

# 年轻干部要提高解决实际问题能力

## 想干事能干事干成事

新华社北京10月10日电 2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班10月10日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，历史总是在不断解决问题中前进的。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。

习近平强调，党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。当今世界正经历百年未有之大变局，外部环

境出现更多不稳定性不确定性。明年我们将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，夺取全面胜利，还需要付出持续努力。

习近平指出，年轻干部要提高政治能力。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。提高政治能力，首先要把握正确政治方向，坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇！这次抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明，

中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。年轻干部必须坚守一条，凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做，凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做！要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，观察分析形势首先要把握政治因素，特别是要能够透过现象看本质，做到眼睛亮、见事早、行动快。提高政治能力必须对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心。要自觉加强政治历练，增强政治自制力，始终做政治上的“明白人”、“老实人”。要注重提高马克思主义理论水平，学深悟透，融会贯通，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握中国化的马克思主义，做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。

习近平指出，年轻干部要提高调查研究能力。调查研究是做好工作的基本功。一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。调查研究要经常化。要坚持到群众中去、到实践中去，倾听基层干部群众所想所急所盼，了解和掌握真实情况，不能走马观花、蜻蜓点水，一得自矜、以偏概全。对调研得来的大量材料和情况，要认真研究分析，由此及彼、由表及里。对经过充分研究、比较

成熟的调研成果，要及时上升为决策部署，转化为具体措施；对尚未研究透彻的调研成果，要更深入地听取意见，完善后再付诸实施；对已经形成举措、落实落地的，要及时跟踪评估，视情况调整优化。

习近平强调，年轻干部要提高科学决策能力。做到科学决策，首先要有战略眼光，看得远、想得深。领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。要深入研究、综合分析，看事情是否值得做、是否符合实际等，全面权衡，科学决断。作决策一定要开展可行性研究，多方听取意见，综合评判，科学取舍，使决策符合实际情况。

习近平指出，年轻干部要提高改革攻坚能力。面向未来，我们要全面推进党和国家各项工作，尤其是贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，继续走在时代前列，仍然要以全面深化改革添动力、求突破。改革必须有勇气和决心，保持越是艰险越向前的刚健勇毅。要把干事热情和科学精神结合起来，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益。改革攻坚要有正确方法，坚持创新思维，跟着问题走、奔着问题去，准确识变、科学应变、

主动求变，在把握规律的基础上实现变革创新。要尊重群众首创精神，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，从生动鲜活的基层实践中汲取智慧。要注重增强系统性、整体性、协同性，使各项改革举措相互配合、相互促进、相得益彰。

习近平强调，年轻干部要提高应急处突能力。预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。要紧密结合应对风险实践，查找工作和体制机制上的漏洞，及时予以完善。

习近平指出，年轻干部要提高群众工作能力。要坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人。要心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众“急难愁盼”的问题。要落实党中央关于逐步实现全体人民共同富裕的要求，带领群众艰苦奋斗、勤劳致富，在收入、就业、教育、社保、医保、医药卫生、住房等方面不断取得实实在在的成果。要注意宣传

群众、教育群众，用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作，提高群众思想觉悟，让他们心热起来、行动起来。要自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，维护社会公平正义。

习近平强调，年轻干部要提高抓落实能力。干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干。特别是主要领导干部，既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，不能高高在上、凌空蹈虚，不能只挂帅不出征。干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。

习近平指出，我们正处在大有可为的新时代。年轻干部要起而行之、勇挑重担，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力，以过硬本领展现作为、不辱使命。各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，明确培养年轻干部的正确途径，坚决克服干部培养中的形式主义，帮助他们提高解决实际问题能力，让他们更好肩负起新时代的职责和使命。

# 在第七十五届联合国大会一般性辩论上的讲话

习近平

今年是世界反法西斯战争胜利 75 周年，也是联合国成立 75 周年。昨天，联合国隆重举行纪念峰会，铭记世界反法西斯战争历史经验和教训，重申对联合国宪章宗旨和原则的坚定承诺，具有重要意义。

人类正在同新冠肺炎疫情进行斗争。病毒肆虐全球，疫情不断反复。我们目睹了各国政府的努力、医务人员的付出、科学工作者的探索、普通民众的坚守。各国人民守望相助，展现出人类在重大灾难面前的勇气、决心、关爱，照亮了至暗时刻。疫情终将被人类战胜，胜利必将属于世界人民！

——面对疫情，我们要践行人民至上、生命至上理念。要调集一切资源，科学防治，精准施策，不遗漏一个感染者，不放弃一位患者，坚决遏制疫情蔓延。

——面对疫情，我们要加强团结、同舟共济。要秉持科学精神，充分发挥世界卫生组织关键领导作用，推进国际联防联控，坚决打赢全球疫情阻击战，反对政治化、污

名化。

——面对疫情，我们要制定全面和常态化防控措施。要有序推进复商复市复工复产，创造就业，拉动经济，恢复经济社会秩序和活力，主要经济体要加强宏观政策协调，不仅要重启本国经济，而且要为世界经济复苏作出贡献。

——面对疫情，我们要关心和照顾发展中国家特别是非洲国家。国际社会要在减缓债务、援助等方面采取及时和强有力举措，确保落实好《联合国 2030 年可持续发展议程》，帮助他们克服困难。

75 年前，中国为赢得世界反法西斯战争胜利作出了历史性贡献，支持建立了联合国。今天，秉持同样的担当精神，中国积极投身国际抗疫合作，为维护全球公共卫生安全贡献中国力量。我们将继续同各国分享抗疫经验和诊疗技术，向有需要的国家提供支持和帮助，确保全球抗疫物资供应链稳定，并积极参与病毒溯源和传播途径全球科学研究。

中国已有多支疫苗进入Ⅲ期临床实验，研发完成并投入使用后将作为全球公共产品，优先向发展中国家提供。中国将落实好两年提供20亿美元国际援助的承诺，深化农业、减贫、教育、妇女儿童、气候变化等领域国际合作，助力各国经济社会恢复发展。

人类社会发展史，就是一部不断战胜各种挑战和困难的历史。新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大变局相互影响，但和平与发展的时代主题没有变，各国人民和平发展合作共赢的期待更加强烈。新冠肺炎疫情不会是人类面临的最后一次危机，我们必须做好携手迎接更多全球性挑战的准备。

第一，这场疫情启示我们，我们生活在一个互联互通、休戚与共的地球村里。各国紧密相连，人类命运与共。任何国家都不能从别国的困难中谋取利益，从他国的动荡中收获稳定。如果以邻为壑、隔岸观火，别国的威胁迟早会变成自己的挑战。我们要树立你中有我、我中有你的命运共同体意识，跳出小圈子和零和博弈思维，树立大家庭和合作共赢理念，摒弃意识形态争论，跨越文明冲突陷阱，相互尊重各国自主选择的发展道路和模式，让世界多样性成为人类社会进步的不竭动力、人类文明多姿多彩的天然形态。

第二，这场疫情启示我们，经济全球化是客观现实和历史潮流。面对经济全球化大

势，像鸵鸟一样把头埋在沙里假装视而不见，或像堂吉诃德一样挥舞长矛加以抵制，都违背了历史规律。世界退不回彼此封闭孤立的状态，更不可能被人为割裂。我们不能回避经济全球化带来的挑战，必须直面贫富差距、发展鸿沟等重大问题。我们要处理好政府和市场、公平和效率、增长和分配、技术和就业的关系，使发展既平衡又充分，发展成果公平惠及不同国家不同阶层不同人群。我们要秉持开放包容理念，坚定不移构建开放型世界经济，维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制，旗帜鲜明反对单边主义、保护主义，维护全球产业链供应链稳定畅通。

第三，这场疫情启示我们，人类需要一场自我革命，加快形成绿色发展方式和生活方式，建设生态文明和美丽地球。人类不能再忽视大自然一次又一次的警告，沿着只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路走下去。应对气候变化《巴黎协定》代表了全球绿色低碳转型的大方向，是保护地球家园需要采取的最低限度行动，各国必须迈出决定性步伐。中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。各国要树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，抓住新一轮科技革命和产业变革

的历史性机遇，推动疫情后世界经济“绿色复苏”，汇聚起可持续发展的强大合力。

第四，这场疫情启示我们，全球治理体系亟待改革和完善。疫情不仅是对各国执政能力的大考，也是对全球治理体系的检验。我们要坚持走多边主义道路，维护以联合国为核心的国际体系。全球治理应该秉持共商共建共享原则，推动各国权利平等、机会平等、规则平等，使全球治理体系符合变化了的世界政治经济，满足应对全球性挑战的现实需要，顺应和平发展合作共赢的历史趋势。国家之间有分歧是正常的，应该通过对话协商妥善化解。国家之间可以有竞争，但必须是积极和良性的，要守住道德底线和国际规范。大国更应该有大的样子，要提供更多全球公共产品，承担大国责任，展现大国担当。

今年以来，14亿中国人民不畏艰难、上下同心，全力克服疫情影响，加快恢复生产生活秩序。我们有信心如期全面建成小康社会，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。

中国是世界上最大的发展中国家，走的是和平发展、开放发展、合作发展、共同发展的道路。我们永远不称霸，不扩张，不谋求势力范围，无意跟任何国家打冷战热战，

坚持以对话弥合分歧，以谈判化解争端。我们不追求一枝独秀，不搞你输我赢，也不会关起门来封闭运行，将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为中国经济发展开辟空间，为世界经济复苏和增长增添动力。

中国将继续做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。为支持联合国在国际事务中发挥核心作用，我宣布：

——中国将向联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划再提供5000万美元支持；

——中国将设立规模5000万美元的第三期中国-联合国粮农组织南南合作信托基金；

——中国-联合国和平与发展基金将在2025年到期后延期5年；

——中国将设立联合国全球地理信息知识与创新中心和可持续发展大数据国际研究中心，为落实《联合国2030年可持续发展议程》提供新助力。

历史接力棒已经传到我们这一代人手中，我们必须作出无愧于人民、无愧于历史的抉择。让我们团结起来，坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体，共同创造世界更加美好的未来！

（来源：新华网2020年9月22日）

# 肩负历史责任 感受时代荣光

中央党史和文献研究院副院长 孙业礼

习近平总书记强调：“到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。”实现全面建成小康社会的宏伟目标，是我们的历史责任，也是我们的最大光荣。经过几代人一以贯之的接续奋斗，特别是党的十八大以来以来的攻坚克难、开拓进取，我们即将实现全面建成小康社会的宏伟目标。这个历史性成就，无论在中华民族发展史上，还是在人类发展史、社会主义发展史上，都具有重大意义。

## 展现中华民族伟大复兴光明前景

100年前，孙中山先生这样描述中国社会状况：“中国今日民穷财尽，所患在贫”。一生致力于振兴中华的孙中山先生，虽然领导辛亥革命结束了统治中国几千年的君主专制制度，却始终没有找到一条使国家走向富强、民族实现振兴的道路。中国共产党肩负起这一历史使命，带领中国人民不懈奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

以史为镜，可以知兴替。在中华民族

5000多年文明史上，最为人们称道的盛世景象是由“文景之治”和“贞观之治”开启的汉、唐盛世。历代文人、史家对这两个历史时期的描述，概括起来主要是：经济繁荣，物阜民丰；政治清明，国家一统；文化昌盛，远近悦服；国泰民安，安居乐业。所谓经济繁荣和物阜民丰，从相关描述看，也就是温饱有余、国库充实。政治清明和“大一统”形成，是“文景之治”和“贞观之治”开启汉、唐盛世的重要原因、重要体现。当时的统治者能够居安思危、敬终如始，严以治吏、防腐戒奢，并能形成“大一统”的局面和一整套稳定的制度体系。文化的繁荣及其影响力的扩大使近者悦、远者来，在对内文化滋养和对外文化传播方面，都光大了中华文明的精神内核。

全面建成小康社会，使中国人民的生活实现了小康富裕，已不是历史上其他时期能够相比。我国粮食产量连续多年保持在1.3万亿斤以上，人均粮食占有量达到470公斤左右，远高于世界平均水平，目前全国稻谷、小麦库存水平大体相当于城乡居民一年的消

费量。除粮食之外，肉类、蛋类、奶制品等在百姓餐桌上已司空见惯。2019年，全国居民恩格尔系数为28.2%，人们的绝大部分收入已经不是花在吃上了。忍饥挨饿、缺吃少穿、生活困顿这些几千年来困扰中国人民的问题总体上一去不复返了。

中国历史上的政治清明和“大一统”都是相对而言的，无法与中国共产党领导、人民当家作主的新中国相比。中国共产党以全心全意为人民服务为根本宗旨，始终保持同人民群众的血肉联系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的自我革命精神，整饬作风、严明纪律、匡正选人用人导向、严厉惩治腐败。在全面建成小康社会过程中，中国共产党的领导得到全面加强，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量，在集中统一领导和政令畅通方面真正实现了“六合同风，九州共贯”。党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，一整套更加成熟更加定型的制度为全面建成小康社会提供了有力保障。

就文化发展而言，我们坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌。我国公共文化服务水平不断提高，文艺创作持续繁荣，文化事业和文化产业蓬勃发展，全民健身和竞技体育全面发

展。国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升，与世界各国的文化交流日益频繁，我国在世界各国的留学生和其他国家在我国的留学生数量都超过了任何历史时期。

今天的中国，社会和谐稳定，人民安居乐业。党的十八大以来减税降费力度进一步加大，2019年一年减税降费达2.36万亿元。古人对安居乐业最高的追求是：“不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者，皆有所养。”今天的中国在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶方面取得长足进展。2019年我国九年义务教育巩固率达94.8%，建成了包括养老、医疗、低保、住房在内的世界最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖超过9.68亿人，医疗保险覆盖超过13.5亿人。我国社会大局保持长期稳定，成为世界上最有安全感的国家之一。

历史不能简单类比，但历史演进的规律可以把握。考察中国几千年历史发展状况，认清中国今天的历史方位，我们完全有理由相信，全面建成小康社会正展现出中华民族伟大复兴的光明前景。

## 开辟人类走向现代化的新路

现代化是近代以来世界历史发展的潮流和方向。要实现中华民族伟大复兴，就必须实现社会主义现代化、建设社会主义现代化国家。全面建成小康社会正是实现这个战略

目标的重要一步。

什么是现代化？实现现代化的标准是什么？综合来看，现代化的主要内容是：以工业化为中心的经济现代化；城镇化和结构现代化；以民主和法治为标志的政治现代化；人的现代化；生活方式现代化。在全面建成小康社会过程中，我国在这些主要方面都取得了巨大成就。

工业革命是人类开启现代化进程的强大动力，工业化是现代化的核心内容。新中国成立后不久，我国就把工业化作为“一五”计划和大规模经济建设的核心内容强力推进。改革开放后，我国抓住科技革命和经济全球化的机遇，加速推进工业化进程。党的十八大以来，党中央深化对工业化规律的认识，强调推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。党的十九大报告进一步提出，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。这一战略举措主动顺应和引领信息革命浪潮，让工业化插上科技创新的翅膀。目前，我国是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，220多种工业品产量居世界第一。我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，成为名副其实的制造业大国。

城镇化不足、城乡差距过大，或者基础设施、公共服务等不能适应现代化发展的需要，就会阻碍现代化进程。我国在全面建成

小康社会进程中，坚持以人民为中心的发展思想，积极推进以人为核心的新型城镇化，不断保障和改善民生、增进人民福祉，坚持走共同富裕道路。2019年末，我国常住人口城镇化率达60.60%，户籍人口城镇化率达44.38%。基础设施建设取得巨大成就，信息畅通、公路成网、铁路密布、高坝矗立、西气东输、南水北调、高铁飞驰、巨轮远航、飞机翱翔，这些都成为全面建成小康社会的重要体现。

我国在全面建成小康社会进程中，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，不断改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家。不断扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。坚持维护国家法制统一、尊严、权威，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。我国的民主和法治化进程沿着中国特色社会主义政治发展道路不断推进。党的十九届四中全会《决定》为我国国家治理体系和治理能力现代化指明了方向，为国家现代化提供了坚实制度保障。

在全面建成小康社会过程中，我们不断增加人民收入，注意让全体人民享有更好更公平的教育，努力让每个人都有人生出彩的机会，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力。党的十八大以来，我们努力办好人民满意的教育，义务教育普及率已超过高收

入国家平均水平，高中阶段教育和高等教育毛入学率均超过中高收入国家平均水平。加快推进健康中国建设，居民健康水平总体上处于中高收入国家行列。深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，实现城镇新增就业连续7年超过1300万人。我国现代化的推进，正全方位改善人民生活质量、提高人的发展能力、激发人的创造力，促进人的全面发展和社会全面进步。

在全面建成小康社会过程中，我们确立了可持续发展战略，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。党的十九大进一步明确，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。中国已经牢固树立起绿色发展理念，走上可持续发展道路。

当今世界，大多数国家都还属于发展中国家。中国全面建成小康社会，进而开启全面建设社会主义现代化国家新征程，意味着比现在所有发达国家人口总和还要多的14亿中国人民将进入现代化行列，这是人类历史上前所未有的大变革，其影响将是世界性的。中国人民的成功实践，开辟了人类走向现代化的新路，让广大发展中国家看到了实现现代化的希望。

## 开拓社会主义发展新境界

马克思、恩格斯创立了唯物史观和剩余

价值学说，使社会主义实现了从空想到科学的伟大飞跃。中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征相结合，围绕全面建成小康社会的奋斗目标，采取把坚持社会主义基本原则同坚持改革开放结合起来、把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来、把提高效率同促进社会公平结合起来、把独立自主同参与经济全球化结合起来等一系列创造性举措，破解社会主义建设过程中遇到的一系列重大课题，进一步深化了对什么是社会主义、怎样建设社会主义的认识。

在什么是社会主义的问题上，创造性地提出社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。在怎样建设社会主义的问题上，走出一条在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的中国特色社会主义道路。在坚持和发展中国特色社会主义过程中，我们形成了中国特色社会主义理论体系，建立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。党的十八大以来，在全面建成小康社会过程中，以习近平同志为核心的党中央从理论和实践结合上

# 不放松不动摇不懈怠 打赢脱贫攻坚硬仗

华南农业大学马克思主义学院副教授 朱 斌

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，突如其来的新冠肺炎疫情给脱贫攻坚工作造成了一定影响，各项工作任务更重、要求更高。行百里者半九十。在脱贫攻坚目标任务接近完成、决战决胜脱贫攻坚的关键时刻，党员干部作为打赢这场战役的

系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，推动中国特色社会主义进入新时代，使中国特色社会主义道路越走越宽广，开辟了21世纪社会主义发展的新境界。

在中国特色社会主义道路上，我们只用了40多年的时间，就使国内生产总值由3679亿元增长到近100万亿元，年均实际增长9%以上，远高于同期世界经济不到3%的年均增速。我国国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的1.8%上升到15%以上，对世界经济增长的贡献率连续多年超过30%。我们还将今年从整体上彻底

中坚力量，还需要绷紧弦、加把劲，咬定目标不放松、坚定信心不动摇、积极行动不懈怠，打好打赢脱贫攻坚这场硬仗，确保脱贫攻坚任务如期完成。

## 咬定目标不放松

加强党的领导不能弱。党的领导为实现

解决绝对贫困问题，实现更高的社会公平。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，使科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力。

一代人有一代人的责任，一代人有一代人的荣光。身处实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，当代中国共产党人的责任，就是要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一鼓作气，如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会，并乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，为中华民族伟大复兴、为人类文明发展进步作出更大贡献。

（来源：《人民日报》2020年09月30日）

脱贫攻坚目标提供坚强组织保证，在脱贫攻坚领域我们取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。脱贫攻坚是一场硬仗，不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。剩余脱贫攻坚任务艰巨，要把党的领导贯穿脱贫攻坚战始末，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命，咬定目标不放松，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。

把握正确方向不能偏。方向对了，信念坚定了，就不惧山高路远。在全面脱贫攻坚的决战决胜期，要把握脱贫攻坚正确方向，扶稳方向盘，摆正工作重心，迈开步子朝着正确的方向走；要确保目标不变、靶心不散，拿出最严格的标准与要求，明确工作责任，聚焦帮扶政策，极力巩固脱贫攻坚成果；要为扶贫干部做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到常态化疫情防控和脱贫攻坚工作中去，使其在正确的方向上走得更快更远。

执行现行标准不能降。习近平总书记强调：“脱贫攻坚的标准，就是稳定实现贫困人口‘两不愁三保障’，不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。”现行标准就是胜利的标准，是用于检验脱贫成果及

成果巩固的唯一标准。我们为打赢脱贫攻坚战已经付出了巨大的努力，越到吃劲的时候，越要坚持自己的标准，紧咬目标不放松，把政策宣传好、执行好，确保政策“不走样”“不变通”，让脱贫攻坚的成绩经得起历史的考验。

## 坚定信心不动摇

强化责任担当，脚踏实地树信心。决战决胜脱贫攻坚战，是对各级党员干部政治站位、党性原则、为民情怀、责任担当的直接检验。面对贫中之贫，困中之困，党员干部要在脱贫攻坚战中发挥先锋模范作用，强化责任担当，脚踏实地树信心。要坚定理想信念，增强担当脱贫攻坚责任的精神动力；要进一步提高政治站位，端正政治态度，压实政治责任，强化政治担当；要将责任担当意识厚植于心，把责任紧扛在肩上，完善督查问责机制。

讲好脱贫故事，发掘榜样聚信心。重视宣传工作是党的优良传统。习近平总书记强调：“脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。”宣传是鼓舞士气和提高信心的利器，是时下凝聚信心打赢脱贫攻坚战不可忽视的力量。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，讲好以习近平总书记为核心的党中央高度关注脱贫攻坚的故事。要宣传各地区各部门统筹推进常态化疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法。要宣传基层扶贫干部的典

型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事，及时发掘在脱贫攻坚战中表现突出的鲜活事例，传播正能量，凝聚脱贫攻坚的信心。

决战深度贫困，收获成果稳信心。在党中央的带领下，脱贫攻坚战进度符合预期，成就举世瞩目。当前，脱贫攻坚战进行到决战深度贫困阶段，脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重。习近平总书记强调，要“继续聚焦‘三区三州’等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实”，具有很强的针对性和指导性。各级党员干部要克服常态化疫情防控的影响，坚守岗位、靠前指挥，以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，向深度贫困发起冲击，打赢这场硬仗中的硬仗，用胜利成果稳信心。

### 积极行动不懈怠

恪尽职守，作风建设不懈怠。越是艰难的工作，越需要踏实的作风。习近平总书记指出：“脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。”要在脱贫攻坚战中打造出扎实工作、恪尽职守的战斗队伍，保证高质量完成脱贫攻坚任务，必须坚持作风建设不懈怠。加强作风建设，党员干部要

大力发扬连续作战的优良作风，要坚持严谨认真的工作态度和科学精神，坚持问题导向，认真开展扶贫领域腐败和作风问题的专项治理，集中力量解决脱贫攻坚领域中作风漂浮、纪律涣散、工作不实、考核评估不严格等突出问题。

稳定政策，防止返贫不懈怠。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，摘了贫困的帽子并不代表结束，需要稳定的帮扶政策支持后续的工作。稳定的政策是保障脱贫不返贫的关键，要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

严格普查，成效考核不懈怠。习近平总书记强调：“要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。”脱贫攻坚战已经到了最后冲刺时刻，时间紧、任务重，现阶段是战斗最吃劲的时候，不能有丝毫松懈。要用最严格的考察标准，实施最严格的考核评估，坚决整治脱贫攻坚中存在的“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题，用切实工作得来的成绩接受全国人民的检阅。

（来源：《南方日报》2020年10月12日）

# 精准扶贫：全面建成小康社会的制胜法宝

中央党史和文献研究院第一研究部 肖 鹏

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，统揽全局，审时度势，把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的突出短板、底线任务和标志性指标，把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，提出并实施精准扶贫方略，举全党全国全社会之力，采取超常规的举措，全面打响脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

**提出“精准扶贫”方略，实现我国扶贫方式和扶贫理念的重大转变**

消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。改革开放以来，我国长期通过促进经济快速增长、推动区域开发带动贫困地区和贫困群众脱贫，在区域性扶贫开发方式上取得显著效果。但是，随着我国经济发展水平的迅速提高、贫困人口的迅速减少，贫困人口的插花式分布特征更为明显，传统区域开发方式的贫困户和贫困人口底数不清、项目安排“大水漫灌”、资金使用“撒胡椒面”、扶持措施大而化之、帮

扶工作走马观花、贫困县不愿“摘帽”等一系列问题凸显出来。对贫困户和贫困人口实现精细化、动态化管理，成为我国扶贫开发事业深入推进的关键突破口。

党的十八大召开后，以习近平同志为核心的党中央提出“全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区”，把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的“最突出短板”，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体重点发力。

2013年11月3日，习近平总书记到湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县排碧乡十八洞村考察座谈，首次提出“精准扶贫”的概念，强调“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的十六字要求。他指出，扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。随后，他对精准扶贫的概念作了进一步阐释：精准扶贫，就是要对扶贫对象实行精细化管理，对扶贫资源实行精确化配置，对扶贫对象实行

精准化扶持，确保扶贫资源真正用在扶贫对象身上、真正用在贫困地区。“精准扶贫”方略的提出，是党在新的历史条件下为解决深度贫困地区的贫困问题而作出的一项重大理论创新，体现了我国扶贫方式和扶贫理念的重大转变。

为推动精准扶贫方略落地，2014年1月，中办、国办印发《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，提出以建立精准扶贫工作机制为核心的六项创新机制和十项重点工作。各部门制定有关配套文件，推动落实精准扶贫各项工作。2014年4月、6月，国务院扶贫办先后印发《扶贫开发建档立卡工作方案》《扶贫开发建档立卡指标体系》，要求通过建档立卡，对贫困户和贫困村进行精准识别。当年共识别12.8万个贫困村，2948万贫困户、8962万贫困人口，第一次建立起全国统一的扶贫开发信息系统。2014年5月，国务院扶贫办等7个部门印发《建立精准扶贫工作机制实施方案》，要求对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，逐步构建精准扶贫工作长效机制。随后，中央组织部、国务院扶贫办印发《关于改进贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核工作的意见》，部署改进贫困县考核机制和领导干部政绩考核工作。这些文件的出台，对精准扶贫工作模

式的顶层设计、总体布局和工作机制等都作了详尽规制，推动精准扶贫工作的全面开展。

2015年6月18日，习近平总书记在贵州召开的部分省区市党委主要负责同志座谈会上强调，扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准；提出扶贫开发工作“六个精准”的要求：各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。10月16日，他又在2015减贫与发展高层论坛上首次提出“五个一批”的脱贫措施：通过扶持生产和就业发展一批，易地搬迁安置一批，生态保护脱贫一批，教育扶贫脱贫一批，低保政策兜底一批。“六个精准”和“五个一批”的提出，深刻阐述了精准扶贫的基本要求与主要途径，丰富了精准扶贫方略的内涵，具有很强的现实针对性，为下一步的脱贫攻坚战作出了部署。

### 聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体精准发力

随着精准扶贫方略的实践，脱贫攻坚进展很快，我国贫困人口逐渐减少，贫困地区面貌显著变化，但是中西部一些省份的贫困人口规模依然较大，剩下的贫困人口贫困程度较深，减贫成本更高，脱贫难度更大。要实现到2020年让7000多万农村贫困人口摆脱贫困的

既定目标，时间紧迫、任务繁重，必须在现有基础上不断创新扶贫开发思路和办法。

2015年10月，党的十八届五中全会从实现全面建成小康社会奋斗目标出发，明确到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。11月27日至28日，全面部署打赢脱贫攻坚战的中央扶贫开发工作会议在北京召开。会上，习近平总书记深刻阐述了在精准扶贫中“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”等关键性问题。他强调，要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。29日，中共中央、国务院印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，第一次以中央文件的形式明确“把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略”，并从总体要求、实施精准扶贫方略、加强贫困地区基础设施建设、强化政策保障、广泛动员全社会力量、大力营造良好氛围、切实加强党的领导等方面进行全面部署。

根据决定精神，2016年2月，中办、国办印发《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》，考核中西部22个省级党委和政府扶贫开发工作成效。12月，国务院印发《“十三五”脱贫攻坚规划》，明确“十三五”时期脱贫攻坚总体思路、基本目标、主要任

务和保障措施，提出打赢脱贫攻坚战的时间表和路线图。

各地各部门贯彻中央决策部署，把脱贫攻坚作为重大政治任务，全面推进各项重点工作。围绕解决“扶持谁”的问题，持续完善建档立卡，在2014年识别的贫困村、贫困人口的基础上，2015年、2016年组织开展建档立卡“回头看”，提高贫困人口识别的精准度。围绕解决“谁来扶”的问题，建立各负其责、合力攻坚的责任体系，形成“五级书记抓脱贫、全党动员促攻坚”的局面。全国选派77.5万名驻村干部和19.5万名第一书记，实现对贫困村驻村帮扶全覆盖。围绕解决“怎么扶”的问题，强化脱贫攻坚的投入保障和政策支撑体系，做好发展特色产业脱贫、组织劳务输出脱贫、资产收益脱贫、易地搬迁脱贫、生态保护脱贫、发展教育脱贫等，提高扶贫措施有效性。

经过艰辛努力，党的十八大后的5年，精准扶贫、精准脱贫工作取得决定性进展：全国现行标准下的农村贫困人口由2012年年底的9899万人，减少到2017年年底的3046万人，5年累计脱贫6853万人，减贫幅度达到70%左右。贫困发生率由2012年年底的10.2%下降到2017年年底的3.1%。贫困县数量实现了首次减少，2016年有28个贫困县脱贫摘帽，2017年有125个贫困县申请摘

帽，解决区域性整体贫困迈出坚实步伐。

### 高质量打赢打好精准脱贫攻坚战

尽管脱贫攻坚取得决定性进展，但是我国脱贫工作仍然面临十分艰巨的任务。从总量上看，截止2017年年底，全国农村贫困人口还有3000多万人；从结构上看，现有的贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众，是越来越难啃的硬骨头；从群体分布上看，主要是“老病残”等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众；从扶贫工作成效上看，脱贫攻坚工作中一些地方还存在着贫困识别不够准、帮扶不够准、工作不够实、监管不够严等问题，摆架子、做样子等各种形式主义都不同程度存在。如何有效应对这些困难和挑战，成为我国脱贫攻坚面临的一项紧迫课题。

党的十九大报告提出，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。2017年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上指出，把提高脱贫质量放在首位，注重扶贫同扶志、扶智相结合，瞄准贫困人口精准帮扶，聚焦深度贫困地区集中发力，激发贫困人口内生动力，

强化脱贫攻坚责任和监督，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。2018年6月，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》发布。作为未来3年脱贫攻坚工作的一个纲领性文件，指导意见提出要做到“7个坚持”，强调要进一步完善顶层设计、强化政策措施、加强统筹协调，实施好打赢脱贫攻坚3年行动。

各地深入实施产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫等，强力推进东西部扶贫协作和定点扶贫，持续加大扶贫资金投入监管力度，深入开展漠视侵害群众利益问题专项整治，推动精准帮扶举措落地见效。总体来看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目：脱贫攻坚目标任务接近完成，贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%；贫困群众收入水平大幅度提高，2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，年均增长9.7%；贫困地区基本生产生活条件明显改善，群众教育、医疗、住房、出行、通信等长期没有解决的老大难问题普遍解决。

精准扶贫方略的成功实践，使得我国在2020年脱贫攻坚任务完成后有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，这对于中国

# 生态扶贫：实现脱贫攻坚与生态文明建设“双赢”

中国人民大学环境学院教授 曾贤刚

生态扶贫是指在绿色发展理念指导下，将精准扶贫与生态保护有机结合起来，统筹经济效益、社会效益、生态效益，以实现贫困地区可持续发展为导向的一种绿色扶贫理念和方式。近年来，以习近平同志为核心的党中央把生态保护放在优先位置，创新生态扶贫机制，坚持因地制宜、绿色发展，在贫困地区探索出一条脱贫攻坚与生态文明建设“双赢”的新路。

## 生态扶贫的有效路径

从本质上来说，生态扶贫是将生态文明理念嵌入反贫困事业，通过理念、技术、产业和组织的集成革新实现贫困地区人口脱贫

和世界都具有重大意义。中国全面实施精准扶贫方略，建立完善脱贫攻坚制度体系，帮助贫困地区和人口摆脱贫困、走向共同富裕，为如期全面建成小康社会、进而实现第一个百年奋斗目标，发挥了重要的作用。同时，精准扶贫方略的成功实践，创造了人类减贫

致富的过程。在实践中，针对生态扶贫目标，探索出如下几种有效路径。

生态工程扶贫。生态工程扶贫是政府为保障国家生态安全，通过财政转移支付等方式对退耕还林还草工程、风沙治理工程、水土保持工程、环境综合整治工程、自然保护区和国家公园建设等大规模、长周期的生态环境改善项目进行投资，以实现贫困地区生态良好、生产改善、人口安居的生态扶贫方式，是目前贫困地区涉及范围最广、实施力度最大的生态项目。如我国实施的三北防护林工程、青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障、东北森林带、北方防沙带、南

史上的奇迹，不仅彰显中国共产党领导和中国特色社会主义的政治制度优势、中国共产党的治理能力和改革创新能力，更为解决贫困治理一系列世界难题提供了中国智慧和

（来源：《学习时报》2020年10月07日）

方丘陵山地带等生态综合治理工程。

**生态产业扶贫。**生态产业扶贫是通过产业结构调整、升级的方式重新整合贫困地区的自然资源、物质资源和人力资源，将传统高消耗、低效率产业转化为以生态环境为基础、以市场为导向的生态产业，以此带动贫困人口脱贫致富的生态扶贫方式，包括生物资源开发产业、生态农业及其加工产业、生态旅游、光伏产业等。生态产业扶贫是实现贫困地区生态效益和经济效益相统一的有效途径，是在充分满足当地人自用性实物资源的基础上实施的产业化、规模化开发，是生态扶贫的较高形态，可以尽快从根本上帮助贫困人口摆脱贫困，促进生态与扶贫的良性互动。

**生态搬迁扶贫。**生态搬迁扶贫是为了防止贫困地区生态的持续恶化，减缓因生态承载力不足而造成的贫困，在充分征求居民意愿以及不破坏原有土地的基础上，将自然资本短缺、基础设施建设滞后、人居环境恶劣地区的贫困人口集中搬迁到安置点，并为他们提供经济适用房、就业机会等生活和发展条件的生态扶贫方式。生态搬迁扶贫作为“生态环境驱动型移民”，一是可以减轻人类对原本脆弱的生态环境的继续破坏，使生态系统得以恢复和重建；二是可以通过异地开发，逐步改善贫困人口的生存状态；三是减小自然保护区的人口压力，使自然景观、自

然生态和生物多样性得到有效保护。

**生态劳务与就业扶贫。**生态劳务与就业扶贫的特点是结合退耕还林、退牧还草、公益林补偿、天然林资源保护、三北防护林体系建设及生态综合治理等重点生态工程，挖掘生态建设与保护的就业岗位，让有劳动能力的贫困人口参与到生态工程建设中或就地转成护林员、管护员等生态保护人员，为生态保护区的农牧民特别是建档立卡贫困人口提供就业机会，引导贫困农牧民向生态工人转变，提高贫困户收入水平。

**生态补偿扶贫。**生态补偿扶贫是一种以保护和可持续利用自然资源为目的，通过资金补偿、物质补偿、政策补偿等手段以鼓励贫困人口参与生态系统保护和恢复的绿色扶贫方式。建立公平合理的生态补偿制度是落实生态文明建设的必然要求，是对农户保护生态成本的合理补偿，也是贫困人口共享发展成果的制度保障。我国生态保护补偿涉及森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等领域，是一项多要素、多主体、多途径的系统工程。

### 生态扶贫的经验探索

在生态扶贫中，我们不断完善党委领导、政府主导、企业和社会各界参与的体制机制，强化顶层设计，通过政策优惠、完善公共服务等多种途径，引导社会力量参与到生态扶贫之中，积累了实现脱贫攻坚与生态文明建

设“双赢”的宝贵经验。

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。在生态扶贫工作中树立绿水青山就是金山银山的理念，就是要把扶贫项目的实施同生态环境保护紧密结合起来，不以牺牲环境为代价脱贫；建立有效的绿色转化机制，因地制宜将绿水青山转化为金山银山，实现可持续减贫和绿色发展的共赢。同时，用好贫困地区“绿水青山”资源，根据当地特点发展绿色产业，打造贫困地区绿色品牌，为贫困地区稳定脱贫及后续可持续发展夯实内力。只有将资源变为资本，通过资本创造出财富，才是减贫富民的根本之路。

精准识别生态贫困。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，因地制宜、从实际出发，确保生态扶贫各项目标任务如期完成。通过精准识别，建档立卡，确定生态扶贫的范围，明确生态扶贫的对象及其致贫原因、应采取的帮扶措施。通过精准识别，做到政策资源的有效对接，逐步实现生态扶贫由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，切实做到对扶贫资源精确配置，对扶贫对象精准扶持。同时，根据不同时期的贫困工作开展状况和成果调整贫困识别机制。

建立多元化的生态扶贫资金投入。生态扶贫资金保障机制是由国家财政投入，带动

社会资本参与的多元组合机制。持续加大中央财政对国家重点生态功能区中贫困县的转移支付力度及贫困区重要生态产品供给的投入保障，通过推动贫困区实施生态综合补偿，解决生态贫困问题。创新绿色金融为生态扶贫开辟资金渠道，将金融政策融入区域生态保护规划和经济社会发展规划，强化绿色金融与相关扶持政策对贫困地区的支持力度。拓宽社会资本来源渠道，缓解政府财政资金压力，有效分散风险，提高资源优化配置及项目运作效率，保障各方利益。大力发展生态产业，提升贫困地区造血功能，使生态产业资金为生态扶贫提供重要保障。

建立有效的生态扶贫保障制度。生态扶贫能否成功，制度是关键。一是建立完善的监督监管机制。包括落实生态脱贫攻坚责任制，层层传导压力，压实脱贫责任；制定和完善有关生态扶贫干部考核管理制度；建立严格的生态扶贫资金审批、拨付、使用流程。二是建立完善协调服务机制。生态扶贫往往跨行业、跨产业、跨地区运作，涉及农业、林业、扶贫、环保等多部门，生态扶贫重点地区要加强协调。三是建立长效保障机制。既要通过生态扶贫解决目前的贫困问题，也要防止脱贫后的返贫问题，立足长远建立制度，保持生态扶贫各项措施的稳定性和持续性。

（来源：《光明日报》2020年09月29日）

# 努力在大有可为的新时代大有作为

中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授 辛 鸣

习近平总书记强调，要提高解决实际问题能力，这是年轻干部胸怀两个大局，应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部在大有可为的新时代大有作为的必然要求。

## 从两个大局的高度把握年轻干部能力本领的时代新要求

习近平总书记指出，“我们正处在大有可为的新时代”。新时代要有新作为，新时代更要有新本领、新能力。我们过去经常讲一句话，“干部干部，干是当头的”。诚然，无论是决战决胜全面建成小康社会还是全面建设社会主义现代化国家，无论是实现从大国向强国的历史跨越还是为人类对更好社会制度的探索提供中国方案，都需要也要求领导干部“撸起袖子加油干”。但是，这个干的内涵和品格变了，不能是因循守旧的干，也不再是居于一隅的干。

大有可为新时代的干是立足国之大多者的干，是胸怀两个大局的干。习近平总书记指

出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”放眼国内，实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想，是中国人民众志成城矢志奋斗的目标，也是当代中国社会最大的战略全局，中国社会的一切发展进步都是也都要围绕其展开，党员领导干部所干的一切同样也要围绕其展开。我们做的工作促进推动了这一战略全局，就做好了做对了；我们做的工作与这一战略全局关系不大乃至背离了这一战略全局，就没有做好甚至做错了。环视国际，当今世界正经历百年未有之大变局，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，新兴市场国家和发展中国家的发展势头不可逆转，国际秩序和国际力量对比正在发生根本性变化，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，为实现中华民族伟大复兴提供了广阔的战略空间。我们在干事创业的时候很好地运用和

驾驭了这一大变局，就做好了做对了；没有充分运用好大变局的红利，我们的工作就没有做好，就丧失了机遇。

但是，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。当前中国社会形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。特别是即将开始的“十四五”时期又恰好与我国经济社会进入新发展阶段、构建新发展格局的发展大转型期，与开启全面建设社会主义现代化国家新征程的大调整期相互交织，形成了新的“三期叠加”，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。如果解决不好诸多矛盾叠加、风险隐患增多的系统性风险，就会延误甚至中断伟大复兴的历史进程。而一些西方发达国家出于对既得利益的恋栈和对丧失霸权的不甘，保护主义和单边主义愈演愈烈，霸凌主义和强权政治肆意妄为，导致世界丛林法则、不公不义盛行，治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字有增无减，大变局中的历史逆流与时代湍流不断涌现。

如何迎接时代变革、顺应时代潮流，在做好国内自己事情的同时，以宽广的国际视野和世界眼光思考世界大势，在中国和世界的密切互动中谋划发展与复兴。如何既善于把世界的机遇转变为中国的机遇，以外部的

纵横捭阖努力营造和用好我国发展的重要战略机遇期，以内在强大力量妥善应对和及时化解外部风险挑战；又善于把中国的机遇转变为世界的机遇，在深刻把握世界百年未有之大变局演变规律的基础上，推动构建人类命运共同体。如何既能“大写意”擘画出宏伟蓝图增强奋勇前行的信心，又能“工笔画”让美好愿景变为人民群众真实的获得感幸福感安全感，等等，这一切对领导干部特别是年轻干部干事创业的本领能力提出了新的更高的要求。

## 以提高解决实际问题能力为核心加强年轻干部能力建设

新时代对年轻干部本领能力的新要求是多方面的，习近平总书记重点聚焦“提高解决实际问题能力”。这是因为党的十九大已经为当代中国擘画出了宏伟发展蓝图，做出了科学战略部署，现在的重点就是干实事、出实效，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。所以习近平总书记提出的提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力这七种能力，本质上都是解决实际问题的能力。

习近平总书记把政治能力摆在干部干好工作所需的各种能力中的第一位。这是因为有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想

上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，才能保持正确政治方向，“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”，才能始终做政治上的“明白人”、“老实人”。对年轻干部来说，最大的实际是政治实际，最大的实际问题就是能否在一切工作中坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做，凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做，这就是政治能力的试金石。

调查研究不仅是中国共产党治国理政的基本功，也是领导干部做好领导工作的基本功。尤其是在应对错综复杂新情况新问题新挑战的背景下，夯实这一基本功，做好这项基本功，是摆在领导干部特别是年轻干部面前的紧迫课题。以解决实际问题为指向，年轻干部提高调查研究能力要紧紧扣住调查研究的“的”，坚持通过调查研究推动科学决策、密切联系群众、汲取实践智慧；要牢牢守住调查研究的“本”，坚持真实、全面、客观，不走马观花、蜻蜓点水，不一得自矜、以偏概全；要扎实提高调查研究的“技”，不断创新调查研究的方法，讲究调查研究的艺术，遵循调查研究的规律。

真正做到科学决策的“科学”是不容易的，这不仅是能力的要求，也是立场情感和

境界的要求。不仅要遵循规律按规律办事，还要时时牢记为谁决策、站在谁的立场上决策，要以战略眼光从全局的高度权衡决策的得失好坏。这也就是为什么习近平总书记特别强调“领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩”的道理所在。

今日中国社会容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头，改革在很多领域突入了“无人区”。要想逢山开路，遇水架桥，向顽瘴痼疾开刀，突破利益固化藩篱，不仅要有坚定决心和坚强意志，更要有高超的改革攻坚能力。只有这样，才能在把握规律的基础上实现变革创新，从生动鲜活的基层实践中汲取改革智慧，使各项改革举措相互配合、相互促进、相得益彰，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益。

中国共产党有深刻的忧患意识，习近平总书记多次要求领导干部要有底线思维，这源自我们对当今中国和世界态势的清醒认知。今天中国社会的风险并不是我们想象出来的，而是客观存在、迎面而来、不可回避也回避不了的。这些风险，既包括国内的经济、政

治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。各种矛盾风险源、各类矛盾风险点相互交织、相互作用，甚至有形成一个风险综合体的可能。提高应急处突能力，就是要求年轻干部既能下好先手棋、打好主动仗，谋求战略主动，又能不断提高应急处突的见识和胆识，在最坏的情况下争取最好的结果。

群众工作能力说到底就是联系群众的能力、服务群众的能力、组织群众的能力。这样的能力不是来自我们希望群众怎么样，而是来自群众认为我们怎么样。只要我们心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众“急难愁盼”的问题，群众就会成为我们不竭的力量源泉；只要我们始终坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人，我们就能成为力大无穷、所向无敌的英雄安泰。

有道是“一分部署，九分落实”，干事业不能做样子，必须脚踏实地，不能只是说得好，必须做得实。关于提高抓落实能力，习近平总书记提了两方面要求。一是抓工作落实要以上率下、真抓实干，领导干部不仅要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，还要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，不能高高

在上、凌空蹈虚，不能只挂帅不出征。二是要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。这两条要求归结起来就是四个字“身体力行”。只有身先士卒才会有领导权威，只有知行合一才会有历史性成就和历史性变革。

## 最根本的是把马克思主义哲学作为自己的看家本领

习近平总书记指出：“要注重提高马克思主义理论水平，学深悟透，融会贯通，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握中国化的马克思主义，做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。”这一要求是一以贯之的。在2019年春季学期开班式上，习近平总书记就要求：“掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，深入认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律。”在2019年秋季学期开班式上，习近平总书记继续强调：“要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基，理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。”习近平总书记之所以不断重申强调掌握马克思主义立场观点方法，是因为马克思主义哲学是中

国共产党人的看家本领，是各种具体本领和能力的源头和基础。

学好了马克思主义哲学，掌握了马克思主义立场观点方法，治国理政的本领就更过硬，治国理政的能力更高强。比如，理想信念的坚定是领导干部政治能力最核心的要求，但是共产党人的理想信念不是从天上掉下来的，不是闭门造车想象出来的，而是建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上，马克思主义社会基本矛盾理论让我们对“两个必然”坚定不移。又比如，学习掌握了世界统一于物质、物质决定意识的原理，坚持一切从客观实际出发，而不是从主观愿望出发，就能准确把握国际国内环境变化，辩证分析我国经济发展阶段性特征，准确把握我国不同发展阶段的新变化新特点，使主观世界更好符合客观实际，调查研究的能力和科学决策的能力就建立在坚实的基础之上。再比如，坚持马克思主义人民立场，坚持“历史活动是群众的活动”，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，我们做群众工作的能力就会大大提高。还比如，坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，妥善处理各种重大关系，

改革攻坚能力、应急处突能力就有了科学的方法论，就能更好地在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的战略抉择。最后，实践观点是马克思主义哲学的核心观点，坚持知行合一、坚持认识世界是为了更好地改造世界，抓落实就会更自觉、更有办法、更有成效。

磨刀不误砍柴工，掌握运用好了马克思主义哲学这一共产党人的“望远镜”和“显微镜”，我们就能看得更远，看得更清。所以，年轻干部要不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，坚持和运用马克思主义立场观点方法，坚持和运用马克思主义关于世界的物质性及其发展规律，关于人类社会发展的自然性、历史性及其相关规律，关于人的解放和自由全面发展的规律，关于认识的本质及其发展规律等原理，坚持和运用马克思主义的实践观、群众观、阶级观、发展观、矛盾观，反对主观主义、形式主义、机械主义、教条主义、经验主义等等那些形而上学的思想方法。真正把马克思主义这个看家本领学精悟透用好了，我们就会成为推动伟大复兴的行家里手，成为党和人民靠得住的好干部，切实担负起党和人民赋予的新时代重任。

（来源：《学习时报》2020年10月12日）

# 延安时期我们党是 如何推进马克思主义大众化的

中国社会科学院大学马克思主义学院教授 刘志明

习近平总书记在云南考察时强调，我们现在就需要像艾思奇那样能够把马克思主义本土化讲好的人才。我们要传播好马克思主义，不能照本宣科、寻章摘句，要大众化、通俗化。“新时代坚持和发展中国特色社会主义，需要大批能把马克思主义中国化讲好的人才，讲人民群众听得懂、听得进的话语，让党的创新理论‘飞入寻常百姓家’。”延安时期，我们党紧紧围绕用什么样的马克思主义化大众，马克思主义如何化大众这两个重大问题努力破题，取得了“马克思主义这个最好的真理在四万万七千五百万人口的民族中空前的推广”的显著成效，为我们在新时代推进马克思主义大众化积累了珍贵的经验和借鉴。

## 坚持用“活的马克思主义”

用马克思主义化大众，这是马克思主义大众化的题中应有之义。用什么马克思主义来化大众呢？当然是用“活的马克思主义”！这种“活的马克思主义”，就是要“使之在其每一表现中带着必须有的中国的特性”，也就是“新鲜活泼的，为中国老百姓所喜闻乐见的中国作风与中国气派”的马克思主义，

就是马克思主义普遍真理与中国具体实际相结合的马克思主义，毛泽东称之为“创造性的马克思主义”，强调要“宣传创造性的马克思主义”。

坚持用“活的马克思主义”化大众，其本质就是用中国化的马克思主义来武装全国人民。坚持用“活的马克思主义”化大众，丝毫不意味着否定学习、研究和宣传马克思主义的意义。相反，毛泽东强调，“我们要普遍宣传马克思主义”，并号召“一切有相当研究能力的共产党员，都要研究马克思、恩格斯、列宁、斯大林的理论”。他带头学习马列、宣传马列，全党掀起了学习热潮，组建了许多学习团体与学习小组、举办了许多学习讲座、出版了许多马列著作。这种学习、研究和宣传，“要使马克思列宁主义的理论和革命的实际运动结合起来，是为着解决中国革命的理论问题和策略问题而去从它找立场，找观点，找方法的。”

## 坚持“和人民群众结合”

马克思主义要实现大众化，这自然涉及到马克思主义“和人民群众结合”的问题。正如毛泽东指出的，“共产党员如果真想做宣

传，就要看对象，就要想一想自己的文章、演说、谈话、写字是给什么人看、给什么人听的，否则就等于下决心不要人看，不要人听。”他还说，“做宣传工作的人，对于自己的宣传对象没有调查，没有研究，没有分析，乱讲一顿，是万万不行的。”为此，1941年8月1日发布的《中共中央关于调查研究的决定》明确规定，“在农村中，应着重对于地主、富农、商人、中农、贫农、雇农、手工业工人、游民等各阶层生活情况及其相互关系的详细调查；在城市中，应着重对于买办大资产阶级、民族资产阶级、小资产阶级、贫民群众、游民群众及无产阶级的生活情况及其相互关系的详细调查。”

如何坚持“和人民群众结合”呢？当然首先要考虑满足人民的主体即农民的利益要求和“耕者有其田”的愿望。毛泽东深刻指出，“一切空话都是无用的，必须给人民以看得见的物质福利。”我们党采取了一系列的方针政策来满足人民群众的根本利益。如在根据地开展的减租减息政策、大生产运动，很大程度上减轻了战时农民的经济负担；开展的民主政治建设，调动了广大人民群众参政议政的积极性；新民主主义的文化建设，极大地丰富了人民群众的精神生活。这些政策的直接效果就是广大人民群众从日常生活中直观地感受到中国共产党及其提出的各项方针政策是为了实现人民群众根本利益的，中国共产党是可以拥护、值得信赖的，这为推动马克思主义大众化奠定了良好基础。

坚持“和人民群众结合”，要使群众认

识到我们党的理论、政策、主张、口号的正确，这就必然要求用人民群众听得懂的话向他们解释马克思主义。为此，我们党强调向人民群众学习语言，强调要善于简单地、具体地用群众所熟悉和懂得的形象来进行宣传和讲话。毛泽东特别强调指出，“真想实行大众化的人，那就要实地跟老百姓去学，否则仍然‘化’不了的。有些天天喊大众化的人，连三句老百姓的话都讲不来，可见他就没有下过决心跟老百姓学，实在他的意思仍是小众化。”毛泽东率先垂范，为我们树立了榜样。在《矛盾论》《实践论》等著作中，随处可见他用朴实通俗的话语表述马克思主义的一些深刻道理。《在延安文艺座谈会上的讲话》就被当时的中央总学委评价为“用通俗语言转化成的马列主义中国化的教科书”。习近平同志也评价说，“翻开《毛泽东选集》，鲜明朴实的文风扑面而来，生动活泼的语言引人入胜，深入浅出的论述让人茅塞顿开”。

坚持“和人民群众结合”，就要考虑广大工农兵由于长时期的封建阶级和资产阶级的统治“不识字，无文化”的实际，“切实地鼓励工农干部加紧学习，提高他们的文化水平”。还要考虑他们读全部马列选集“不现实”和读起来困难的情况，挑选其中的一些经典著作让他们读。中央指定读五本理论书：马克思、恩格斯《共产党宣言》，恩格斯《社会主义从空想到科学的发展》，列宁《在民主革命中社会民主党的两个策略》（今译名为《社会民主党在民主革命中的两种策

略》)、《共产主义运动中的“左派”幼稚病》、《联共(布)党史简明教程》。

坚持“和人民群众结合”，就要努力倡导贴近大众、为大众所喜闻乐见的民歌戏剧标语图画和讲演等宣传教育方式，还要善于针对不同的大众群体分类施教。我们党在党内所开展的理论学习、整风运动都体现了这一点。针对受过中等教育的群体，结合其文化程度相对较高，但马克思主义信仰还不够坚定的特点，马克思主义大众化的形式要着眼于进行理论灌输，从而进行意识形态的整合，如通过马克思主义进学校，讲解马克思主义的理论和观点，引导其正确区分和对待马克思主义以及封建主义各种思潮，从而在心理上认同和接受马克思主义。针对文化水平较低的初等教育及以下者，就通过树立农业和工业上的模范典型，来很好地推进马克思主义大众化。我们党十分重视通过树立典型来带动影响广大党员和群众，工业中的赵占魁、军队中的张思德、国际友人中的白求恩等，都是学习的典型。这种树典型的学习方法，以群众所最熟悉的和最钦佩的群众英雄及其业绩来教育群众，以群众英雄的活榜样号召大家前进，这就打破了教条主义的空谈，使教育产生出力量。

## 延安时期马克思主义大众化经验的启示

延安时期，我们党在用什么样的马克思主义“化”大众，马克思主义如何“化”大众方面积累的经验，对我们在新时代推进马克思主义大众化有重要启示意义。

坚持不懈用马克思主义中国化最新理论成果——习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心聚魂。要引导广大干部群众在多思多想、学深悟透上下功夫，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求；在系统全面、融会贯通上下功夫，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，知其然又知其所以然，不断提高马克思主义理论水平；在知行合一、学以致用上下功夫，大力弘扬理论联系实际的优良学风，更加自觉用这一思想指导解决实际问题，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。

始终密切联系群众，须臾不可脱离群众。坚持“只有代表群众才能教育群众，只有做群众的学生才能做群众的先生”，坚持“和人民群众完全结合”，马克思主义大众化的工作才有前途。相反，如果脱离大众，如果对大众不熟、不懂，如果把自己看作群众的主人，那么，不管他们有多大的才能，也是群众所不需要的，就会英雄无用武之地。立足我国实际，以我们正在做的事情为中心，聆听人民心声，回应现实需要。要坚持让群众满意这一我们党做好一切工作的价值取向和根本标准，持续深入改进工作作风，密切联系群众。要坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动，把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。

(来源：《红旗文稿》2020年10月12日)

# 把新发展理念贯穿发展全过程各领域

张军扩 龙海波

今年7月30日召开的中央政治局会议指出，推动“十四五”时期经济社会发展，必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，具有很强的战略性、纲领性、引领性。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，努力提升统筹贯彻新发展理念的能力和水平，对于做好下半年经济工作，实现“十三五”规划圆满收官、全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重要意义。

## 深刻认识坚持新发展理念的重要意义

理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，用新发展理念统领发展全局，不失时机推进重要领域和关键环节改革，推动我国经济高质量发展不断取得新成就。2019年，我国经济总量接近100万亿元，人均国内生产总值超过1万美元；居民恩格尔系数

下降到28.2%，居民消费结构加快从生存型向发展型进而向享受型转变；贫困人口数量减少到551万人，并将在今年实现农村贫困人口全部脱贫。这些巨大成就的取得，离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领，是坚定不移贯彻新发展理念的生动体现。

破解我国发展中的突出矛盾和问题。习近平总书记指出：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措跟着也就好定了。”新发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，涉及发展的各领域各方面，统筹解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐共生、发展内外联动、社会公平正义问题，既具有很强的问题导向和现实针对性，又具有很强的理论创新性和战略引领性。坚持新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，有利于进一步发挥利用好我国发展的多方面优势和条件，从根本上解决发展不平衡不充分问题。

引领经济高质量发展。新发展理念传承

党的发展理论，坚持以人民为中心的发展思想，进一步回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路，深化了我们党对中国特色社会主义经济发展规律的认识，为推动高质量发展提供了科学理论指导和行动指南。进入新时代，我国社会的主要矛盾、发展的内外环境、经济增长的优势和潜力等都发生了显著变化。适应这种变化，把良好发展势头保持下去，加快社会主义现代化进程，必须按照新发展理念要求，不断优化体制和政策环境，着力构建现代化经济体系，加快调整经济结构、补齐发展短板。只有这样，才能不断释放增长潜力，促进新旧动能转换，推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

为今后更长时期持续健康发展奠定坚实基础。新发展理念对于应对挑战、趋利避害，在危机中育新机、于变局中开新局，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，具有重要意义。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生巨大冲击，世界经济深度衰退。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，同时面临结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上疫情冲击，我国经济运行面临较大压力。只有把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，才

能巩固经济发展稳定转好态势，实现化危为机、行稳致远，为“十四五”乃至更长时期持续健康发展奠定坚实基础。

## 处理好三个重要关系

坚持新发展理念，要落实到推动高质量发展的实际行动中，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。习近平总书记指出，外防输入、内防反弹防控工作决不能放松，经济社会发展工作要加大力度。要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，力争把疫情造成的损失降到最低限度，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中坚持新发展理念，需要处理好三个方面重要关系。

稳和进的关系。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从中长期看，必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，在高质量发展上不断取得新成就。从当前来看，则需要把“稳”和“保”放在更加突出的位置，特别是做好“六稳”工作、落实“六保”任务。在国际疫情依然严峻、国内疫情反弹压力仍然存在的形势下，必须首先确保疫情不反弹。在此基础上，努力把减税降费、减租降息、扩大消费和投资、普惠金融等各项促进经济恢复的政策落到实处。不论是做好“六稳”工作还是落实“六保”任务，都要以新发展理念为遵循，把短期目标与长期目

标相结合，化危为机，赢得未来。

供给侧结构性改革和扩大内需的关系。推动高质量发展，必须坚持以供给侧结构性改革为主线，加快创新驱动发展，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇。当前特别要抓住疫情催生的新经济、新模式、新业态发展机遇，培育壮大增长新动能，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。同时，我国作为超大规模经济体，必须牢牢把握扩大内需这一战略基点。坚定实施扩大内需战略，充分释放我国内需市场的巨大潜力，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

发挥优势和补齐短板的关系。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，实现稳增长和防风险长期均衡。我们不仅具有集中力量办大事的制度优势，而且具有产业体系完整和内需规模巨大的发展条件优势，以及疫情率先得到控制、经济发展率先恢复的经济社会治理优势。同时，也要看到我国发展中的短板和弱项，比如，总体科技实力还不强、一些关键环节还受制于人；营商环境近年来虽有较大改善，但还需进一步优化；在社会治理、风险防控、民生保障等领域也存在不少短板，有待进一步补齐。按照新发展理念要求加快补齐这些短板，不仅是改善民生的客观需要，而且是释放增长潜力、促进创新发展的重要途径，同时能够保证我国下一步的发展基础更加牢固、步伐更加稳健。

**加快形成切实贯彻新发展理念的体制**

**机制**

习近平总书记指出：“贯彻落实新发展理念，必须发挥改革的推动作用、法治的保障作用。”党中央关于全面深化改革的各项部署，同贯彻落实新发展理念是有机统一的。今年5月发布的《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，对新形势下加快完善社会主义市场经济体制进行全面部署，提出必须进一步解放思想，坚定不移深化市场化改革，扩大高水平开放，不断在经济体制关键性基础性重大改革上突破创新。这将加快促进形成切实贯彻新发展理念的体制机制。

全面完善科技创新制度和组织体系，促进创新发展。改革完善中央财政科技计划形成机制和组织实施机制，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，建立以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系。抓住全球人才流动新机遇，构建更加开放的国际人才交流合作机制。

构建区域协调发展新机制，健全城乡融合发展体制机制，促进协调发展。完善京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略推进实施机制，构建区域协调发展新机制。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向

# 地方政府融资平台转型的精准导向

对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授 毛捷

2020年8月24日，习近平总书记主持召开经济社会领域专家座谈会，强调要以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。会议全面深刻阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题。为牢牢把握扩大内需这一战略基点，须充分发挥财政金融杠杆作用。财政政策要更加积极有为、注重实效，

乡村流动，推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，健全城乡融合发展体制机制。

完善生态文明体制机制，促进绿色发展。健全自然资源资产产权制度，健全国土空间开发保护制度，建立国土空间规划体系，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度，推动绿色生产和消费，倒逼技术水平低、产品附加值低、污染能耗高的企业转型，完善绿色发展考核指标体系，在推动高质量发展中逐步改善生态环境，切实践行绿水青山就是金山银山的理念。

建设更高水平开放型经济新体制，促进开放发展。实行更加积极主动的开放战略，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。吸收借鉴国际成熟市

货币政策要更加灵活适度、精准导向，从而建立扩大内需的长效机制。在畅通国内大循环的过程中，财政金融政策协同配合的重要表现之一是积极扩大有效投资、着力释放内需潜力。但由此可能引致地方政府隐性债务风险问题，财政金融政策协同发力的空间和效果恐将受此束缚。

场经济制度经验和人类文明有益成果，加快国内制度规则与国际接轨，以高水平开放促进深层次市场化改革。

坚持和完善民生保障制度，促进共享发展。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，多措并举促进城乡居民增收，缩小收入分配差距，扩大中等收入群体。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度和基本医疗保险制度，加强社会救助资源统筹，完善基本民生保障兜底机制，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

（作者分别为国务院发展研究中心副主任、国务院发展研究中心创新发展研究部副研究员；来源：《人民日报》2020年10月14日）

根据《中共中央国务院关于防范化解地方政府隐性债务风险的意见》，地方政府隐性债务是指地方政府在法定政府债务限额之外直接或者承诺以财政资金偿还以及违法提供担保等方式举借的债务。其中，由于2015年之前地方政府主要通过融资平台公司举借债务，长期为地方政府提供投融资服务的融资平台公司借此积累了大量投融资资源且与地方政府关系密切，以融资平台公司为债务主体，形成地方政府未来可能承担支出或担保责任的债务，是产生地方政府隐性债务的主要方式。

结合《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》和《关于贯彻〈国务院加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知〉相关事项的通知》等政策文件，本文将地方融资平台公司定义为：在满足地方政府出资、投融资功能和非公众企业法人三个基本要素的前提下，如果在债券资金使用的前端存在替地方政府融资或（和）投资的行为，或（和）在偿还债券资金的后端依赖来自政府部门或其他融资平台公司现金流的行为，那么该公司即为地方融资平台公司。基于以上界定，将融资平台公司的标准化业务（即城投债）和非标准化业务（包括银行贷款、产业基金、融资租赁、信托等）形成的债务合计称为有息债务，作为衡量融资平台公司债务总体水平的重要指标。近年来融资平台公司有息债务余额保持较大规模，各地化解存量隐性债务的担子很重。加之部分融资平台公司存在违法违规举借债务行为，

在一定程度上危及金融市场安全和财政稳定。因此，清理规范融资平台公司及其相关债务、加快推进融资平台公司市场化转型，是防范化解地方政府隐性债务风险的关键举措。

### 一、融资平台亟待转型发展

近年来，随着中央关于加强地方政府性债务管理和投融资体制改革等系列政策的出台，融资平台公司转型发展已迫在眉睫，但市场化转型过程中面临若干现实难题。

首先，由于存在资产延伸和风险联保，融资平台公司与一般市场公司相比存在明显的金融势能差异，这种不合理的金融势能优势或将成为隐性债务持续存在的温床。融资平台公司要实现替地方政府投资或融资的目的，自身必须具备较强的融资能力，而市场化的融资能力关键在于资产状况（规模和质量）和偿债能力（主要体现为持续的盈利能力）。为了满足金融市场相关规则以帮助融资平台公司实现融资，地方政府以资产延伸的方式快速补充融资平台公司的资产（例如土地等），并注入优质项目（主要是当地重大、重点项目），以风险联保的方式确保融资平台公司的到期债务按时履约和正常运转。相对于一般市场公司，融资平台公司可在一定程度上延长资产端的供给，以低成本甚至零成本的方式快速增加资产（或者说资产规模的扩张较少或不依赖于公司盈利）；同时，在地方政府帮助下遏制风险端的市场化爆发，承担的实质性风险较低。上述现象有悖于金融经济学经典理论中的高风险高收益原则，呈现出资产端与风险端的不对称情况。受惠于

地方政府支持的融资优势，融资平台公司只承担了很低的风险，但能实现资产的快速增长，产生了不合理的金融势能。基于这种金融势能优势，融资平台公司更容易在金融市场上获得银行授信、发行各类城投债等更多资源，这为融资平台公司的快速发展和债务扩张提供了来自金融市场的原动力。

其次，地方政府以及融资平台公司的主要管理人员存在观念保守、市场意识不足的现象。具体体现在两个方面：一是举债冲动与债务资金支出绩效不匹配。个别地区有较强的举债冲动，但缺乏偿还债务的履约意识。融资平台公司通常是替地方政府融资或投资，举借的资金一般通过行政手段或者计划方式进行支配和支出，对所投项目的市场效益与潜在风险不重视。不少融资平台公司为完成地方政府规定的任务，以融资最大化为目标，在运营过程中容易产生债务资金闲置和“短贷长投”等问题。二是地方政府主要管理人员在观念意识上把融资平台公司看作政府部门的延伸，而不是将其当作市场主体。这就导致了融资平台公司在组织管理、人员架构和业务运营上的基本逻辑是行政逻辑，而不是市场逻辑。在这种非市场运营模式下，即使融资平台公司有市场化的项目或业务，也面临不能完全市场化运作的窘境。

再者，以融资平台公司为中心所聚集的各类资源未得到高效利用。融资平台公司借助地方政府对其进行的资产延伸聚集了大量资产资源，但是并没有充分发挥它们的市场作用与价值。一是存在大量土地资源在融资

平台公司与相关政府部门之间的空转，没有以土地要素的形式流入市场形成产业资本，不能有效发挥其市场作用。二是对有一定收益的公共事业项目，尚未做到像一般市场公司那样注重成本管理与效益精细化管理。三是融资平台公司在聚集了大量工程技术人才和投融资人才的同时，也吸纳了不少影响管理效能持续提升的低技能人员。

## 二、循序渐进推进融资平台转型

融资平台公司的市场化转型之路与我国全面深化财税体制改革、投融资体制改革和国有企业改革等息息相关，需统筹协调、分类施策、循序渐进。

消除不合理的金融势能是融资平台公司实现市场化转型的重要前提。通过进一步加强法制和制度建设，逐步抑制地方政府对融资平台公司的资产延伸和风险联保，平抑由此产生的资产与风险不对称。第一，规范资产注入，杜绝不必要的资产延伸。地方政府和有关部门须对具有一定外部性或公益性的项目进行科学论证和尽职审核，以明确该项目是否委托融资平台公司负责投资建设；对确需委托融资平台公司投资建设的项目，须明确具体的回报方式、收益率、回报期限以及其他支持政策等，给予融资平台公司合理和透明的投资回报。融资平台公司如需进行资产重组或资源整合，应严格遵循市场规则开展相关活动，杜绝与风险不对称的资产延伸。第二，严格隔离政府信用与公司信用，有效抑制风险联保。地方政府和有关部门须对委托融资平台公司投资建设的项目进行充

分的风险评估，事前明确风险事件发生时各自应承担的风险与职责，在制度层面上对融资平台公司自身经营风险与政府风险、社会风险进行有效隔离。政府及社会各界应对融资平台公司风险形成合理预期，明确融资平台公司的风险与当地政治声誉、社会责任、金融信誉以及招商引资环境等没有直接关联，如融资平台公司面临风险，应借助市场化方式进行化解，地方政府不得对其进行风险联保背书或提供相关承诺。第三，城投债的发行审核部门须特别关注相关政策实践（包括具体业务的政策指引和窗口指导等）与融资平台公司资产延伸和风险联保的潜在关联。在出台具体政策之前，债券发行审核部门应及时与地方政府债务主管部门充分沟通，模拟将要发布的政策可能对融资平台公司资产延伸或风险联保产生的影响，并据此及时调整和完善政策规定。设计城投债的发行标准或相关政策时，应充分尊重市场规则，逐步弱化融资平台公司评级和城投债发行定价等与地方经济发展水平和地方政府财力状况等因素的关联度，促使城投债的发行、使用和偿还实现全流程市场化运行。

其次，培育与时俱进的市场化共识与地方国有企业现代化的管理理念。地方政府借助融资平台公司举债涉及财政、金融、公共管理、项目管理、财会等多个方向的理论、政策与实践，地方财政治理是贯穿上述各要素的基本主线和基本逻辑。为此，须建立地

方财政治理现代化的全局观与时代观。一方面，建立充分利用市场手段经营、运营城市的市场观。打造具有清晰盈利模式和稳定现金流的市场化城市运营模式，构建“可融性、可贷性、可还性”的条件，实现“融资、投资、偿债”的良性循环，推动融资平台公司由过去依赖财政性融资向政府引导的市场化融资转变，更加注重市场化投融资模式创新。另一方面，树立自我约束的自律观。无论是地方政府还是融资平台公司自身都要树立绩效目标，坚守不违规违法举债的原则和底线，追求负责任的自我约束。

再者，融资平台公司需通过创新商业模式和技术升级，集中和盘活城市优质资源，继续“履职”新型城镇化建设，深耕市政设施运营和服务。一是适度加强地方财政自主性，包括加快地方税系建设、盘活现存融资平台公司的土地资产和推动土地要素市场化进程等，从体制上为地方财政注入新的活力。二是鼓励融资平台公司在做好风险防控的基础上，发挥市场配置资源的决定性作用，加强对配置资源的深度开发，加大对战略性新兴产业和现代服务业等领域的投资，更加注重依靠自身商业化转型发展实现投融资。三是逐步在法人治理、转换经营机制、强化激励等方面取得突破，并积极吸引产业型专业人才。

（来源：光明网 2020 年 10 月 13 日）

# 以政治建设统领新时代党的建设

河南省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员 田俊萍

党的十九大报告明确要求新时代党的建设要“以党的政治建设为统领”。以政治建设为统领，关键是抓好党中央集中统一领导这个“核心”工程，切实维护以习近平同志为核心的党中央的权威。

## 维护党中央权威和集中统一领导是核心

坚持党中央集中统一领导，切实维护以习近平同志为核心的党中央的权威，是以政治建设统领新时代党的建设的“核心”工程。

全党服从中央。坚决拥护党中央权威是党和国家的命运所系和利益所在。全体党员要做到“四个服从”：个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央。习近平总书记指出：“保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。”没有全党对中央的绝对服从，就不能使党中央权威得到维护，集中统一领导就无法实现，党和人民的根本利益就会受到影响。

坚定执行党的政治路线。党的领导核心作用是通过路线方针政策把党的意志转化为国家行为和人民的行动的。党的政治路线即

社会主义初级阶段的基本路线，是当前和今后相当长一段时期内必须一以贯之的根本路线。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，是党的政治路线在新时代条件下的具体展开，政治路线的贯彻落实状况是检验党的政治建设统领作用发挥的试金石。

牢固树立“四个意识”。全党必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，特别是核心意识和看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉服从党中央集中统一领导，确保党中央政令畅通、令行禁止。特别是要防止和克服地方和部门保护主义、本位主义，绝不允许搞“上有政策、下有对策”，绝不允许有令不行、有禁不止，绝不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。

## 加强党规党纪和制度建设是根本保证

抓好党规党纪和制度建设，切实做到依法依规治党，严肃党的政治纪律和政治规矩，是以政治建设统领新时代党的建设的“基准”工程，是实现以政治建设统领党的建设

的根本保证。

尊崇党章、严肃党内政治生活。党的十九大通过的新党章把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进，成为新时代加强党的政治建设的必修课。要以党章为指引，严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

完善和落实民主集中制。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，它正确规范了党内政治生活、处理党内关系的基本准则，反映、体现了全党同志和全国人民利益与愿望，是保证党的路线方针政策正确制定和执行的科学的合理的有效的制度。要切实坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的基本原则，充分发扬民主，善于集中统一，构建党内民主制度体系，坚决反对有集中无民主的“一言堂”和有民主无集中的散乱状态。

严格遵守政治纪律和政治规矩。习近平总书记指出：“每一个党员对党的政治纪律和政治规矩都要心存敬畏、严格遵守”。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。遵守党的政治纪律，就是要在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致；严守党的政治规矩，就是要牢记习近平总书记提出的“五个必须”，

始终做到政治立场坚定、政治方向正确、政治能力过硬。

### 营造良好的政治文化环境是必备条件

抓好政治环境和党内政治文化建设，营造风清气正的良好政治生态和积极向上的党内政治文化，是以政治建设统领新时代党的建设的“生态”工程，是实现以政治建设统领新时代党的建设的必备条件。

营造风清气正的良好政治生态。营造风清气正的良好政治环境要刀刃向内，从净化党内政治生态入手。习近平总书记多次强调，要发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。党的十八大以来，我们党在政治生态建设方面敢于动真碰硬，特别是着力解决了“寻山头”“拜码头”、结党营私、团团伙伙等严重污染政治生态的行为。但在新时代主要矛盾发生转化的背景下，污染政治生态的行为会有新变化，特别是在树立正确用人导向、立“明规矩”破“潜规则”、持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争等方面还要多下功夫。

弘扬锻造积极向上的政治文化。习近平总书记指出，要“建设正气充盈的党内政治文化，努力实现党内政治生态风清气正。”党内政治文化是融入共产党人血脉的精神标识，反映共产党人的精神追求，构成党的政治建设的丰厚滋养。守正方能出新，继往才能开来。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢掌握积极健康的政治文化的

# 中国共产党的领导是历史和人民的选择

清华大学马克思主义学院教授 肖贵清

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是国家最高政治领导力量。中国共产党的领导地位不是自封的，而是中国历史和中国人民的选择。坚持党的领导，既是中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的宝贵历史经验，也是实现中华民族伟大复兴的根本保证。

## 中国共产党的领导是历史发展的必然

回望百年历史，中国共产党是中国革命、建设和改革不断取得胜利的引领者，是实现

内涵和精髓，通过培厚良好政治生态的土壤，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，努力建设先进的、健康的、富有生机活力的党内政治文化。继承创新，充分发挥中华优秀传统文化在涵养积极健康的党内政治文化方面的重要作用。不忘初心，充分发挥红色文化在涵养积极健康的党内政治文化方面的重要优势，光荣传统不能丢，红色基因不能变。

不断提高尽责担当的政治素养。尽职尽责、敢于担当是对共产党人的政治建设的基

中华民族伟大复兴的中流砥柱。

鸦片战争后，近代中国遭受帝国主义列强侵略，腐朽的封建专制政权日益走向没落，国家濒临灭亡边缘。面对内忧外患局面，无数仁人志士前赴后继进行道路探索和尝试。但是，无论是农民阶级还是地主阶级，无论是资产阶级改良派还是资产阶级革命派，都未能改变旧中国的社会性质和中国人民的悲惨命运。旧民主主义革命的失败证明，中国革命要成功，必须有先进阶级及其政党领导。

十月革命一声炮响，给中国送来了马克

本要求，也是一个党员政治素养和政治能力的体现。加强党性锻炼，筑牢理想信念这个“压舱石”，拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，强化理论武装，补足精神之钙。提高政治觉悟和政治能力，把为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。对党忠诚，体现到对党的信仰的忠诚上，体现到对党组织的忠诚上，体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。

（来源：《红旗文稿》2020年10月13日）

思列宁主义。经过反复比较和甄别，中国先进分子在马克思列宁主义的科学真理中看到了解决中国问题的出路。在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中，中国共产党诞生了。中国共产党的成立，使中国革命有了主心骨，中华民族从此有了新的引路人。早在党的二大时，中国共产党人就深刻认识到：“加给中国人民（无论是资产阶级、工人或农民）最大的痛苦的是资本帝国主义和军阀官僚的封建势力。”要实现国家独立和民族解放，就必须推翻压在中国人民头上的“三座大山”。但在一个半殖民地半封建的东方大国进行革命谈何容易？彼时的中国，农民占全国人口的绝大多数，落后的小农经济、小生产及其社会影响根深蒂固，加之西方列强的入侵、封建军阀的横行，使中国的政治经济处在十分复杂的局面之中。如何在一个半殖民地半封建国家实现中国革命的胜利，成为中国共产党必须面对的时代课题。

从罗霄山脉到宝塔山下，从“最后一个农村指挥所”到带着队伍“进京赶考”，中国共产党团结带领中国人民进行了28年的艰苦奋斗，实现了新民主主义革命的伟大胜利，彻底结束了一盘散沙的社会局面，建立起人民民主专政的新中国，在此过程中，中国共产党由小到大、由弱变强。

新中国成立后，中国共产党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有

史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放以来，我们党团结带领人民破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代，生产力发展水平不断提升，综合国力日益增强，人民生活水平得到极大提高，中国日益走近世界舞台中央，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现伟大复兴的光明前景。

### 中国共产党的领导是中国人民的选择

中国共产党之所以能够取得革命胜利，进而成功建设社会主义，其中一条根本原因就在于，中国共产党得到了最广大人民群众衷心拥护和爱戴，始终是中华民族和中国人民的先锋队。

中国共产党来自人民、植根人民。鸦片战争后，中国人民经历了战乱频仍、民不聊生的深重苦难，争取民族独立和人民解放、实现国家富强和人民富裕成为近代以来我国面临的两大历史任务。中国共产党诞生在近代中国的特殊国情下，对两大历史任务有着最深的体悟。中国共产党领导的新民主主义革命彻底结束了半殖民地半封建的近代历史，使中国真正成为一个独立自主的国家。习近平总书记指出：“如果没有中国共产党领导，完成民族独立和解放的任务就可能拖得更久、付出的代价更大，我们的国家更不可能取得今天这样的发展成就、更不可能具有今天这

样的国际地位。”坚持中国共产党的领导，是国家民族兴旺发达的根本所在，是全国各族人民幸福安康的根本所在。面对新冠肺炎疫情，我们在较短时间取得了疫情防控的重大战略成果，充分彰显了党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。正如习近平总书记指出的：“正是因为有中国共产党领导、有全国各族人民对中国共产党的拥护和支持，中国才能创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，我们才能成功战洪水、防非典、抗地震、化危机、应变局，才能打赢这次抗疫斗争。”实践证明，中国共产党不愧为中华民族和中国人民的先锋队。

中国共产党是全心全意为人民服务的政党，没有自己特殊的利益。人民立场是中国共产党的根本立场。马克思恩格斯在《共产党宣言》中写道：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”中国共产党的根本宗旨就是全心全意为人民服务。自成立之日起，中国共产党就把人民始终放在最高的位置。1944年9月，在张思德同志的追悼会上，毛泽东同志发表了后题为《为人民服务》的讲话，提出：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”延安时期，面对“历史周期率”的提问，毛泽东同志指出：“我们

已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主，只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”改革开放之初，邓小平同志指出：“我们的历史经验是，越是困难的时候，越要关心群众。只要你关心群众，同群众打成一片，不仅不搞特殊化，而且同群众一块吃苦，任何问题都容易解决，任何困难都能够克服。”70多年来，在这场特殊的“考试”中，中国共产党向人民交出了一份合格的答卷。习近平总书记强调：“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”近百年实践告诉我们，中国共产党与广大人民群众风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，这是中国共产党战胜一切困难和风险的根本保证。

## 坚持中国共产党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证

只有坚持中国共产党的领导，才能解决好“举什么旗”的问题。习近平总书记指出：“指导思想是一个政党的精神旗帜。”实践充分证明，马克思主义是科学的理论、人民的理论、实践的理论、不断发展的开放的理论，是我们立党立国的指导思想。中华民族要实现伟大复兴，不能没有理论思维；背弃或者放弃马克思主义，就是背弃和放弃了党和国家的灵魂，就会迷失方向。近百年来，无论处于顺境还是逆境，中国共产党从未动

播过对马克思主义的信仰和实现共产主义的坚定信念。也正是坚持以马克思主义为指导，中国共产党才能够摆脱以往一切政治力量追求自身特殊利益的局限，以唯物辩证的科学精神、无私无畏的博大胸怀领导和推动中国革命、建设、改革，不断坚持真理、修正错误。党的十九届四中全会将“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位”确立为中国特色社会主义制度体系的一项根本制度，从观念形态的原则要求上升为制度层面的刚性约束，将更加坚强有力地确保把马克思主义指导地位落实到意识形态工作的各方面、全领域，更好为民族复兴伟大征程举旗定向。

只有坚持中国共产党的领导，才能解决好“走什么路”的问题。方向决定道路，道路决定命运。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，是中国共产党和中国人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。党的十九大面向未来提出“从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国”的战略安排，为新时代全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦指明了航向。在实现“两个一百年”奋斗目标的历程中，我们不知道还要爬多少坡、过多少坎，经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。但是，无论在什么境地、无论面对多大的风险和挑战，

党的领导绝不可动摇。习近平总书记曾经对党的领导核心作用有过形象比喻，他说：“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党。”这一比喻生动形象地说明了中国共产党在中国特色社会主义制度体系中的地位和作用。坚持党的领导是方向性问题，必须旗帜鲜明、立场坚定。党的十九届四中全会特别指出，要“坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。只有坚持中国共产党的领导，才能毫不畏惧面对一切困难和挑战，才能够坚定不移开辟新天地、创造新成绩。

万山磅礴必有主峰。办好中国的事情，关键在党。面对世界百年未有之大变局，今后一个时期，我们必将面对更多逆风逆水的外部环境，因此也必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。近百年历史证明，坚持中国共产党的领导，我们就能有力应对各种复杂局面和风险挑战，就能既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，形成强大合力。面对新的风险考验，我们只有始终坚持中国共产党的领导，才能道路不偏、旗帜不改、颜色不变，才能在危机中育新机，于变局中开新局。历史和人民选择了中国共产党，未来将继续证明这一选择的正确性。

（来源：《光明日报》2020年10月09日）

## 新发展格局是促进 经济复苏与国际合作的 重大举措

迟福林在9月30日的《经济日报》发表文章说，构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“育新机、开新局”的战略选择，是后疫情时代促进经济复苏与国际合作的重大举措。首先，我国正处于经济转型升级的关键时期，具有以国内大循环为主体的基础和条件。作为拥有近14亿人口的大国，我国有着巨大的内需潜力。在当前全球需求不足、全球经济增长乏力的情况下，这一巨大的内需潜力，将成为促进全球经济复苏的突出亮点。其次，要以高水平开放构建双循环发展格局。一方面，以国内经济循环为主体，目的是充分释放我国巨大的内需潜力，提升经济自我循环能力；另一方面，以国内大循环为主体，不是“关起门来搞建设”，而是在提升经济自我循环能力的同时，建设高水平开放型经济新体制，实现国内国际经济双循环相互促进。最后，要以高水平开放赢得国际合作与竞争新优势。第一，14亿人的内需潜力是以国内大循环为主体的独特优势。第二，以高水平开放赢得国际合作和竞争新优势。第三，以国内大循环为主体，重要的是深化市场化改革，充分激发市场活力。

## 高水平开放为构建 新发展格局提供强大动力

王静文在9月10日的《经济参考报》撰文指出，市场上关于构建新发展格局存在一些误读，集中体现在两个方面，一个是双循环与扩大内需的关系，另一个是双循环与对外开放的关系。首先需要明确的是，发展双循环并不仅仅是扩大内需。它不仅仅是着眼需求端，而是要使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。其次，发展双循环更不意味着闭关锁国。新发展格局绝不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环，意即双循环将是一个相互联系、不可偏废的整体。因此，必须要推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。改革方面，必须加快推进有利于提高资源配置效率的改革，有利于提高发展质量和效益的改革，有利于调动各方面积极性的改革，具体来看，一方面要坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，营造长期稳定可预期的制度环境；另一方面要加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，激发市场主体发展活力。开放方面，必须推进更高水平的开放。我国一方面要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制；另一方面要积极参与全球经济治理体系改革，推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。

# 需求是拉动经济增长的动力

《学习时报》副编审李步前在9月16日的《经济日报》发表文章说，在我国的需求结构中，过去曾经长期存在经济的外贸依存度比较高的问题。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲。2008年国际金融危机发生后，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，国内需求对经济增长的贡献率有多个年份超过100%。这次疫情期间，加快新型基础设施建设和发展数字经济等作为稳投资、扩内需的重要途径，对形成新的增长点、拉动经济增长发挥了重要的作用。实践证明，扩大内需是进一步激发经济活力、积蓄发展动能、对冲世界经济下行风险的必然要求。为此，应想方设法发挥内需潜力，把超大规模内需市场转换为经济增长的强大动力，畅通国内大循环，加快形成新发展格局。

## 进一步提升新型消费发展的硬设施和软环境

王静文在9月18日的《经济参考报》撰文指出，今年以来，消费因疫情受到较大影响，成为经济复苏薄弱环节，但新型消费在疫情中逆势快速发展。下一阶段，需要进一步提升新型消费发展的“硬设施”和“软环

境”。从“硬设施”来看，要加快新型消费基础设施建设。要遵循应用导向、需求导向，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度，加快农村商贸流通数字化升级，进一步丰富新型基础设施应用场景，构建“智能+”消费生态体系，促进新型消费业态发展，加快推动消费升级。同时，这也有利于打通新型消费和“新基建”，进一步发挥新基建的支撑作用。从“软环境”来看，一方面要进一步降低新型消费企业的经营成本和用工成本，包括制定更适宜的税收政策、降低移动支付费用成本、强化灵活就业劳动保障、支持企业开展“共享用工”等，另一方面要优化营商环境和消费市场环境，包括推进“放管服”改革，简化相关证照办理流程，健全用户权益保护、产品追溯等机制，为消费者营造安心放心诚信的消费环境。

## 以消费券为撬点，提升刺激政策精准度

浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校研究基地研究员包海波、潘家栋9月28日在《光明日报》发表文章说，消费券对消费的刺激作用体现为短期效应，如何用好这一举措，进而激发扩大内需、消费升级的长期效应，需要多方发力、体系化设计。一是打好“政府政策+企业自救”组合拳。应努力提高劳动者收入，增强居民消费能力。同时，持续完善社会保障体系，出台辐射带动力强的政策措施，解除人们医疗、教育等方面的后顾之忧，释放出更大购买力；

二是利用互联网技术打造消费“云”场景。应基于大数据、云计算等新一代信息技术，推动智慧医疗、智慧城市服务、智慧出行、智慧娱乐、智慧教育、智慧旅游、智慧消费、智慧治理等重点领域场景应用和垂直行业应用；三是消费券应“精密设计”“精准投放”。消费券使用应尽量选择非耐用型、替代性较低领域的消费品。积极引导餐饮机构、旅游企业与商贸、文体等行业跨界合作，延长消费链条，放大消费效能。实际操作中要兼顾效率与公平、平衡精准与普惠；四是发挥政府“有形之手”的力量加强监管，优化消费环境、提升消费质量。各地政府须对消费券使用商家加强管理，确保在市场监管部门监督下合规经营。

## 大力推动服务业开放发展

中央党校（国家行政学院）经济学部副教授王君超在9月7日的《光明日报》发表文章说，伴随着快速工业化和城市化进程，我国经济进入经济结构服务化的服务经济发展阶段，服务业开放滞后，加快服务业发展潜力巨大。与制造业相比，我国服务业发展水平较低，服务业开放滞后。目前服务业占GDP的比重达52%，服务业就业人口占比达44%，但与发达经济体相比，都有较大提升空间。服务业开放水平较低已成为我国对外投资协定和自贸协定谈判中的难点和焦点，迫切需要以开放倒逼改革，推动服务业开放发展，在相关服务规则领域与国际高标准接轨。服务业开放发展既要降低相关行业垄断，

又要避免外资企业享受超国民待遇。改革开放深入到一定阶段后，各地区引进外资更加注重质量和产业适应性，不再单纯以超国民待遇来吸引外资。服务业领域要继续切实依法依规贯彻“非禁即入”的政策，大力推进垄断行业改革，取消对非国有资本或者非本地要素的不平等做法，形成政府投资、民间投资、利用外资等多元化投融资协同发展的新格局。

## 服务贸易正成为全球自由贸易的重点

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林在9月7日的《光明日报》撰文认为，当前，服务贸易正成为全球自由贸易的重点。2010年至2019年，全球服务贸易额由7.8万亿美元增长至11.9万亿美元，年均名义增长4.8%，是货物贸易增速的2倍；服务贸易额占贸易总额的比重由20.3%提高至23.8%。有报告预测，到2040年，全球服务贸易在贸易中的占比将提升到50%。服务贸易成为全球经贸规则重构的焦点。服务贸易在双边、区域贸易投资谈判中的比重逐渐增大，高标准、广覆盖、边境内的服务贸易规则在区域自贸协定中逐步增多。尤其是在疫情全球大流行的背景下，数字服务贸易重要性凸显。未来，围绕跨境数据流动、数据本地化、消费者权益与隐私保护等标准与规则竞争将日趋激烈，高新技术服务也成为部分国家采取保护主义、单边主义措施的主要领域，加强多边、区域等层面服务规则协调的重要性、紧迫性全面提升。

## 深化改革开放 补齐服务贸易短板

广东金融学院经济贸易学院陈秀英9月25日在《经济日报》撰文指出，近年来，随着经济全球化的纵深推进和服务经济的崛起，我国服务贸易快速增长，但是还面临着一系列的难点和痛点。在新阶段，亟需通过深化改革开放来补齐短板。一是以对内开放激活市场优势和内需潜力，促进消费升级。健全服务贸易区域分工协作体系，形成有效的分工协作与优势互补机制。二是以对外开放利用外部市场和资源要素，加速结构升级。为了更好地应对不确定性因素的冲击，应坚定不移推进服务贸易对外开放，携手完善全球治理体系，用“拉钩”来应对“脱钩”，积极构建客户新渠道，开拓企业新市场。三是推动高质量发展，重塑新发展格局。以先发地区帮扶和带动后发地区、构建公平开放透明的营商环境和契约制度，以市场机制完善行业进退和资源配置制度，多措并举构建“地区—行业—企业”多层次协调新发展格局，为促进服务贸易高质量发展营造内外联动的新机制、新环境。

## 提高资源配置效率必须 用足用好改革这个关键一招

顾阳在9月10日的《经济日报》撰文指出，在我国经济进入高质量发展阶段，必须用足用好改革这个关键一招，运用创新的思维、改革的办法，进一步优化完善资源配置

的体制机制，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。首先，资源配置效率的提高，取决于生产要素能否实现自由流动。通常情况下，要素自由流动主要受两方面因素影响。一是不同行业或部门之间在收益率上存在差异，二是具备促进要素自由流动的外部环境。因此，通过改革来打破阻碍要素自由流动的体制机制，才能让市场要素不断流向效率更高、效益更好的环节。其次，资源配置效率的提高，离不开营商环境的持续优化提升。对标国际规则和营商环境较好的国家和地区，我国营商环境建设依然存在较大提升空间，特别是在降低市场准入门槛、实施知识产权保护、减少要素流动成本等方面。再次，资源配置效率的提高，要处理好政府与市场的关系。现阶段，加快推进要素市场化配置，关键还是要进一步厘清政府与市场的关系，通过“放管服”改革，最大限度地减少政府对微观经济干预过多等问题。

## 加快技术攻关 填补国际产业链高端空白

中国企业研究院首席研究员李锦在9月8日的《经济参考报》撰文指出，核心产业要加快技术攻关，积极填补国际产业链高端空白。当前以美国为主的发达经济体因疫情大规模隔离和封闭导致经济陷入衰退，总需求和总供给“双降”，国际产业链中的高端供给会出现空缺。我国国有企业要尽可能快地走出疫情对经济带来的影响，一是推进“两新一重”，稳定经济增长；二是在补齐交

通运输等传统基建的基础上，大力发展5G、人工智能、工业互联网、智慧城市、教育医疗等新一轮基础设施建设，以改革创新促增长；三是不能大水漫灌，加快形成关键产业链领域的集群优势、规模优势和关键技术的创新能力，提高应对关键技术被卡脖子风险的能力；四是加快国际产业链高端的科技攻关和产品研发，形成诸多新技术的应用场景和市场化产品，填补因经济停滞而出现的国际产业链高端空白。

## 市场主体是就业机会的主要提供者

中国人民大学全国中国特色社会主义政治经济学研究中心研究员杨瑞龙在9月3日的《经济日报》发表文章说，新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生了巨大冲击，我国发展面临的风险挑战前所未有。在此背景下，优先稳就业保民生的重要性不言而喻。着眼于保民生，我们当然可以通过政府出台一系列社会保障、社会救济等政策来实现，但长远来看，可持续的民生保障还是要靠稳就业来实现。家庭有了就业就有了收入，有了收入就有了消费能力，从而为经济增长注入动力。着力稳就业，政府的作用十分重要。但也要看到，市场主体是就业机会的主要提供者，市场主体发展得好，稳就业保民生就有了坚实的基础。当前，我们要稳就业，就必须有效控制疫情，推动复工复产，保产业链供应链稳定。特别是要实现城镇新增就业900万人以上的目标，就必须让企业保持一定的投资率，实现必要的经济增长。总而言

之，保民生就必须稳就业，稳就业就必须保市场主体，稳就业保民生的关键是保市场主体。

## 更好地发挥新就业形态对就业的支持作用

国务院发展研究中心发展部副部长、研究员卓贤9月28日在《北京日报》撰文指出，就业是今年中央“六稳”和“六保”工作之首，就业政策需要多措并举，更好地发挥新就业形态对就业的支持作用。一是全面提升生活性服务业的数字化水平。要支持生活性服务业企业借助“互联网+生活服务”的模式改造传统业态，在生活物流、家政服务、养老护理等行业衍生出更多灵活用工的基础性岗位。二是利用新就业形态挖掘农民工输出地的本地就业空间。支持休闲农业、生态农业、特色农产品深加工、涉农生产性服务业等新型农业生产和经营模式，借助直播带货等新型农产品互联网销售模式，提高本地就业容量。同时，强化创业担保贷款支持，支持返乡农民工利用新就业形态在家乡就业或创业。三是提升农民工在新就业形态中的技能。互联网平台企业、劳务输出地和输入地政府、职业教育培训机构等主体应形成合力，对农民工采取主动上门送培训、视频培训等多种方式，提升其适应新就业形态的能力。在中长期，由于市场对劳动者综合素质和技能需求在不断提高，各方主体还应持续地对在职劳动者进行培训，拓展农民工后续的职业发展空间，将新就业形态从“就业蓄水池”升级为“就业加油站”。