励创新型领军企业与小微企业组成联合体，共同参与政府采购活动。

第四，提高服务企业水平。一方面，要提高政府公共服务和协调管理能力。畅通“绿色通道”服务，加快推行网上审批，简化优化审批流程。另一方面，要发展第三方专业服务，搭建综合服务平台。加快发展财务咨询、市场营销、法律顾问等第三方专业

义的坚强柱石，党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。把我国制度优势更好转化为治理效能，就要把党对人民军队绝对领导的制度优势更好转化为坚持走中国特色强军之路、全面推进国防和军队现代化的建设成效。

坚持听党指挥

中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。这一优势在党和军队的关系上得到集中体现，在我国军事制度中得到充分展现。

党对人民军队的绝对领导制度是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本

化服务，为创新型领军企业提供全方位支持；运用互联网思维，建设以创新型领军企业为主体的跨界交叉领域创新平台，并逐步形成创新网络；建立政策集中发布平台，加强创新创业信息资源整合，全面提升服务企业的能力和水平。

（来源：《经济日报》2020年7月29日）

优势。我军是在中国共产党领导下建立起来的，党的先锋队性质铸就了军队的先进性，党的先进思想塑造了革命军人的思想，党员的不怕牺牲精神、先锋模范作用带动部队战斗力的提升。党对人民军队绝对领导的根本原则和制度，发端于南昌起义，奠基于三湾改编，定型于古田会议，丰富发展于党领导人民军队进行革命、建设和改革的伟大实践。实践充分表明，我军之所以能够始终保持强大的凝聚力、向心力、战斗力，经受住各种考验，不断从胜利走向胜利，最根本的就是靠党的坚强领导。历史告诉我们，有了中国共产党，有了党的坚强领导，人民军队前进就有方向、有力量。

党对人民军队的绝对领导制度是我军全面建成世界一流军队的根本保证。党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，是我军全面建成世界一流军队的思想优势、政治优势、组织优势、制度优势。在强军目标中，听党指挥是灵魂，从根本上保证了我军在党的坚强领导下，永葆人民军队政治本色，勇于为人民利益而战斗、为国家安全而献身。听党指挥，树立了我军为谁打仗、为谁打胜仗的高度政治自觉，激发了我军永当英雄部队的一往无前精神，强化了高度集中统一、令行禁

止的严格纪律，培养了有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人。

党对人民军队的绝对领导制度是我国国家制度和国家治理体系的安全基石。中国特色社会主义军事制度，是为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑的制度保证，是中国特色社会主义制度和国家治理体系的安全机制。党对人民军队的绝对领导制度，也是党的领导制度体系的重要组成部分，是党的领导制度体系的坚强支柱。中国特色社会主义军事制度，是维护国家安全包括制度安全的军事制度。有力保障国家主权、安全、发展利益，首先就体现在保障国家主权、安全、发展利益一系列制度安排的安全上，决不允许任何势力在任何时候、以任何理由、用任何方式颠覆和破坏我国国家制度和国家治理体系。中国特色社会主义军事制度，是坚持和完善“一国两制”制度体系、推进祖国和平统一的坚强后盾，是坚持和完善独立自主的和平外交政策、推动构建人类命运共同体的维护和平制度。

坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度

党对人民军队的绝对领导是党和国家的重要政治优势。党的十九大报告将“坚持党对人民军队的绝对领导”上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略，党的十九届四中全会明确要求“坚持和完善

党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务”，并作出具体要求，为新时代坚持和完善这一制度提供了基本遵循。

坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央。这是我们党作为执政党的必然要求，是坚持党对一切工作的领导的必然要求。党是最高政治领导力量，必须掌握军权也就是军队的最高领导权和指挥权。中央军委实行主席负责制是坚持党对人民军队绝对领导的根本实现形式，在党领导军队的一整套制度体系中处于最高层次、居于统领地位。坚持军委主席负责制，就要坚持全国武装力量由军委主席统一领导和指挥，完善贯彻军委主席负责制的体制机制，严格落实军委主席负责制的体制机制。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，坚持用习近平强军思想武装官兵，坚决维护党中央、中央军委权威，任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委指挥。

健全人民军队党的建设制度体系。坚持党对人民军队绝对领导是有一整套制度作保证的，这就是人民军队党的建设制度体系。经过长期发展，人民军队党的建设制度体系日臻完善，形成了包括坚持军队最高领导权和指挥权属于党中央、中央军委，中央军委实行军委主席负责制，实行党委制、政治委员制、政治机关制，实行党委统一的集体领

导下的首长分工负责制，实行支部建在连上等在内的一整套制度体系，为坚持党对人民军队的绝对领导提供了系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。在人民军队党的建设制度体系中，党委制、双首长制、政治委员制是坚持党对人民军队绝对领导的制度安排，其中起定海神针作用的是党委统一的集体领导下的首长分工负责制。

把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。人民军队忠实履行新时代使命任务，必须始终坚持党对人民军队的绝对领导制度。坚持党对人民军队的绝对领导制度，既需要制度规范体系明确基本内涵，也需要治理实践体系贯通军队建设；既需要加强制度的顶层设计，也需要构建与之相适应相配套的各领域各层级制度和治理体系。要按照党的十九届四中全会《决定》的要求，建立健全基于联合、平战一体的军事力量运用政策制度体系，建立健全聚焦打仗、激励创新、军民融合的军事力量建设政策制度体系，建立健全精准高效、全面规范、刚性约束的军事管理政策制度体系。把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程，确保党指挥枪的原则落地生根。

把党指挥枪的制度优势更好转化为制胜优势

党的十九届四中全会《决定》强调把我国制度优势更好转化为国家治理效能。对于

军事制度建设和军事治理能力建设而言，就是要推动我国军事制度的显著优势更好转化为有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争的军事能力和制胜优势。

把党指挥枪的制度优势转化为战之必胜能力。为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑，为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑，为拓展我国海外利益提供战略支撑，为促进世界和平与发展提供战略支撑，是党和人民赋予军队的新时代使命任务。能打仗、打胜仗是军队使命职责所在、军队存在的根本价值所在。坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，就要走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化，建设强大的现代化陆军、海军、空军、火箭军和战略支援部队，建设创新型人民军队，推动形成现代化战斗力生成模式，提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力。坚持战斗力根本标准，使各项建设和目标向实现建设信息化军队、打赢信息化战争的目标聚焦。

把党指挥枪的制度优势转化为战略威慑能力。为国家和平发展营造有利战略态势，就要把备战与止战、威慑与实战、战争行动与和平时军事力量运用作为一个整体加以运筹。这就要求在国家安全局势中以国家利益为最高准则，采取多种举措，统筹军事力量运用，推动安全态势朝着有利于我的方向

发展，牢牢把握战略主动权和军事主动权。贯彻新时代军事战略方针，坚持战斗力根本标准，建立健全基于联合、平战一体的军事力量运用政策制度体系，构建新时代军事战略体系，加强联合作战指挥体系和能力建设，调整完善战备制度，健全实战化军事训练制度，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。中国特色社会主义军事制度蕴含着我军强大的军事能力，是我国军事能力的高效激发器。坚持和完善这一制度，必将进一步增强人民军队的制胜能力。

把党指挥枪的制度优势转化为国家安全能力。新时代我国国家安全的内涵外延、时空领域、内外因素都在发生深刻变化，防范化解重大风险的重要性、迫切性也在显著增强。国家安全形势越是严峻和复杂，国家安全需求越是增长和迫切，对军事安全和军事能力的要求和标准就越高。我军素以能征善战著称于世，但能打胜仗的能力标准是随着战争实践发展而不断变化的，是随着国家安全内涵深化而不断拓展的。坚持和完善党对人民军队绝对领导的制度，就是要大力提高我军在信息化战争条件下的制胜打赢能力，为国家安全提供坚强后盾，切实维护好国家安全，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强军事保障。

（来源：《人民日报》2020年7月30日）

经济稳步复苏彰显中国经济韧性和制度优势

中国人民大学 刘元春

7月30日召开的中共中央政治局会议强调，今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击，我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。经济稳步恢复，复工复产逐月好转，二季度经济增长明显好于预期。这充分彰显了我国经济的强大韧性和显著制度优势。

二季度经济指标明显改善，恢复性增长和稳步复苏态势基本形成

二季度，我国国内生产总值增速达到3.2%，环比增速达到11.5%，大大超过国内外市场预期。

供给侧指标回升迅猛。在全产业链复工复产的作用下，供给侧指标回升迅猛。三大产业生产水平和产能利用率同步回升，特别是工业生产开始步入常态化水平。二季度3.9%的农业（种植业）增加值增速、4.4%的全国规模以上工业增加值增速、1.9%的第三产业增加值增速，表明企业和各类商场市场正在逐步实现全面复工复产复商复市，供给侧复苏态势已基本稳定。

内需逐步回暖。在助企纾困和激发市场活力规模性政策的作用下，内需逐步回暖，降幅明显收窄。二季度，社会消费品零售总额同比下降3.9%，降幅比一季度收窄15.1个百分点。固定资产投资在“两新一重”等投资项目的推动下出现了快速提升，上半年全国固定资产投资（不含农户）同比下降3.1%，降幅比一季度收窄13个百分点。从环比速度看，6月份固定资产投资（不含农户）增长5.91%，为三季度累计增速转正奠定了良好基础。

外贸外资好于预期。在稳外贸、稳外资、保产业链供应链稳定等政策的作用下，外贸外资明显好于预期。二季度出口额连续3个月正增长、使用外资连续3个月正增长、外汇储备规模连续3个月上升。我国稳定住了外贸基本盘，抵御住了疫情和外部环境恶化的多重冲击，正在于变局之中开新局。

市场运行内生动力显现。在供求两端稳步回升的作用下，经济增长由负转正，供需对接比较顺畅。6月份，全国居民消费价格同比上涨2.5%，处于温和上涨区间，表明宏观经济供需对接较为顺畅，总供给与总需

求基本平衡，国民经济循环的断点和堵点得到较好疏通。企业利润和收益率持续回升。5月份，全国规模以上工业企业实现利润由4月份同比下降4.3%转为增长6.0%，规模以上工业企业营业收入利润率为6.82%，比4月份提高1.15个百分点。这些数据说明，国内市场正步入良性循环，市场运行的内生动力开始全面复苏。

经济活跃度持续提升。在经济恢复性增长的同时，新动能保持强劲支撑作用，经济活跃度持续提升。一是以数字经济为核心的无接触经济在疫情期间得到全面发展；二是战略性新兴产业逆势增长，上半年规模以上工业战略性新兴产业增加值比上年同期增长2.9%，规模以上高技术服务业、科技服务业和战略性新兴产业营业收入增速分别为4.7%、4.0%和3.8%；三是高技术产业投资增长由负转正，上半年高技术产业投资增长6.3%，而一季度为下降12.1%。

经济主体的信心和预期改善，经济运行的内生动力提升

二季度的各类宏观经济指标说明我国经济已经步入稳定复苏轨道，复苏基础扎实。下半年，虽然仍面临许多困难和不确定性，但我国经济将保持稳步复苏态势。

各类先行指标表明我国经济复苏态势将持续。一是中国制造业采购经理指数（PMI）已连续5个月位于50%的荣枯线之上，说明企业生产活动的扩张基础十分扎实。二是上半年挖掘机销量高达两位数增长，预示着下

半年各类大型项目和基础设施建设投资将迅速增长。三是全球制造业采购经理指数和外贸先行指数在6月份明显反弹，表明各国出台的超大规模经济刺激政策开始产生效果，国际贸易可能会走出上半年深度下滑的困境。四是二季度银行家信心指数和经济学家信心指数都明显反弹，经济主体的信心和预期改善将大大提升经济运行的内生动力。

全面落实宏观经济政策将保证供需两端得到持续改善，经济基本盘更加稳固。一是更加积极有为的财政政策力度足，将有效拉动下半年国内需求。今年财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，并确定新增减税降费2.5万亿元，有力支持企业特别是中小微企业纾困、解困难群众之急。这不仅为常态化疫情防控奠定了财政基础，也对有效需求扩张给予最直接的财力物力支撑。二是更加稳健灵活的货币政策以及宏观审慎监管政策将保证市场流动性合理充裕和金融市场稳定，加大金融服务实体经济的力度，为经济稳步复苏创造条件。今年将通过引导贷款利率和债券利率下行、发放优惠利率贷款等一系列政策，推动金融系统全年向各类企业合理让利1.5万亿元；综合运用降准、再贷款等工具，保持市场流动性合理充裕，加大力度解决融资难问题，缓解企业资金压力。三是就业优先政策全面加强，将为保居民就业、保基本民生、保市场主体提供充分的政策支撑。

全面深化改革为经济持续复苏和高质量发展提供新动力。上半年出台的《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》等的实施效果，将在下半年陆续显现。这不仅将进一步优化市场环境、提高各类宏观经济政策的微观传导效率，提升政策实施效果，而且将激发各类微观经济主体的活力和创造力，为高质量发展注入新动力。

经济稳步复苏再次证明中国制度的显著优势

当前，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果，经济社会秩序逐步全面恢复，经济稳步复苏，基本民生保障有力，市场预期总体向好，社会大局稳定。在疫情严重冲击和世界经济深度衰退的影响下取得这一系列成就难能可贵，再次证明了中国制度的显著优势。

党的集中统一领导是夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利的根本保证。面对突如其来的疫情，以习近平同志为核心的党中央高度重视，迅速作出部署，把疫情防控作为头等大事来抓，把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位，采取最严格、最全面、最彻底的防控举措，赢得了抗击疫情的战略主动，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，为复工复产和经济复苏提供了前提基础。习近平总书记发表的重要讲话、作出的重要指示批示，充分把握疫情防控和经济

社会发展规律，全面增强了全党全国各族人民战胜疫情、实现今年经济社会发展目标、如期全面建成小康社会的信心和决心。在2月23日召开的统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，习近平总书记果断提出统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，提出“落实分区分级精准复工复产”等8点要求；4月份，习近平总书记在陕西考察时强调，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。这一系列科学研判和战略部署，把握住了我国经济重启时机，确保夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。

发挥集中力量办大事的制度优势，保障疫情防控的效率和效果，保障复工复产快速顺利推进。我们发挥集中力量办大事的制度优势，坚持全国一盘棋，动员全社会力量、调动各方面资源，迅速形成抗击疫情的强大合力，展现了中国力量、中国精神、中国效率。在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果后，进一步发挥新型举国体制优势，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有效打通资金流、人流、供应链和产业链的堵点与断点，成功实施全产业链复工复产，全面加速供应链复苏和供给侧恢复；加强科技创新和技术攻关，强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力。

发挥社会主义基本经济制度优势，推动我国经济实力持续增强，为抵御各种外部冲击奠定坚实基础。社会主义基本经济制度既

进一步开放市场 促进形成“两个循环”

“长江产业经济研究院”理事长、院长，教育部长江学者 刘志彪

7月21日，习近平总书记主持召开企业家座谈会提出，市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。留得青山在，不怕没柴烧。要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量。

随着国际疫情持续蔓延，世界保护主义上升、经济持续低迷、全球市场萎缩，不稳定不确定因素显著增多，保护和激发市场主体活力必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国

经济发展增添动力。习近平总书记特别强调，以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。习近平总书记的重要讲话精神，具有很强的针对性和指导性，为我们把握形势、开拓新局指明了方向、注入了动力。

强大的市场主体代表着强大的经济和强大的国家

有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国经济实力和综合国力显著增强，为抵御各种外部冲击奠定了坚实基础。一是较高的宏观储蓄率和居民储蓄水平为疫情防控和保持良好经济社会秩序提供了物质经济基础。二是健全的国内供应链、产业链和生产体系，14亿人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段等，使我们有条件构建完整的内需体系，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相

互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。三是近年来持续深化的供给侧结构性改革，有力保证了我国金融市场稳定，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，努力在危机中育新机、于变局中开新局，不断巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，在“稳”和“保”的基础上积极进取，就能确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

（来源：《人民日报》2020年8月5日）

习近平总书记在讲话中16次提到了“市场主体”，充分肯定了市场主体在实现经济社会高质量发展中的重要作用。市场主体是市场经济体制的微观基础，是经济的力量载体，具有决策独立性、地位平等性、目标趋利性、行为灵活性等重要特征。这些特征决定了市场经济配置资源的效率，是实现高质量发展的基本保障。正如习近平总书记所说，市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。

强大的市场主体代表着强大的经济和强大的国家。道理其实很简单，市场主体是创造社会财富的主体，正是各类市场主体在市场上的竞争，正是它们发现、捕捉和利用市场机遇的眼光、行动力和孜孜追求，才使社会财富如潮水般涌现。可以说，中国经济的高质量发展需要市场主体，保护和激发市场主体活力，就是在做中华民族伟大复兴的宏伟事业。

保护和激发市场主体活力要更好地发挥政府作用

保护和激发市场主体活力要更好地发挥政府的作用。一方面，政府对市场的干预要与其职能和能力相配合，使这种干预减少到最适当的限度；另一方面，适当的政府干预，也必须在法治的框架下进行，目的是为市场主体的发展创造有利的外部环境。政府是市场规则的制定者，也是市场公平的维护者，要更多提供优质公共服务。坚持社会主义市

场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

到2019年底，我国已有市场主体1.23亿户，其中企业3858万户，个体工商户8261万户。由于全球蔓延的新冠肺炎疫情冲击，以及经济全球化遭遇逆流、经贸摩擦加剧，当前我国的这些市场主体遭遇到很多难以想象的经营困难。因此在这个环境下更好地发挥政府作用，首先就是要让其在艰苦的条件下能够活下去，其次才谈得上激发这些市场主体活力，最后才是实现更大发展。

政府要做的工作，一是要落实好各种纾困惠企政策，继续减税降费、减租降息，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。二是要打造市场化、法治化、国际化营商环境，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争法治环境。三是要构建亲清政商关系，各级领导干部要支持企业家心无旁骛、长远打算，以恒心办恒业，扎根和深耕中国市场。四是要高度重视支持个体工商户发展，积极帮助它们解决租金、税费、社保、融资等方面难题，提供更直接更有效的政策帮扶。

激发市场主体活力 推动形成“两个循环”

习近平总书记指出，要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。可以说，做好这“两个循环”的文章，有效发挥好国内市场的作用，可以

进一步激发市场主体活力，为做好“六稳”“六保”工作打下坚实的基础。

中国在过去的四十多年中，瞄准国外市场进行出口导向的经济全球化战略有一个非常重要特点，就是开发和利用的是西方国家的市场。实施这一战略的基本逻辑是国内市场容量不足、市场主体发育不良和市场开放度不够，无法消化日益增长的供给能力。从大国发展的国家战略角度看，它的主要问题是过于依赖西方国家的市场，不能有效地用好逐步增长的市场容量这一重要的竞争优势，难以在竞争中培育出自主品牌和技术，容易丧失发展的自主性。

目前，随着国内生产要素价格的不断上扬，以及人均 GDP 水平的不断提高，中国竞争优势已经从过去廉价要素的优势，逐渐转变为国内市场规模的优势，这就意味着经济开放战略和结构也需要朝着充分发挥超大规模市场优势的方向进行调整，发展战略要注意从利用别人的市场转向利用自己的市场，从出口导向型经济转向基于内需的经济。

“两个循环”并不意味着不要国外市场，更不是封闭起来搞自己的经济循环，而是要在继续参与国际竞争的前提下，充分发挥国内超大规模市场优势和内需潜力，不仅要国内大市场体系循环代替“两头在外、大进大出”的单循环格局，而且要让国内市场与国际市场链接起来，以国内市场的发展和壮大，促进和带动国内企业参与国际市场循环。

对外开放与对内开放要相互促进、共同发展

在实现这种发展战略的重大调整中，能否建成统一、竞争、有序、开放的市场体系，成为形成双循环新发展格局的前提和基础。而市场体系的开放，不仅是对外开放，而且是对内开放。要从过去强调对外开放，转向对外开放与对内开放相互促进、共同发展，既要以外开放倒逼对内开放，更要以内开放促进和提升对外开放的水平和层次。

一是要明确对内开放就是对本国公民的开放，要把政府机构为民众包办的一系列经济事务的选择权赋予个人和家庭，让其自由选择、自我发展。从开放的受益主体看，对内开放主要是对民营经济的开放，要运用相关法律破除一切针对民营企业的行政壁垒和政策歧视，争取与外资企业、国有企业公平的竞争条件，破除各种形式的行政垄断，实行自由进入和自由退出。重点鼓励其创新发展和兼并收购发展，鼓励其走出去、走进去、走上去，迅速做精做强，让其有驰骋全球市场的竞争能力。

二是要通过推进区域高质量一体化发展，为全国统一市场建设奠定基础。要重点在粤港澳大湾区、京津冀、长三角、成渝地区运用国家战略破除区域行政障碍，进行高质量一体化发展试验，总结经验逐步推开，推动形成中国统一、开放、竞争和有序的统一大市场格局。

（来源：光明网 2020 年 7 月 30 日）

担任党内领导职务的基本素养

——重温恩格斯《给〈萨克森工人报〉编辑部的答复》

中共山东省委党校（山东行政学院）马克思主义学院副院长 吴荣生

《给〈萨克森工人报〉编辑部的答复》是一篇恩格斯写于1890年9月7日的马克思主义经典文献，最初以《致〈社会民主党人报〉编辑部》为标题发表在《社会民主党人报》1890年9月13日第37号上，后被收录到2009年版《马克思恩格斯文集》第4卷。《萨克森工人报》是德国社会民主党的日报，从1890年至1908年在德勒斯顿出版，很长一段时间成为半无政府主义反对派——“青年派”的机关报。“青年派”是德国社会民主党内的小资产阶级半无政府主义的反对派，核心成员是由那些以党的理论和领导者自居的大学生和年轻的文学家组成，名称由此而来。恩格斯写作此文的初衷，是因为由“青年派”的代表组成的《萨克森工人报》编辑部为了达到自己的目的而放肆地利用恩格斯的威信，被激怒了的恩格斯决定公开驳斥“青年派”。恩格斯全面批判了德国社会民主党内“青年派”的错误，指出他们在理论上宣扬的是被歪曲得面目全非的“马克思主义”，在实践中奉行的是完全不顾党的实际斗争条件的冒险主义，强调应当正确理解马克思

主义世界观，把握在每一特定时刻起决定作用的历史事实。在此基础上，恩格斯提出了在无产阶级政党内担任领导职务应当具备的基本素养。

“具备久经考验的耿耿忠心和坚强性格”

马克思主义是无产阶级政党的指导思想，无产阶级政党必须时刻以科学的态度坚持和发展马克思主义，树立正确的马克思主义世界观。在这篇经典文献中，恩格斯从理论角度总结了被歪曲得面目全非的“马克思主义”的共同特点：一是“对他们宣称要加以维护的那个世界观完全理解错了”；二是“对于在每一特定时刻起决定作用的历史事实一无所知”；三是“明显地表现出德国著作家所特有的无限优越感”。同时，恩格斯借用“我只知道我自己不是马克思主义者”这一马克思本人的经典话语，严厉批评了包括由反对派——“青年派”的代表组成的《萨克森工人报》编辑部在内的一切歪曲马克思主义的恶劣行为，表达了他与马克思在此问题上同样鲜明的斗争立场。对打着马克思主义旗号歪曲马克思主义行为的大力批判，为党

内领导人坚守无产阶级的政治立场作出了表率，提出了在党内担任领导职务的理论素养要求。作为无产阶级政党中的优秀分子，要担任领导职务，需要“具备久经考验的耿耿忠心和坚强性格”，不断提升自身的马克思主义理论素养。这里的“耿耿忠心”就是对马克思主义的坚定信仰和笃定践行，而“坚强性格”最为主要的方面便是坚决与曲解、误读甚至背离马克思主义的言行作坚决而彻底的斗争。

“熟悉斗争条件，掌握斗争方式”

用斗争实现权益，以斗争夺取胜利，是无产阶级政党实现自身价值的重要途径。要在无产阶级政党内担任领导职务，还需要“熟悉党的斗争条件，掌握这种斗争的方式”，敢于斗争、善于斗争，不断增强斗争本领，矢志不渝坚定正确斗争方向。熟悉党的斗争条件是基础，掌握这种斗争的方式则是关键，二者缺一不可。恩格斯首先批判了仅凭幻想而进行盲目斗争的行为，一些无知无畏的年轻“作者们”出于“勇气”或“荣誉”夸夸其谈、纸上谈兵，“完全不顾党进行斗争的一切现实条件，而幻想置生死于不顾地‘拿下障碍物’”。随即，恩格斯指出了实际上这种言论是非常有害的，“如果把这种幻想搬到现实中去，则可能把一个甚至最强大的、拥有数百万成员的党，在所有敌视它的人的完全合情合理的嘲笑中毁灭掉”。同时恩格斯将这种既不熟悉斗争条件，又不掌握斗争方式的行为，痛斥为“只有中学生水平

的政策”，是斗争艺术不成熟的表现，必然会受到应有的惩罚，斗争的失败也是必然的。因此，恩格斯一针见血地指出了失败的必然性并分析了失败的原因，认为“他们收割的，正是他们种下的。且不谈他们所提出的问题的内容，他们在发动这整个运动时，是那样幼稚、那样天真而自我陶醉地看待自身的重要性，看待党内事物和所存在的观点的状况，以至于结局在刚开始的时候就已经注定了。”

“从普通一兵做起”

领导地位的确立不是与生俱来的，一个政党如此，一个人也是如此。任何一个人想在无产阶级政党内担任领导职务，都必须脚踏实地、谦虚谨慎、从头做起，主动接受实践的历练，一步一个脚印地往前走。这一点，并无捷径可循。恩格斯早就对那种自命不凡、眼高手低的“学院式教育”的人们进行过严厉批评：“但愿这些先生们能记取这个经验教训。他们之中有的人曾经写出可以令人抱某些希望的东西。他们之中的大多数本来是可以有所作为的，如果他们不那么深信他们目前所达到的发展阶段是完美无缺的话。”同时，恩格斯指出，“但愿他们能懂得：他们那种本来还需要彻底的、批判性的自我修正的‘学院式教育’，并没有授予他们有资格在党内担任相应职位的军官证书”。在批评教育的同时，恩格斯更加重视内在品格的培养和人格魅力的塑造，提出了在无产阶级政党内部担任领导职务的具体要求，“在我们党内，每

总结过去、开辟未来的经典之作

——重温《关于建国以来党的若干历史问题的决议》

湘潭大学马克思主义学院教授、求是杂志社原社长 李 捷

中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，是在党的十一届三中全会实现伟大历史性转折后，在邓小平主持下起草通过的。在当时为改革开放始终保持正确政治方向发挥了极其重要的作用，至今仍然是我们坚持党在社会主义初级阶段基本理论、基本路线、基本方略的政治准则，堪称总结过去、开辟未来的经典文献。

一、为什么要作第二个历史决议

随着对“两个凡是”错误思想的纠正，随着平反冤假错案的深入展开，随着对“文化大革命”反思的开始，人们越来越关注对

毛泽东的评价问题，越来越需要对“文化大革命”等新中国成立以后的重大历史问题作出结论。党的十一届三中全会后，以社会主义经济建设为中心，各方面工作开始逐步走上轨道，但是“左”的和右的干扰继续存在，特别是否定毛泽东、否定党、否定社会主义道路的错误思潮成为一种需要引起高度警惕的倾向。不排除这种倾向，社会主义现代化建设就会受到严重阻碍，党内和全国人民的思想就会被搞乱，刚刚出现的安定团结政治局面就会被破坏。

在这种情况下，邓小平受党中央委托，

个人都应该从普通一兵做起；要在党内担任负责的职务，仅仅有写作才能或理论知识，甚至二者全都具备，都是不够的”。他认为，在党内担任领导职务“还必须自愿地把自己列入战士的行列中”，从头学起、从头干起。总之，“一句话，他们这些受过‘学院式教育’的人，总的说来，应该向工人学习的地方，比工人应该向他们学习的地方要多

得多。”

今天，尽管距离这篇马克思主义经典文献发表已经整整过去了130年的时间，但其中所蕴含的马克思主义的立场、观点、方法至今仍熠熠生辉，对我们党的干部队伍建设和每一名年轻干部的成长，具有重要的指导意义。

（来源：《学习时报》2020年7月29日）

在1979年3月30日党的理论务虚会上发表《坚持四项基本原则》的讲话。他旗帜鲜明地指出：“为了实现四个现代化，我们必须坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想”“如果动摇了这四项基本原则中的任何一项，那就动摇了整个社会主义事业，整个现代化建设事业”。1979年9月29日，叶剑英委员长在庆祝中华人民共和国成立30周年大会上的讲话发表。第二个历史决议的起草工作，提上了日程。可以说，新中国成立30周年讲话的起草是一个重要阶段，为第二个历史决议的起草作了必要的准备，奠定了民意基础。

二、第二个历史决议是怎样作出的

第二个历史决议的起草，经历了三个阶段。

（一）第一阶段：筹备酝酿

从1979年10月国庆讲话后到1980年2月形成《决议提纲草稿》。新中国成立30周年讲话发表后，第二个历史决议起草工作开始进入筹备阶段。到1980年2月，起草组形成了《决议提纲草稿》。

（二）第二阶段：明确方向

从邓小平1980年3月19日谈话到邓小平1981年3月18日谈话。邓小平在1980年3月19日的谈话中，对起草第二个历史决议提出三点要求。第一，确立毛泽东同志的历史地位，坚持和发展毛泽东思想。这是最核心的一条。第二，对建国三十年来历史上的大事，哪些是正确的，哪些是错误的，要进

行实事求是的分析，包括一些负责同志的功过是非，要做出公正的评价。第三，通过这个决议对过去的事情做个基本的总结。还是过去的话，这个总结宜粗不宜细。总结过去是为了引导大家团结一致向前看。争取在决议通过以后，党内、人民中间思想得到明确，认识得到一致，历史上重大问题的议论到此基本结束。其中最重要、最根本、最关键的，还是第一条。1980年10月中旬至11月下旬，根据中央政治局决定，将修改后的讨论稿在党内4000人范围内展开讨论。到1981年3月，决议稿基本成型了。这样，第二个历史决议的起草工作，就开始进入修改完善阶段。

（三）第三阶段：进一步完善

从1981年3月至4月提交中央政治局、中央书记处和老干部40多人讨论，又经过同年5月中央政治局扩大会议70多人讨论，直至6月党的十一届六中全会预备会议。随后，经过1981年3月至4月中央政治局、中央书记处和老干部40多人讨论，决议稿基本成熟了。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》于1981年6月27日正式提交党的十一届六中全会讨论并通过，成为继延安整风后形成的第一个历史决议后，又一个在全面完成拨乱反正基础上实现全党空前团结、空前统一，开创改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期的纲领性文献。

三、第二个历史决议着重解决了哪些问题

第二个历史决议，共分八个部分，38

条，3.4万余字。

（一）“建国以前二十八年历史的回顾”的主要内容。有了这一部分内容，党的历史才摆脱了“文化大革命”等事务所造成的阴影，展现出它的主流、主线与辉煌。在这一部分内容里，除了简要回顾党领导中国革命的28年历史外，最重要的还有以下两点。第一，总结了中国革命的五条基本经验。第一条，讲马克思主义、毛泽东思想的指导作用。第二条，讲中国共产党的性质、领导作用和统一战线。第三条，讲中国共产党领导的人民军队的地位和作用。第四条，讲独立自主与国际援助的关系。第五条，讲中国革命胜利的伟大意义和深远影响。第二，阐述了毛泽东和毛泽东思想的历史地位。由革命史实引出历史结论：“在党的许多杰出领袖中，毛泽东同志居于首要地位。”“如果没有毛泽东同志多次从危机中挽救中国革命，如果没有以他为首的党中央给全党、全国各族人民和人民军队指明坚定正确的政治方向，我们党和人民可能还要在黑暗中摸索更长时间。同中国共产党被公认为全国各族人民的领导核心一样，毛泽东同志被公认为中国共产党和中国各族人民的伟大领袖，在党和人民集体奋斗中产生的毛泽东思想被公认为党的指导思想，这是中华人民共和国建国以前二十八年历史发展的必然结果。”

（二）“建国三十二年历史的基本估计”的主要内容。“建国三十二年历史”，指的是从1949年新中国成立到1981年第二个历史

决议通过之前的整个历史。第二部分主要讲了四点内容。第一，指出这三十二年历史的主流、本质和主题。“中国共产党在中华人民共和国成立以后的历史，总的来说，是我们党在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，领导全国各族人民进行社会主义革命和社会主义建设并取得巨大成就的历史。”第二，指出社会主义制度建立的伟大意义和深远影响。第三，指出新中国成立三十二年来取得的主要成就。从国家政权、国家统一、国家安全独立、社会主义改造、工业建设、农业生产、城乡商业和对外贸易、教育科学文化卫生体育事业、军队和国防建设、国际关系和外交十个方面，概括了十条主要成就。第四，指出新中国成立后所犯的严重错误，概括论述了如何正确看待成就与错误。一是指出犯了哪些错误。二是指出如何正确看待成就与错误。三是指出共产党人应当“坚持真理，修正错误，这是我们党必须采取的辩证唯物主义的根本立场”。

（三）“基本完成社会主义改造的七年”的主要内容。这一部分完全是按照历史顺序写的，主要讲了以下几点。第一，对整个七年作了总体评价。第二，对前三年作了概述，并给予高度评价。第三，充分肯定了党在过渡时期的总路线。“历史证明，党提出的过渡时期总路线是完全正确的。”第四，对社会主义改造的成就和意义作了充分肯定和高度评价，也指出了后期存在的缺点和偏差。第五，充分肯定了国家工业化建设成就。第六，充

分肯定了党的八大路线。

(四) “开始全面建设社会主义的十年”的主要内容。为了区分这一阶段历史发展的主流与支流、正确与错误，这一部分采取了先讲成就与主流，再讲失误与支流的写法。这一部分，主要讲了以下五点。第一，充分肯定了这十年全面的大规模的社会主义建设取得的成就。第二，充分肯定了这十年积累的领导社会主义建设的重要经验。决议分了三个层次来叙述。一是作为中共八大路线的直接发展的重要经验与理论成果。二是肯定了纠正“大跃进”和人民公社化运动的错误时，毛泽东、刘少奇、周恩来、陈云、邓小平、朱德、邓子恢等提出的正确观点。三是在贯彻“调整、巩固、充实、提高”八字方针中，党中央制定的各项具体政策。第三，充分肯定了这十年的主流。第四，实事求是地指出这十年出现的严重失误。第五，对这十年取得成就的原因和出现严重失误的责任进行客观分析，并说明导致“文化大革命”发动的原因。

(五) “‘文化大革命’的十年”的主要内容。第二个历史决议采取了以论为纲、以史为纬的史论结合的方法进行论证。第一，概述了毛泽东发动“文化大革命”的主要论点，并指出上述的是非混淆必然导致敌我的混淆。在阐述了毛泽东的主要论点后，决议指出：“必须把它们同毛泽东思想完全区别开来。”

“历史已经判明，‘文化大革命’是一场

由领导者错误发动，被反革命集团利用，给党、国家和各族人民带来严重灾难的内乱。”第二，叙述了“文化大革命”经过的三个阶段。第三，对毛泽东在“文化大革命”中所犯的错误作了全面的、科学的分析。第四，强调“党和人民在‘文化大革命’中同‘左’倾错误和林彪、江青反革命集团的斗争是艰难曲折的，是一直没有停止的”“我国国民经济虽然遭到巨大损失，仍然取得了进展。历史再一次表明，我们的人民是伟大的人民，我们的党和社会主义制度具有伟大而顽强的生命力。”

(六) “历史的伟大转折”的主要内容。第一，充分肯定粉碎江青反革命集团的伟大意义。第二，指出“两个凡是”错误指导方针同党的工作在徘徊中前进局面的内在联系。第三，充分肯定党的十一届三中全会的历史性转折作用。“一九七八年十二月召开的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。”第四，总结了党的十一届三中全会后两年多时间里取得的六个方面成就。

(七) “毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想”的主要内容。这一部分是第二个历史决议的核心和灵魂，为后来开辟社会主义现代化建设新局面起了一锤定音的作用，也为党和国家实现长治久安奠定了政治基础，划定了政治底线。第一，高度评价和充分肯定毛泽东的历史贡献和历史地位。第二，高度凝练地概括了毛泽东思想的形成发展过程。

第三，对毛泽东思想作了科学的界定。第四，对毛泽东思想的内容和以哪些独创性的理论丰富和发展马克思列宁主义作了科学而严谨的阐述。第五，第一次科学概括了毛泽东思想的活的灵魂。它们有三个基本方面，即实事求是，群众路线，独立自主。第六，充分肯定了毛泽东思想的时代价值。第七，提出把毛泽东思想同毛泽东晚年错误严格区分开的重要政治论断。

（八）“团结起来，为建设社会主义现代化强国而奋斗”的主要内容。这一部分表明了中国共产党人总结历史经验、吸取历史教训的根本目的，不是要算历史旧账，而是为了更好地开辟未来，实现党的初心与使命。第一，明确了党在新的历史时期的奋斗目标。第二，将“四项基本原则”郑重写入第二个历史决议。第三，概括提出三个重要政治结论。这三个结论是：“只有社会主义才能救中国”，“没有中国共产党就没有新中国”，“没有中国共产党也就不会有现代化的社会主义中国”。第四，初步提出社会主义初级阶段理论。第五，深刻总结提出“三中全会以来，我们党已经逐步确立了一条适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路”的主要点。第六，阐明从根本上否定“无产阶级专政下继续革命”理论同在社会主义条件下坚持和发扬革命精神的原则的区别，为推进伟大的

社会革命提供了理论依据。第七，阐明对待错误和挫折的正确方法。

四、第二个历史决议的意义和启示

第二个历史决议，是党的十一届三中全会开启的伟大新时期的继续。它的历史意义在于：一是它很好地完成了历史性转折期的总枢纽使命。二是它很好地完成了历史性转折期的平稳衔接使命。三是它很好地完成了将沉痛教训转化为宝贵财富的使命。四是它很好地记取了国际共运史上赫鲁晓夫全盘否定斯大林的历史教训，使我们党和国家避免了一次历史性灾难，并为全党统一思想、团结一致向前看奠定了政治基础，划定了政治底线。回顾邓小平主持起草第二个历史决议的全过程，给我们的深刻启示是：第一，历史就是历史，历史不能任意选择，不能任意假设，更不能任意否定。第二，为人民的利益坚持真理、修正错误，在曲折中奋起、在浴火中重生，是中国共产党人对历史、对人民高度负责的表现，也是中国共产党在政治上高度成熟的表现。第三，对历史人物的评价，既要实事求是，又要全面客观。第四，马克思主义政党对自己的错误所抱的态度是一个试金石。第五，总结历史是为了开辟未来，而不是为了在历史旧账上纠缠不休。

（摘自：《湘潭大学学报（哲学社会科学版）》2020年1月）

后工业化社会要求构建 “好的市场经济体制”

张俊伟在《中国发展观察》2020年第12期撰文指出，在后工业化社会里，消费需求是个性化、品质化的，生产则是小批量、定制化的。由于生产的专业化水平、设备的专业化水平、劳动技能的专业化水平显著提升，管理者的主要任务就是在准确、全面地把握劳动者、设备和原材料潜力的基础上把上述生产要素有机组合起来，向市场提供有价值的产品和服务，以更好地满足多样化的、快速变动的社会需求。这就决定了在后工业化时代重组生产要素、优化资源配置的过程必然是分散的、自发的探索过程，从本质上讲也必然是市场机制发挥决定性作用的过程。进一步看，后工业化社会所要求的不仅是市场机制在资源配置中发挥决定性作用的市场经济，而且是法治规范、竞争开放、包容共享的“好的市场经济”。市场经济只有是法治的、规范的，才能有效降低交易成本，使有前途的创意、具备相应技能的人才和多样化的资本供给快速结合在一起，加快生产要素存量配置优化的步伐；市场经济只有是普遍竞争、高度开放的，才能真正实现优胜劣汰，使好的创意、服务能够脱颖而出，充分激发经济的内在活力；市场经济只有是公平分配收入、广泛共享发展成果的，才能充分发掘需求潜力，为经济创造足够的发展空间，才能够

建立广泛的社会认同，把全社会的能量引导到具有积极意义的、正向的社会活动中。

核心技术是国之重器

南京大学教授洪银兴在7月6日的《人民日报》撰文认为，围绕产业链开展技术创新，需要遵循技术发展规律，做好体系化技术布局，优中选优、重点突破，切实提高我国关键核心技术创新能力，研发和掌握更多的国之重器，把发展主动权牢牢掌握在自己手里。推动基础研究成果转化为关键核心技术，需要加强科学创新与技术创新有效衔接，解决好从科学到技术的转化问题。为此，需要推进产学研协同创新，让产学研各方共同介入产业创新链。作为知识创新主体的大学及其科研人员介入产业创新链，能够为技术创新提供坚实的基础理论支撑。同时，大学不应局限于创造原始创新成果，还应进入孵化新技术的平台，探索科学发现的技术应用场景。作为技术创新主体的企业及企业家介入产业创新链，有利于为技术创新树立市场需求导向。企业不仅仅是选择和应用新技术的主体，还应成为把科学发现和科技成果孵化为新技术的重要主体。

无接触经济具有鲜明的 时代和技术特点

北京大学经济学院教授王大树、张辉在7月20日的《北京日报》撰文认为，无接触

经济，顾名思义是“经济不接触”，除了这个基本特征之外，无接触经济还具有如下特点。一是以互联网技术为基础支撑。纵观全球，无接触经济发展得比较好的国家都是互联网大国，因为如果没有强大的产业信息化、人工智能、数字技术为基础，无接触经济只能是空中楼阁。二是从数字经济发展而来。蓬勃发展的数字经济重塑着人类生产和生活方式，催生了一系列新业态，如果植入以智能化、无人化为代表的无接触消费场景就会蝶变成为无接触经济。三是“点对点消费”有利于个性化需求的满足。网站的商品陈列和导购的网络直播便于供给方的尽情展示；由于去掉了中间环节，需求方可以随时随地根据个人购买偏好下单，产销通过互联网实现直接交易。四是无接触经济考验着无接触支付。买卖双方交易时未曾谋面，支付时也需无接触支付，从而对支付体系带来一场新的变革。五是配送网络具有规模经济和范围经济效应。运输和配送网络要求兼具安全、快捷、精准和无接触，造成巨大的固定成本；可这种配送网络一经建成，可变成本却很低，特别是当用户数量趋向于无穷大的时候，可变成本和边际成本都趋向于零。

推动制造业高质量发展 需守住底线对标高线

国务院发展研究中心产业经济研究部李燕、赵昌文在7月23日的《经济日报》撰文指出，推动制造业高质量发展，关键要从制

约制造业高质量发展的深层次原因入手，加大体制机制改革力度，完善高水平的市场经济体制，充分激发市场主体的创造性和能动性。在推进过程中，主要是守住三个“底线”和对标三个“高线”。守住三个“底线”，一是守住发展方式不走回头路的底线；二是守住产业安全的底线；三是守住生态保护的底线。对标三个“高线”，一是产品质量、环保、安全等对标高标准，完善“法律法规+技术标准+认证认可”三级管理体系；二是技术创新应用对标高标准，大力促进人工智能、大数据、区块链等前沿技术创新应用；三是营商环境建设对标高标准，从深化体制机制改革入手，进一步加大对内对外开放力度，破除行业准入壁垒，增强监管的透明度，真正确立竞争政策的基础性地位，落实产业政策公平竞争审查制度，同时加快构建以信用为核心的监管机制，并加强信息安全和个人隐私保护。

进一步探索和创新事关 “三农”改革发展的 制度体系

丁声俊在《中州学刊》2020年第1期撰文指出，在新形势下，我国需要进一步探索和创新事关“三农”改革发展的制度体系：第一，进一步健全和完善“三权分置”的土地制度，这是农业粮食产业绿色持续高效发展、农民稳定增收的牢固根基；第二，进一步探索和创新谷物收储制度，这是确保兴农、

强粮、富民的关键举措；第三，进一步建立和规范农产品市场制度，这是充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用的基本保证；第四，进一步改革和创新农产品价格制度，这是建立和完善农产品价格体系和发挥市场机制作用的必要步骤；第五，进一步建立和加强农产品市场监管制度，这是规范市场主体行为和市场交易行为，保护其合法权益以及保障和提高农产品质量的有效途径；第六，进一步加快建立健全绿色生产和绿色消费的法律制度，这是建立健全绿色低碳循环发展的必要举措；第七，进一步加强和充实农业支持保护制度体系，这是长期发挥良好效应的长效手段；第八，进一步加强和完善法律法规制度体系；第九，进一步利用两个市场、两种资源优化配置资源的制度。

构建完整的内需体系需辩证看待和处理三对关系

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员李晓华在7月22日的《经济日报》撰文指出，构建完整的内需体系，需要辩证看待和处理三对关系。一是供给与需求的关系。需求是供给的前提，供给是需求实现的条件。一方面，供给能够引导需求，一些创新性供给甚至能够引发新的消费热潮；另一方面，如果供给能力长期无法满足需求，这部分需求就会萎缩、转移甚至消失。二是国内供给与国外供给的关系。国内供给能力是国内需求实现的基础。面对

当前复杂的国内外形势，我们更要将需求的实现主要建立在国内供给能力上。进一步看，我国始终对外资和国外商品及服务开放持积极的态度，随着我国开放领域进一步扩大、水平进一步提高，国外供给将在满足国内多元化、个性化需求方面发挥更为重要的作用。三是内需与外需的关系。国内需求与国内供给具有高度匹配性，而且不容易受到外部环境变化的影响，因此是推动经济增长的基本动力，也是稳定可靠的需求来源。要注意的是，构建完整的内需体系不是忽视外需，更不是放弃外需。外需提供了空间巨大的市场，是带动世界各国经济增长、解决就业的重要力量。

央行：中国不存在长期通胀或通缩的基础

《第一财经日报》7月3日刊登署名“央行货政司课题组”的文章说，从基本面的看，我国经济运行总体平稳，总供求基本平衡，货币政策保持稳健，不存在长期通胀或通缩的基础。

文章说，总结出恶性通胀经济体的共性教训，主要有三个方面：一是财政赤字大规模货币化，“中央银行不向财政透支”的规则被打破；二是由于爆发战争、政权失序、社会动荡等因素，经济秩序紊乱，无法有效组织生产，供给长期趋于停滞，远不能满足各类主体需求；三是大宗商品、农产品等重要物资大量依赖进口，同时外债攀升，一旦遭遇汇率大幅贬值，可能引发国内物价快速

上涨。目前看，上述三方面可能导致的恶性通胀的隐患在我国并不存在。

总结起来，典型的通货紧缩主要具备三个特点：一是总体物价紧缩而非局部物价紧缩；二是物价连续一段时间负增长；三是伴随货币供应量持续下降和经济衰退。本质上，通货紧缩的过程是一个商业信用被破坏的过程。作为一种货币现象，通货紧缩首先是货币流通量的下降，而不仅仅等同于价格下降。

综合这些特点判断，局部领域价格涨幅为负、物价涨幅暂时为负、物价涨幅收窄但仍然为正、物价涨幅为负但货币供应量和经济产出均稳健增长等现象，虽然值得重视，但均不符合通货紧缩的典型特征，研究讨论时需厘清概念，并理性客观看待。

文章说，保持货币币值稳定是人民银行的法定目标，在当前遭受疫情冲击、经济逐步复苏的特定背景下，既要防通胀也要防通缩，两手都要硬。

不断优化财政政策和 货币政策的调控方式

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心闫坤、汪川在7月16日的《经济日报》发表文章说，我国经济增速进入换挡期，同时还面临经济结构优化的任务，对此，要不断优化宏观调控方式，更好适应当前经济环境，着力改善结构性失衡问题。一是明确宏观调控的政策边界。目前，我国宏观调控的范畴比较宽泛，在职能设置

上存在宏观调控与行政审批等职能交织的情况，有可能会造成宏观调控措施手段越界。因此，应该进一步明确宏观调控的职能范畴。二是优化宏观调控目标。从发达国家的经验来看，其宏观调控转型大多经历了一个由“多目标调控”向“突出物价稳定目标调控”的转变过程。我国目前尚不具备强调单一目标调控的条件，但宏观调控的多目标现状，也容易造成政策信号混乱和市场预期不稳。未来，宏观调控可考虑更加突出物价稳定和经济结构调整的目标。三是政策目标需锚定中长期。宏观调控的目的是使经济周期更为平稳，避免较大的经济波动。因此，在负面冲击较为严重的情况下，严格实现经济增长的年度目标不仅成本较高，且偏离了熨平经济周期的初衷。因此，可考虑更多关注在中长周期内实现宏观调控目标，增强宏观调控的政策权衡空间。

践行“两山论” 需优化考核奖惩“硬杠杠”

中共张家界市委书记、市人大常委会主任魏正贵在7月17日的《光明日报》撰文认为，“两山论”体现的是科学的政绩观，告诫我们生态环保一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、急功近利、寅吃卯粮。践行“两山论”，必须彻底转变思想观念，树牢正确的政绩观。一方面，必须通过考核“指挥棒”作用，把资源消耗、环境损害、生态效益等体

现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，细化为干部政绩考核的重要内容和标准，内化为干部的工作目标和追求，提高考核权重，强化指标约束，从源头上抑制领导干部片面追求 GDP 的政绩冲动。另一方面，必须依靠最严格的制度和最严密的法治，形成生态环境保护“高压线”。必须坚决落实领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究、环境损害赔偿等一系列制度，对破坏生态环境的行为零容忍、不手软，让铁规发力，让禁令生威，让制度“长上牙齿”。

遵循错位化导向， 突出比较优势吸引人才

周爱军在7月24日的《河北日报》发表文章说，建设自贸试验区，应在明确对接、服务国家战略目标定位的基础上，紧紧依托自身的资源禀赋，注重发挥比较优势，实现错位发展。因此，在人才政策的设计上，自贸试验区也应遵循错位化导向，聚焦自身优势、放大比较优势。一是通过产业错位布局形成人才错位引进路径。自贸试验区应牢牢立足自身产业定位，以产业差异吸引人才，形成“人无我有、人有我强”的比较优势，以产业集聚促进人才集聚，实现人才链与产业链的良性互补。同时，要动态监测同质化产业的发展情况，尽量在细化发展目标和人才引进方向上错开对象和时间段，最大限度避免同质化无序竞争。二是通过方式错位实

现高效引才。要摒弃那种靠“给钱给物”为主的“刚性引才”政策，增加项目合作、智力引进、成果转移。

基层党组织建设的动力

郝宇青在《江西师范大学学报》2020年第1期撰文指出，弄清楚基层党组织建设的动力是加强基层党组织建设的一个重要前提。基层党组织建设的动力主要有：（1）社会主要矛盾的转换是基层党组织建设的根本动力。化解社会主要矛盾，特别是实现人民群众美好生活，基层是主阵地。这在根本上要求加强基层党组织建设。（2）自我完善的需要是基层党组织建设的内在动力。新时代，我国社会主要矛盾的转换以及社会治理重心向基层下移等社会条件的变化，在客观上要求基层党组织及其功能进行适应性的变革，不断增强“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力”。（3）当基层群众有了更多的获得感、幸福感和安全感的时候，那些来自外部世界的挑战和压力就会不攻自破，就会转化为基层党组织和基层社会治理动力。（4）技术进步的助力是基层党组织建设的辅助动力。在加强基层党组织建设以及党建引领基层社会治理过程中，网络信息技术的运用已经是其中不可或缺的组成部分。但它只是一种技术性的辅助手段，而不能把它当作根本。否则就会导致基层党组织建设本与末的倒置，就会导致基层党组织建设的技术主取向以及相应的技术伦理难题。