

# 国家中长期经济社会发展战略若干重大问题

习近平

当今世界正经历百年未有之大变局，这次疫情也是百年不遇，既是一次危机，也是一次大考。当前，我国疫情防控形势已经越过拐点，但疫情全球大流行仍处在上升期，外部形势非常严峻，我们要切实做好外防输入、内防反弹工作，决不能让疫情卷土重来。同时，我们要举一反三，进行更有长远性的思考，完善战略布局，做到化危为机，实现高质量发展。下面，我着重从发展战略角度讲几个问题。

**第一，坚定实施扩大内需战略。**构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要。

大国经济的优势就是内部可循环。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1

万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有4亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

**第二，优化和稳定产业链、供应链。**产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。这次疫情是一次实战状态下的压力测试。我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力，

为疫情防控提供了重要物质保障。我国口罩日产能从1月底1000万只提高到目前的5亿只。同时，疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患。为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。

现在，全国都在复工复产，我们不应该也不可能再简单重复过去的模式，而应该努力重塑新的产业链，全面加大科技创新和进口替代力度，这是深化供给侧结构性改革的重点，也是实现高质量发展的关键。一是要拉长长板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力。二是要补齐短板，就是要在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。

我国线上经济全球领先，在这次疫情防控中发挥了积极作用，线上办公、线上购物、线上教育、线上医疗蓬勃发展并同线下经济深度交融。我们要乘势而上，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，推动各领域数字化优化升级，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，塑造新的竞争优势。同时，必须看到，实体经济是基础，各种制造业不能丢，作为14亿人口的大国，粮食和实体产

业要以自己为主，这一条绝对不能丢。

国民经济要正常运转，必须增强防灾减灾意识。天有不测风云，人有旦夕祸福。要大力加强防灾减灾体系和能力建设，舍得花钱，舍得下功夫，宁肯十防九空，有些领域要做好应对百年一遇灾害的准备。要坚持两条腿走路，实行中央储备和地方储备相结合，实物储备和产能储备相结合，国家储备和企业商业储备相结合，搞好军民融合储备。要优化应急物资品种和储备布局，要合理确定储备规模，全面加大投资建设力度。

在这次抗击疫情过程中，国有企业冲在前面，发挥了重要作用，在促进产业循环中也起到了关键作用。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须做强做优做大。当然，国有企业也要改革优化，但绝对不能否定、绝对不能削弱。要坚持和完善新型举国体制，不断增强领导力、组织力、执行力。

这次疫情防控使我们认识到，必须维护产业链、供应链的全球公共产品属性，坚决反对把产业链、供应链政治化、武器化。在国际经贸谈判中，要推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则，力争通过国际合作阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

**第三，完善城市化战略。**我国城市化道路怎么走？这是个重大问题，关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标。目前，我国常住人口城镇化率已经达到60.6%，今后一个时期还会上升。要更好

推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，这是符合客观规律的。同时，城市发展不能只考虑规模经济效益，必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持从社会全面进步和人的全面发展出发，在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张。目前，我国超大城市（城区常住人口1000万人以上）和特大城市（城区常住人口500万人以上）人口密度总体偏高，北京、上海主城区密度都在每平方公里2万人以上，东京和纽约只有1.3万人左右。长期来看，全国城市都要根据实际合理控制人口密度，大城市人口平均密度要有控制标准。要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展，有序推动数字城市建设，提高智能管理能力，逐步解决中心城区人口和功能过密问题。

我国各地情况千差万别，要因地制宜推进城市空间布局形态多元化。东部等人口密集地区，要优化城市群内部空间结构，合理控制大城市规模，不能盲目“摊大饼”。要推动城市组团式发展，形成多中心、多层次、

多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障。中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。我国现有1881个县市，农民到县城买房子、向县城集聚的现象很普遍，要选择一批条件好的县城重点发展，加强政策引导，使之成为扩大内需的重要支撑点。在城市旧城和老旧小区改造，地下管网、停车场建设，托幼、养老、家政、教育、医疗服务等方面都有巨大需求和发展空间。

**第四，调整优化科技投入和产出结构。**这次疫情防控对我国科技界是一次真刀真枪的检验。科技战线既显了身手，也露了短板。要优化科技资源布局，提升科技创新能力，走出一条符合我国国情的科技研发道路。

科技发展要坚持问题导向、目标导向。保障人民生命安全和身体健康是党和国家的重要任务，科学研究要从中凝练重大科学前沿和重大攻关课题。要更加重视遗传学、基因学、病毒学、流行病学、免疫学等生命科学的基础研究，加快相关药物疫苗的研发和技术创新，高度重视信息和大数据技术在这些领域的应用。要重视顶层设计，优化基础研究布局，做强优势领域，完善高校专业设置，加强基础学科教育和人才培养，补上冷门短板，把我国基础研究体系逐步壮大起来，努力多出“从0到1”的原创性成果。

在这次疫情防控中，形成了不少产学研相结合的典范，值得认真总结。要创新科技成果转化机制，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要

素对接，努力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接问题，打通产学研创新链、价值链。

**第五，实现人与自然和谐共生。**我多次强调，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。这次疫情防控使我们更加深切地认识到，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。

恩格斯早就指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”第一次工业革命以来，人类利用自然的能力不断提高，但过度开发也导致生物多样性减少，迫使野生动物迁徙，增加野生动物体内病原的扩散传播。新世纪以来，从非典到禽流感、中东呼吸综合征、埃博拉病毒，再到这次新冠肺炎疫情，全球新发传染病频率明显升高。只有更好平衡人与自然的关系，维护生态系统平衡，才能守护人类健康。要深化对人与自然生命共同体的规律性认识，全面加快生态文明建设。生态文明这个旗帜必须高扬。

越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界和底线。要为自然守住安全边界和底线，形成人与自然和谐共生的格局。这里既包括有形的边界，也包括无形的边界。要完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定。

要增强全民族生态环保意识，鼓励绿色

生产和消费，推动形成健康文明生产生活方式。要深入开展爱国卫生运动，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为。

**第六，加强公共卫生体系建设。**我国公共卫生事业取得了举世公认的成就，但这次疫情防控也反映出我国公共卫生领域还存在明显短板，需要加快补上。

要从顶层设计上提高公共卫生体系在国家治理体系中的地位，充实中央、省、市、县四级公共卫生机构，加强专业人才培养和队伍建设，提高履职尽责能力。要改善城乡公共卫生环境，加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务。要加强公共卫生机构、医院感染病科、生物实验室等的规划建设，做好敏感医疗和实验数据管理。要加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养。在这次疫情防控中，中医发挥了重要作用，要及时总结经验，加强科学论证，大力发展中医药事业，加强中西医结合，不断提高能力和水平。

历次抗击重大传染病疫情的实践表明，必须加快形成从下到上早发现、早预警、早应对的体系，努力把疫情控制在萌芽状态。要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的重中之重，完善公共卫生应急管理体系。要加强疾控、医院、科研单位间的信息共享，增强各类已知和新发传染病预警能力。

（这是习近平总书记2020年4月10日在中央财经委员会第七次会议上的讲话；来源：《求是》2020年第21期）

# “十四五”时期经济社会发展指导方针

李克强

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），明确提出了“十四五”时期经济社会发展指导方针，这为做好未来五年经济社会发展工作指明了方向、提供了遵循。要深刻领会、全面贯彻，制定和实施好“十四五”规划，推动经济社会持续健康发展。

## 一、“十四五”将开启全面建设社会主义现代化国家新征程

建设社会主义现代化国家，一直是党和国家的奋斗目标。2020年是“十三五”规划收官之年，规划确定的目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。过去五年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，沉着有力应对各种风险挑战，我国经济社会发展取得重大成就。2016年至2019

年我国国内生产总值年均增长6.7%，2019年人均国内生产总值超过1万美元，预计2020年我国经济能够实现正增长、总量突破100万亿元。经济结构持续优化、质量效益不断提升，消费持续发挥经济增长主拉动作用，粮食产量稳定在1.3万亿斤以上，先进制造业、现代服务业较快增长，常住人口城镇化率超过60%，区域协调发展战略深入实施。发展新动能成长壮大，科技创新取得一批重大成果，新兴产业快速发展，传统产业加快升级，大众创业万众创新蓬勃开展，各类市场主体超过1.3亿户，新动能正在深刻改变着生产生活方式、塑造中国发展新优势。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续深化，简政放权、放管结合、优化服务改革纵深推进，大规模减税降费政策有效实施。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕，外商投资准入负面清单管理制度全面实行，自由贸易试验区在更大范围拓展，对外贸易和利用外资总体保持稳定。脱贫攻坚成果举世瞩目，现行标准下农村贫困人口即将全部脱贫。污染防治力度不断加

大，生态环境明显改善。防范化解重大风险取得积极成效，金融运行总体平稳、抵御风险能力进一步增强。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过 6000 万人，教育事业全面发展，基本养老、基本医疗、城乡低保等社会保障水平明显提高。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，在我国社会主义现代化建设进程中具有里程碑意义，标志着我们站到了新的历史交汇点，即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。

党的十九大综合分析国际国内形势和我国发展条件，将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排。第一个阶段，从 2020 年到 2035 年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从 2035 年到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，保持经济社会持续健康发展至关重要。从外部环境看，和平与发展仍是时代主题，但世界经济格局正在深刻调整，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临冲击，不稳定性不确定性明显增加。受新冠肺炎疫情等多种因素影响，2020 年世界经济陷入深度衰退，恢复正常增长水平需要时间。从国内发展看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展

阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。发展不平衡不充分问题仍然突出，结构性、体制性、周期性问题相互交织，创新能力不适应高质量发展要求，生态环保任重道远，民生保障、社会治理等方面还有明显不足。受多重因素影响，当前保持经济平稳运行难度很大，需求不足制约经济稳定恢复，企业特别是中小微企业、个体工商户生产经营困难较多，稳就业保民生面临很大压力。我国发展具有多方面的优势和条件，有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧、人力人才资源丰富，发展具有强劲韧性，经济长期向好的基本面没有也不会改变。只要我们坚定发展信心，直面困难挑战，维护 and 用好我国发展重要战略机遇期，就一定能不断开创全面建设社会主义现代化国家的新局面。

## 二、深刻领会“十四五”时期经济社会发展指导方针

《建议》明确提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则。强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

上述指导思想和原则，共同构成了“十四五”时期经济社会发展指导方针。这是党中央在全面总结中国特色社会主义发展实践经验、准确把握当前和今后一个时期国内外

发展大势、深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化、统筹考虑2035年远景目标和未来五年发展目标的基础上提出来的。指导方针内涵丰富、意义重大，要认真学习领会、全面贯彻落实。要把指导方针作为一个有机整体，深刻理解其精神实质、核心要义、创新观点、实践要求，掌握内在逻辑和相互关系，更好指导实际工作。要结合党中央提出的一系列战略思想和工作部署，从更宽视野、更深层次理解把握指导方针，使各项工作有机衔接、协同推进。要将指导方针与《建议》提出的发展目标、战略任务、重大举措融会贯通，增强领会和贯彻《建议》精神的系统性整体性。

### 三、全面贯彻“十四五”时期经济社会发展指导方针

指导方针是总体要求和行动指南，必须贯彻到“十四五”时期经济社会发展的方方面面。在实际工作中，要注意切实把指导方针落到实处，贯彻好新发展理念。

要立足国情、聚力发展，着力办好自己的事。党的十九大明确指出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。我国虽然是世界第二大经济体，但人均水平并不高，农业基础还不稳固，制造业和服务业正在向中高端水平迈进。我国

要在现代产业、人民生活、生态环境等领域接近或者达到发达国家水平，还需要付出长期艰苦的努力。发展是解决我国一切问题的基础和关键，我们必须牢牢把握基本国情、立足最大实际，坚持以经济建设为中心，坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务。但发展必须是科学发展和高质量发展，要贯彻好新发展理念，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。特别是要坚持创新驱动发展，发展现代产业体系，构建新发展格局。作为有 14 亿人口的发展中大国，中国把自己的事办好，就是对世界的最大贡献，也会给各国带来机遇。

要稳中求进、务求实效，协调推进各方面工作。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则。在国际经济政治格局复杂多变的情况下，对于我们这么大的经济体量而言，一定意义上讲稳就是进。要增强风险意识、强化底线思维，注重防范化解重大风险挑战，牢牢把握发展主动权，以自身发展的稳定性应对外部环境的不确定性。2020 年面对新冠肺炎疫情冲击和世界经济深度衰退，我们在“六稳”基础上提出要“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”。做到“六保”特别是“前三保”，就能稳住经济基本盘、兜住民生底线。保粮食能源安全、保

产业链供应链稳定，事关经济发展、社会稳定和国家安全，保基层运转是国家治理体系有效运转的重要保障。“六保”不仅是当前工作的着力点，也是“十四五”时期要面临和解决的重大课题。以保促稳、稳中求进，就能为实现更高目标夯实基础。经济社会是个大系统。要增强发展的整体性协同性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，促进城乡区域平衡发展、产业合理布局和结构优化、经济和社会协调发展、人与自然和谐共生。我国经济已经深度融入世界经济，要统筹国内国际两个大局，充分利用国内国际两个市场两种资源。我们强调构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，决不是要关起门来搞封闭运行，而是既要坚定实施扩大内需战略，也要更大力度扩大对外开放，构筑国际合作和竞争新优势。

要践行宗旨、施政为民，在发展中更好保障和改善民生。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，发展的根本目的也是增进民生福祉。当前，人民群众在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，还有不少不满意的地方。随着全面建成小康社会，人民对美好生活的需要将更加广泛并且日益多元化，对经济社会发展各方面工作提出了新要求。民之所望就是施政所向。

要把以人民为中心的发展思想落到实处，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，促进社会公平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要合理区分基本公共服务和非基本公共服务，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，创新公共服务提供方式，支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。保障和改善民生也有利于扩大内需，要突出民生导向，强化就业优先政策，提高人民收入水平，扩大居民消费和有效投资，拓展市场空间、拉动经济增长，走出一条经济良性循环的新路子。

《建议》已经全会审议通过，国务院将据此制定“十四五”规划纲要。要把指导方针真正体现到“十四五”规划纲要制定中，从主要指标设置到重点任务谋划，从重大工程确定到重大政策提出，都要鲜明体现《建议》提出的经济社会发展指导方针，全面贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展，着力构建新发展格局，制定出一个符合我国实际、顺应人民期盼、引领未来发展的好纲要。在制定专项规划、区域规划、空间规划以及地方规划时，要坚持全国一盘棋，切实增强大局意识和系统观念，找准切入点和着力点，

把指导方针的各项要求贯彻到相关规划中去，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。要健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。把规划变成现实，要把指导方针真正体现到实际行动中，仍然要靠苦干实干。各地区、各部门要强化责任担当，发扬实干精神，力戒形式主义、官僚主义，扎实做好经济社会发展各项工作。我们国家大，各地情况千差万别，要坚持实事求是，一切从实际出发，更好发挥中央、地方和各方面积极性。要不断提高在复杂形势下谋发展、抓落实的能力，善于用改革创新办法破解难题、化解风险，创造性地开展工作。要坚决破除制约发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境，为创新创业松绑减负降门槛，充分激发上亿市场主体活力和全社会创造力，汇聚推动发展的强大动能。

（来源：《人民日报》2020年11月18日）

# 到二〇三五年基本实现社会主义 现代化远景目标

韩 正

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军作出战略部署，是指导今后一个时期国民经济和社会发展的纲领性文件。《建议》描绘的到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，立足现实、与时俱进，鼓舞人心、切实可行，对于团结动员全党全国各族人民万众一心为全面建设社会主义现代化国家而奋斗具有重大意义。

## 一、准确把握新时代中国特色社会主义发展的战略安排

习近平总书记指出，从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义

发展的战略安排。新时代“两步走”战略安排，明确了到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的时间表、路线图，确立了党和国家事业长远发展的宏伟目标，进一步展现了实现中华民族伟大复兴中国梦的光明前景。

（一）到2035年基本实现社会主义现代化是党和国家在新时代“两步走”战略安排的关键一步。新中国成立以后，我们党对社会主义现代化建设进行了艰辛探索。在上世纪80年代末和上世纪末这两个时间节点上，我们先后实现了解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平的发展目标。在这个基础上，我们党高瞻远瞩地提出，到建党100年时全面建成小康社会，然后再奋斗30年，到新中国成立100年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。党的十九大站在新的历史起点上，综合分析国际国内形势和我国发展条件，对新时代推进社会主义现代化建设作出新的顶层设计，并对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这

个战略安排，把基本实现现代化的时间比原先提前了15年。这一既体现历史发展延续性又符合实践发展新要求的动员令，向全党全国人民发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的时代最强音。到2035年基本实现社会主义现代化，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，向第二个百年奋斗目标进军的关键一步，是“十四五”以至未来15年引领我国发展的总目标，具有重要和深远的战略意义。

（二）全面建成小康社会为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全面建成小康社会新的目标要求，团结带领全党全国各族人民持续奋斗，奋发有为推进党和国家各项事业。特别是“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，预计2020年国内生产总值突破100万亿元，5575万农村贫困人口实现脱贫，生态环境明显改善，全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，国防和军队建设水平大幅提升，社会和谐稳定。全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。到2035年基本实现社会主义现代化，并为到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国奠定坚实基础，这一战略安排充分考虑了我

国发展的巨大潜力，是实事求是、符合实际的。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势，我们有信心有能力保持稳中求进、稳中向好的发展态势，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，蹄疾步稳实现党和国家奋斗目标。

（三）以辩证思维看待全面建设社会主义现代化国家面临的新机遇新挑战。进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类命运共同体理念深入人心。同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，国际经济政治格局复杂多变，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，特别是创新能力不适应高质量发展要求，关键核心技术受制于人的局面没有得到根本性改变，多个领域如高端芯片、基础元器件等存在“卡脖子”问题，在科技发展面临外部打压和遏制加剧的形势下，亟待加快自主创新步伐。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。我们要辩证

认识和把握国内外大势，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，坚定朝着2035年基本实现社会主义现代化和到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国的宏伟目标不断前进。

## 二、深刻领会到2035年基本实现社会主义现代化远景目标的科学内涵

党的十九大在对实现第二个百年奋斗目标作出“两步走”战略安排时，对两个阶段发展目标分别进行了展望和提出了要求。在即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史时刻，《建议》展望2035年，进一步从九个方面明确了基本实现社会主义现代化远景目标，丰富了目标内涵，提出了新的更高要求。制定这些目标，既充分考虑了我国继续发展具有多方面优势和有利条件，也充分考虑了各种风险和挑战，因而实现这些目标是有基础、有条件、有把握的。

（一）我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。《建议》重申发展是解决我国一切问题的基础和关键，同时强调发展必须是高质量发展。从2020年到2035年，我国经济将保持持续稳定健康发展，经济总量再迈上新的大台阶，实现经济发展从数量和规模扩张向质量和效益提升的根本转变，加快从经济大国迈向经济强国。在经济增长的同时实现居民收入同步增长、

在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，城乡居民人均收入也将再迈上新的大台阶。作为引领发展的第一动力，创新在现代化建设全局中居于核心地位。我们将深入实施创新驱动发展战略，坚持走中国特色自主创新道路，在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新等方面取得重大突破，实现关键核心技术自主可控，进入创新型国家前列，把发展主动权牢牢掌握在自己手中。经过未来15年的奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，社会生产力、国际竞争力、国际影响力将再迈上新的大台阶。

（二）基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。我国实现社会主义现代化，“新四化”的同步发展是基本路径，也是重要目标。我们将持续推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，到2035年基本实现“新四化”。从制造大国迈向制造强国，形成若干世界级先进制造业集群，产业链供应链现代化水平大幅提升。互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，形成一批具有国际竞争力的数字产业集群，公共服务、社会治理等领域数字化智能化水平也将大幅提升。以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局基本形成，城市品质明显提升，人口城镇化率提高到新水平，以人为核心的新型城镇化基本实现。补齐“新四化”同步发展的短板，将使乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。建成现代化经济体系，转变发展方式、优化经济

结构、转换增长动力实现重大突破，制造强国、质量强国、网络强国、数字中国建设取得明显成效，实现产业基础高级化、产业链现代化，实体经济与金融、房地产均衡发展，全要素生产率明显提高，经济质量效益和核心竞争力显著增强。

（三）基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会。党的十九大明确提出，到2035年我国制度建设和治理能力建设的目标是，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署。实现2035年制度建设和治理能力建设目标，支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度等各方面制度都将更加完善。人民当家作主制度体系更加健全，人民民主更加充分发展，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。建设法治国家、法治政府、法治社会，是制度建设和治理能力建设的重要内容。到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会，我国依法治国将得到全面落实，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的良好格局。

（四）建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显

著增强。党的十八大以来，党中央对建设文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国作出一系列重大战略部署。《建议》在此基础上，明确提出到2035年“建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国”，丰富了基本实现社会主义现代化远景目标内涵。建成社会主义文化强国，我们将坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，培育和践行社会主义核心价值观，加强思想道德建设，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，使全体人民的文化自信、文化自觉和文化凝聚力显著提高，国家文化软实力明显增强，中华文化影响力进一步提升。建成教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，我国将总体实现教育现代化，成为学习大国、人力资源强国，国民思想道德素质、科学文化素质明显提高，社会文明程度达到新高度，人民身体素养和健康水平、体育综合实力和国际影响力居于世界前列，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

（五）广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。到2035年基本实现美丽中国建设目标，我国将广泛形成绿色生产生活方式，清洁低碳、安全高效的能源体系和绿色低碳循环发展的经济体系基本建立，能源、水等资源利用效率达到国际先进水平。生态环境质量实现根本好转，大气、水、土壤等环境状况明显改观，生态安全屏障体系基本建立，生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间山青水

碧的国土开发格局形成，森林、河湖、湿地、草原、海洋等自然生态系统质量和稳定性明显改善。碳排放总量在 2030 年前达到峰值后稳中有降，在应对全球气候变化中发挥更加重要作用。

（六）形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。我们将坚定不移实施对外开放基本国策，奉行互利共赢的开放战略，遵守和维护世界贸易规则体系，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。我国对外开放水平将全面提高，建设更高水平开放型经济新体制取得新的重大进展，共建“一带一路”走深走实，形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。由贸易大国迈向贸易强国，贸易结构更加优化。实行高水平贸易和投资自由化便利化政策，完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅放宽市场准入，市场化、法治化、国际化营商环境更加完善。创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地实现高质量发展。

（七）人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。到 2035 年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，意味着我国将成功跨越中等收入阶段，并在高收入阶段继续向前迈进一大步。我国中等收入群

体将显著扩大，形成橄榄型分配格局，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。基本公共服务实现均等化，现代化水平不断提升，确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有。城乡融合发展体制机制更加完善，区域发展的协同性整体性明显增强，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

（八）平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化。社会治理是国家治理的重要方面。党的十九大提出，建设平安中国，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业。到 2035 年平安中国建设达到更高水平，我国党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系将更加完善，社会治理能力明显提升，完善共建共治共享的社会治理制度，确保人民安居乐业、社会安定有序。党的十九大对全面推进国防和军队现代化作出了战略安排，提出力争到 2035 年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。我们将坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面推进军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备现代化，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，确保实现国防和军队现代化目标任务。

（九）人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。进入新时代，我们走上了创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的新征程。到 2035 年人民生活将更加美好、更加幸福，

有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是我们党的重要使命。我们将在不断发展的基础上把促进社会公平正义的事情做好，把不断做大的“蛋糕”分好，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

### 三、奋力谱写新时代全面建设社会主义现代化国家新征程的壮丽篇章

《建议》擘画的蓝图是宏伟的，目标是远大的。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，咬定青山不放松，真抓实干、善作善成，为实现“十四五”规划和2035年远景目标而不懈奋斗。

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，为全面建设社会主义现代化国家提供科学理论指引。习近平新时代中国特色社会主义思想开辟了当代中国马克思主义、21世纪马克思主义发展新境界，是新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义的根本指针，是指引当代中国一切发展进步的强大思想武器，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。要把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到社会主义现代化建设全过程和各领域，引领新时代中国特色社会主义伟大事业不断开创新局面。

（二）坚持和加强党的全面领导，为全

面建设社会主义现代化国家提供坚强政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。我们要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央决策部署有效落地落实。要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

（三）立足当下踏踏实实地干，把全面建设社会主义现代化国家宏伟蓝图变为现实。全面建成小康社会靠的是实干，基本实现现代化也要靠实干，实现中华民族伟大复兴更要靠实干。空谈误国、实干兴邦。面对新形势新任务新要求，要在全社会大力弘扬脚踏实地、真抓实干的良好风尚，特别是各级领导干部要带头发扬实干精神，更加奋发有为地投身全面建设社会主义现代化国家的伟大实践。扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。要坚持目标导向和问题导向相统一，做好“十四五”时期经济社会发展工作，实现经济行稳致远、社会和谐安定，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。要认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，积极应对挑战，趋利避害，奋勇前进，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

（来源：“学习强国”学习平台2020年11月19日）

# 开启建设教育强国历史新征程

教育部党组书记、部长 陈宝生

教育是国之大计、党之大计。“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育工作，始终把教育摆在优先发展的战略地位，开启了加快教育现代化、建设教育强国的历史新征程。教育系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面落实党中央决策部署，教育总体发展水平进入世界中上行列，人民群众教育获得感明显增强，中国教育国际影响力和竞争力明显提升。

加强党对教育工作的全面领导，教育系统成为坚持党的领导的坚强阵地。教育系统点多线长面广、规模庞大，是培养社会主义建设者和接班人的主要渠道，是党的意识形态工作的重要阵地。加强党对教育工作的全面领导，牢牢把握社会主义办学方向，是我国教育事业发展的第一位的问题。“十三五”时期，教育系统坚持把党的政治建设摆在首位，以政治建设为统领全面加强教育系统党的建设，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，营造风清气正的政治生态和育人环境。全面推动习近平新时代中国

特色社会主义思想进学术、进学科、进课程、进培训、进读本，用马克思主义中国化最新成果铸魂育人。31个省（区、市）和新疆生产建设兵团成立党委教育工作领导小组，党领导教育工作的体制机制更加健全。各级各类学校党建工作制度化、规范化、科学化水平不断提高。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，干部师生教育报国的自觉和本领不断增强。严格落实意识形态工作责任制，敢抓敢管、善抓善管，旗帜鲜明反对错误观点。

全面落实立德树人根本任务，德智体美劳全面培养的体系加快构建。“十三五”时期，教育系统认真贯彻落实习近平总书记提出的“六个下功夫”要求，聚焦人才培养体系薄弱环节，有针对性地抓重点、补短板。深化新时代学校思想政治理论课改革创新，构建循序渐进、螺旋上升的大中小学思政课一体化育人体系。将价值塑造、知识传授、能力培养融为一体，全面推进课程思政建设。全面落实教材建设国家事权，严把教材政治关、质量关。深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导学生树立高远志向，在民族复兴征程中创造青春

业绩。面对突如其来的新冠肺炎疫情，教育系统干部师生积极投身抗疫斗争。习近平总书记给北京大学援鄂医疗队全体“90后”党员的回信是对青年大学生的充分肯定。聚焦破解“小胖墩”“小眼镜”问题，加强和改进学校体育美育，大力发展校园足球。完善劳动教育课程体系，广泛开展劳动教育，历练学生艰苦奋斗精神和本领。治理校外培训机构，完成线上培训机构排查整改，大幅削减面向中小学生的竞赛，努力解决“三点半难题”，为学生健康成长营造良好环境。

**教育普及水平实现历史性跨越，有力推动从人力资源大国向人力资源强国迈进。**人力资源是经济社会发展的第一资源。2019年全国各级各类学校53.01万所，在校生2.82亿，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平。学前教育毛入园率达83.4%，九年义务教育巩固率达94.8%，高中阶段教育毛入学率达89.5%。完成高职扩招任务，高等教育毛入学率达51.6%，进入普及化阶段。全民终身学习的现代教育体系初步建成，学习型社会建设取得重要进展。2016—2019年，高校毕业生累计达3200多万，中高职毕业生累计达3400多万。2019年劳动年龄人口平均受教育年限达10.7年，新增劳动力中有50.9%接受过高等教育，平均受教育年限达13.7年。

**坚决完成教育脱贫攻坚目标任务，为全面打赢脱贫攻坚战奠定基础。**扶贫必扶智，治贫先治愚。教育是阻断贫困代际传递的重要途径。在脱贫攻坚战中，教育系统尽锐出

战，最大限度调动资源，最大程度动员力量，落实“义务教育有保障”和通过“发展教育脱贫一批”。强力推进控辍保学，建档立卡贫困学生失学辍学问题得到历史性解决。全国99.8%的义务教育学校办学条件达到“20条底线”要求，95.3%的县实现义务教育基本均衡。5年来，安排“特岗计划”教师42.8万人，乡村教师生活补助政策惠及中西部8万多所乡村学校近130万名教师，推动城镇优秀教师、校长向乡村学校流动，农村教师队伍素质整体改善。5年来，资助各类家庭经济困难学生3.9亿人次，农村义务教育学生营养改善计划惠及4000万农村学生，85%的义务教育阶段随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位服务，残疾儿童少年入学率达93%，重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划累计招生近52万人，困难群体受教育权利得到更好保障。大力实施推普脱贫攻坚，加大青壮年农牧民普通话培训力度，提升其就业创业能力。创新部省合建新模式，在尚无教育部直属高校的省份重点支持建设14所高校，支持中西部高等教育改革发展。

**坚持把高质量作为发展主线，教育支撑、服务、引领能力不断增强。**“十三五”时期，教育系统立足服务国家区域发展战略，纵深推进以雄安新区、粤港澳大湾区、长三角、海南自贸区、“一带一路”和中西部地区“四点一线一面”为重点的区域教育创新试验，形成点线面结合、东中西呼应的新时代教育发展格局。完善现代职业教育体系，“1+X”证书制度试点、双高计划、本科层

次职业教育试点等重大改革有序推进。深化产教融合、校企合作，企业深度参与协同育人成效明显。以“回归常识、回归本分、回归初心、回归梦想”为基本遵循，加快建设高水平本科教育，全面提高人才培养能力。加快新时代研究生教育改革，发展“双一流”建设成果初显。聚焦关键核心技术“卡脖子”问题，实施高等学校基础研究珠峰计划，促进科技成果转移转化。高校聚集60%以上的全国高层次人才，承担60%以上的国家基础研究和重大科研任务，承建60%的国家重点实验室，获得60%以上的国家科技三大奖，产出一批具有国际影响力的标志性成果，有力推动了创新型国家建设。新冠肺炎疫情发生后，高校在医疗救助、疫苗研发、检测产品和疗效药物筛选等方面作出了积极贡献。

全方位深化教育领域综合改革，中国特色教育制度体系更加成熟定型。“十三五”时期，教育改革的系统性、整体性、协同性不断增强。深化教育评价改革，对克服“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”顽瘴痼疾作出顶层设计、系统部署，规范SCI论文相关指标使用，努力扭转不科学的评价导向。新高考改革稳步推进，上海、浙江首批综合改革试点，北京等四省市第二批改革试点平稳落地。实施“强基计划”，探索多维度考核评价模式，选拔培养有志于服务国家重大战略需求且综合素质优秀或基础学科拔尖的学生。深化教育领域“放管服”改革，进一步落实和扩大高校办学自主权。

系统推进教育督導體制机制改革，督政、督学、评估监测三大功能全面强化，推动教育督导“长牙齿”、上水平。全面推进依法治教，完成民办教育促进法、残疾人教育条例修订，加强教育行政执法工作，加强青少年宪法法治教育。

投资于人力度持续加大，教育发展基础全面夯实。“十三五”时期，积极推动落实“一个不低于、两个确保”，教育投入保障体系更加完善。2019年国家财政性教育经费超过4万亿，占GDP比例连续8年在4%以上。全国6.4万个教学点实现数字教育资源全覆盖，98.7%的中小学（含教学点）接入互联网，慕课总量位居世界前列。新冠肺炎疫情期间成功实现大规模停课不停学，满足了2亿多学生居家学习需求。2019年各级各类专任教师达1732万人，较2015年增长12.5%，有力支撑起世界上最大规模的教育体系。出台新时代教师职业行为“十项准则”和违规处理办法系列文件，师德师风建设进入制度化、法治化轨道。小学、初中本科及以上学历教师比例较2015年分别提高17和7个百分点，职业院校“双师型”教师数量持续增长。依法保障教师福利待遇，推动义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员。统筹规范督查检查评比考核事项、社会事务进校园、精简相关报表填写工作等，切实减轻中小学教师负担，为教师潜心教书、静心育人营造良好环境。

（来源：《人民日报》2020年9月10日）

# 住房和城乡建设事业发展成就显著

住房和城乡建设部党组书记、部长 王蒙徽

住房和城乡建设事业是党和国家事业的重要组成部分，事关经济社会发展全局，事关人民群众切身利益。习近平总书记高度重视住房和城乡建设工作，多次作出重要指示批示，为住房和城乡建设事业发展指明了正确方向、提供了根本遵循。“十三五”时期，全国住房和城乡建设系统深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，改革创新、担当作为、砥砺前行，推动住房和城乡建设事业发展取得历史性成就，为顺利完成“十三五”规划目标任务、决胜全面建成小康社会作出了积极贡献。

住房发展向住有所居目标大步迈进。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，不断完善住房市场体系和住房保障体系，居民住房条件显著改善。一是城乡居民住房水平明显提高。2019年，城镇居民人均住房建筑面积达到39.8平方米，农村居民人均住房建筑面积达到48.9平方米。新建住房质量不断提高，住房功能和配套设施

逐步完善。二是建成世界最大住房保障体系。“十三五”期间全国棚改累计开工预计超过2300万套，帮助5000多万居民搬出棚户区住进楼房。截至2019年底，3800多万困难群众住进公租房，累计近2200万困难群众领取了租赁补贴，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，中等偏下收入家庭住房条件有效改善。大力发展小户型、低租金的政策性租赁住房，加快解决新市民住房问题。住房公积金制度不断完善，2016年以来累计支持约2000万缴存人贷款购买住房，支持超过2000万缴存人提取住房公积金支付房租。三是房地产市场保持平稳健康发展，基本实现“稳地价、稳房价、稳预期”目标。加快发展住房租赁市场，多措并举增加租赁住房供应，为人民群众提供更加便捷高效的住房租赁服务。四是城镇老旧小区改造全面推进。以2000年前建成的住宅小区为重点，着力改造提升水电路气信等基础设施，发展养老、托育、助餐等服务，切实改善群众居住条件和生活环境。2019、2020年共安排中央补助资金1400多亿元，支持各地改造城镇老旧小

区 5.8 万个，惠及居民约 1043 万户。

**城市建设发展成就举世瞩目。**加快转变城市发展方式，城市承载力、宜居性和包容度不断增强，城市面貌发生巨大变化。一是以人为核心的新型城镇化深入推进。常住人口城镇化率由 2015 年的 56.1% 提高到 2019 年的 60.6%。2019 年城市数量达 684 个，建制镇数量达 21013 个，城市建成区面积达 6.03 万平方公里。二是市政基础设施建设步伐加快。2019 年底全国城市道路长度、轨道交通建成里程分别达到 45.92 万公里、6059 公里，分别比 2015 年增长 25.8% 和 97.4%。供水普及率、燃气普及率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到 98.8%、97.3%、96.8%、99.2%，分别比 2015 年提高 0.7、2.1、4.9、5 个百分点。基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设加快推进。三是城市人居环境显著改善。2019 年，城市建成区绿地面积和绿地率分别达到 228.5 万公顷和 37.6%，分别比 2015 年增加 19.8% 和 1.27 个百分点。46 个重点城市生活垃圾分类覆盖居民 7100 万户，覆盖率超过 80%。60 个排水防涝补短板城市排查整治 1116 个易涝积水区段，地级以上城市建成区黑臭水体消除比例达 90% 以上。四是城市历史文化保护工作进一步加强。全国已公布 134 个国家历史文化名城、312 个中国历史文

化名镇，共划定历史文化街区 912 片，确定历史建筑 3.85 万处，保护了大量城市历史文化遗产，延续了城市历史文脉。五是城市规划建设管理水平不断提升。全面开展城市体检，深入查找和解决城市建设特别是在防范传染病方面存在的问题和短板。推进城市更新和品质提升，大力实施城市生态修复功能修补，修复城市生态系统，着力补齐城市基础设施和公共服务设施短板。加强城市治理中的风险防控，加快建设城市综合运行管理服务平台，城市管理科学化、精细化、智能化水平进一步提高。

**全面落实住房安全有保障的脱贫攻坚任务。**“十三五”期间，大力实施农村危房改造，着力补齐农村贫困人口住房安全短板，为打赢脱贫攻坚战奠定了坚实基础。一是全面完成建档立卡贫困户住房安全有保障目标任务。2016 年以来，累计支持 522.4 万户建档立卡贫困户改造危房，核验表明，全国 2341.6 万户建档立卡贫困户均已实现住房安全有保障。二是全面推进农村危房改造工作。共支持 242.4 万户农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等贫困群众改造危房，有效保护了农民群众生命财产安全。三是做好定点扶贫和片区扶贫各项工作。住房和城乡建设部对口帮扶的 4 个定点扶贫县全部脱贫摘帽。持续加大大别山片区扶贫工作

力度，推动片区 36 个贫困县全部脱贫摘帽。

**美丽宜居乡村建设成效显著。**大力实施农村人居环境整治，美丽宜居乡村建设加快推进，农村生产生活条件明显改善。一是农房建设管理不断加强。探索建立农村建筑工匠培养和管理制度，开展钢结构装配式农房建设试点，建成一批功能现代、风貌乡土、结构安全、成本经济、绿色环保的宜居农房。二是农村人居环境持续改善。建立健全农村生活垃圾收运处置体系，全国农村生活垃圾进行收运处理的行政村比例超过 90%，其中约 75% 转运到城镇终端设施进行无害化处理。推进农村污水治理，开展百县示范，制定技术标准，农村污水治理水平明显提高。三是传统村落得到有效保护。6819 个村落列入中国传统村落名录，形成了世界上最大的农耕文明遗产保护群。

**“中国建造” 谱写新篇章。**大力发展“中国建造”，加快推进建筑产业转型升级，建筑业发展质量和效益全面提升。一是建筑业支柱产业地位和作用不断增强。2019 年建筑业总产值、增加值分别达到 24.84 万亿元、7.09 万亿元，分别比 2015 年增长 37% 和 52%。建筑业增加值占国内生产总值的比重保持在 6.6% 以上，带动了上下游 50 多个产业发展，为全社会提供了超过 5000 万就业岗位。二是建造方式加快转型。大力推广装配

式钢结构等新型建造方式，全国新开工装配式建筑年均增长 55%。促进建筑节能和绿色建筑快速发展，城镇新建建筑执行节能强制性标准比例基本达到 100%。三是工程设计建造水平大幅提高。港珠澳大桥、北京大兴国际机场等一批世界级标志性重大工程相继建成。我国在超高层、深基坑、大空间、大跨度的高难度建筑工程，以及大型桥梁、水利枢纽、高速铁路等专业工程方面，设计施工技术已达到国际先进水平。四是建筑业企业实力不断增强。2020 年有 74 家中国内地企业进入国际承包商 250 强榜单。2019 年具有中级工技能水平以上的建筑工人达 579.8 万人。五是建筑业“走出去”步伐加快。2019 年我国对外承包工程业务完成营业额 1729 亿美元，新签合同额 2602.5 亿美元，分别比 2015 年增长 12.2%、23.8%，对推动“一带一路”建设发挥了重要作用。

**住房和城乡建设体制机制改革取得新突破。**住房和城乡建设领域改革深入推进，体制机制更加健全。一是建立实施城市体检评估机制，健全完善生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等方面指标体系，全面落实新发展理念，促进城市高质量发展。二是深入推进城市管理体制改革，国家、省、市、县四级城市管理架构基本形成。三是不

## 铸就新时代“三农”发展新辉煌

中央农办主任、农业农村部部长 韩长赋

“十三五”时期是我国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键五年。以习近平同志为核心的党中央始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，确立农业农村优先发展总方针，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村发展取得历史性成就。特别是积极应对突如其来的新冠肺炎疫情和严重自然灾害影响，统筹做好疫情防控和农产品稳产保供，坚持抗灾夺丰收，集中力量补上“三农”领域突出短板，稳住了农业农村发展好形势。习近平总书记指出：“这次新

冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。”

**重要农产品保障水平稳步提升。**落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格保护永久基本农田，划定10.88亿亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，建成一批粮食生产核心基地，推动良种良田良机良法配套，农业综合生产能力进一步提升。粮食生产实现历史性的“十六连丰”，2019年产量达到13277亿斤，今年粮食产量有望高位增长。

断完善建筑业管理体制机制，建筑业“放管服”改革持续深化，建筑市场准入制度改革加快推进，工程招投标制度不断完善，建筑市场诚信体系逐步健全。全面推进工程建设标准化改革，初步构建了与国际标准化通行规则相一致的新型标准体系。四是工程建设项目审批制度改革成效显著，推进全流程全覆盖改革，审批效能和服务水平不断提升。目前，我国办理建筑许可指标排名提升至全

球第三十三位，营商环境持续优化。五是在城乡人居环境建设和整治中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，以基层党建为引领，以城乡社区为基本单元，以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，加快构建纵向到底、横向到边、共建共治共享的城乡治理体系，充分调动群众积极性主动性，共同创造美好城乡环境和幸福生活。

（来源：《人民日报》2020年10月23日）

人均粮食占有量稳定在 470 公斤，远高于国际粮食安全线，14 亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。小麦、水稻自给率超过 100%，玉米自给率达到 95% 以上，实现谷物基本自给、口粮绝对安全。果菜茶肉蛋鱼等产量稳居世界第一，“菜篮子”“果盘子”供给充足，较好满足了人民群众日益升级的消费需求。

**农业现代化建设迈上新台阶。**农业供给侧结构性改革深入推进，现代农业产业体系、生产体系、经营体系加快构建，技术装备支撑能力明显增强，质量、效益和竞争力不断提高。2019 年，农业科技进步贡献率达到 59.2%。完成 8 亿亩旱涝保收、高产稳产的高标准农田建设任务，主要农作物耕种收综合机械化率超过 70%。主要农作物良种实现全覆盖，自主选育品种面积占 95% 以上，主要畜禽核心种源的自给率超过 70%。“互联网+”农产品出村进城工程启动实施，数字农业农村建设提速。多种形式适度规模经营实现新发展，全国家庭农场、农民合作社超过 320 万家，高素质农民超过 1700 万人，农村承包地流转面积比例达到 35.9%。与“一带一路”沿线国家和地区农业合作积极推进，2019 年农产品贸易总额达到 2300 亿美元，“十三五”时期年均增长 7.6%，多元开放的农业对外合作格局加快形成。

**农业绿色发展取得新进展。**实施农业绿

色发展五大行动，投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化加快推进。全国化肥农药使用量连续 3 年实现负增长，畜禽粪污综合利用率达到 75%，秸秆综合利用率、农膜回收率分别达到 86% 和 80%，农产品质量安全监测合格率稳定在 97% 以上。东北黑土地保护性耕作行动启动实施，耕地轮作休耕制度试点稳步推进，全国耕地质量较 2014 年提高 0.35 个等级。农业水资源利用效率不断提高，农田灌溉水有效利用系数达到 0.559。农业生态系统养护与修复水平提升，长江流域重点水域自 2021 年起将实施为期 10 年的禁捕，内陆七大重点流域和主要江河湖海休渔制度实现全覆盖。

农民收入提前实现翻番目标。农村居民人均可支配收入 2019 年突破 1.6 万元，增速连续 10 年高于城镇居民，提前实现比 2010 年翻番目标。乡村产业加快发展，农产品加工营业收入达到 22 万亿元，加工转化率提高到 68%。休闲农业和乡村旅游营业收入 2019 年达到 8500 亿元，2015—2019 年平均增速超过 10%，直接带动 1200 万人就业。建成 3200 多个现代农业产业园、811 个农业产业强镇、50 个优势特色产业集群，县镇村联动发展的产业格局正在形成。2019 年农民工总量达到 2.91 亿人，工资性收入占到农民收入的 41.1%。

**脱贫攻坚取得决定性成就。**党的十八大

以来，现行标准下农村贫困人口累计脱贫9348万人，贫困发生率降至0.6%，780个贫困县脱贫摘帽，区域性整体贫困问题基本得到解决。贫困群众“两不愁”质量明显提升，“三保障”突出问题总体解决，交通、水利、电力、通信等基础设施显著改善，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱“一方水土养不好一方人”的困境，教育、医疗卫生、文化等社会事业取得长足进步，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。贫困地区特色产业加快发展，每个贫困县都形成了2—3个特色鲜明、带贫面广的扶贫主导产业，90%以上的建档立卡贫困人口得到产业扶贫和就业扶贫扶持。今年底脱贫攻坚战即将取得全胜，贫困群众将与全国人民一道迈入全面小康社会。

**乡村振兴开局良好。**农村人居环境整治三年行动目标任务基本完成，农村卫生厕所普及率超过65%，生活垃圾收运处置体系覆盖90%以上的行政村，95%的村庄开展了清洁行动。农村基础设施和公共服务水平显著提升，2016—2019年新建改建农村公路120万公里，具备条件的建制村实现100%通硬化路，行政村光纤和4G网络覆盖率超过98%，农村饮水安全巩固提升工程全面实施。农村移风易俗加快推进，“中国农民丰收节”已成为弘扬中华农耕文化的金字招牌，乡风

文明焕发新气象。自治德治法治相结合的乡村治理体系基本建立，党组织领导的农村基层组织建设明显加强，乡村治理能力进一步提升。

**农村改革持续深化。**中央先后出台农村承包地“三权分置”、土地承包关系保持稳定并长久不变、农村宅基地改革、农村集体产权制度、农业支持保护制度等重要文件，农村改革“四梁八柱”基本构建。农村基本经营制度进一步巩固完善，承包地确权登记颁证工作顺利完成，2亿多农户领到土地承包经营权证书。农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地等改革试点扎实推进。农村集体资产清产核资基本完成，经营性资产股份合作制改革有序推进。农业支持保护制度逐步完善，以绿色生态为导向的农业补贴制度初步建立，调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴，创新完善农村金融保险服务，政策精准性普惠性明显提高。农垦垦区集团化、农场企业化改革深入推进，集体林权制度改革、供销合作社综合改革等协同推进，农村改革系统性集成性不断增强。制订修订25部农业农村领域法律法规和25部部门规章，完成95%的市、90%的县农业综合执法改革。

（来源：《人民日报》2020年10月20日）

# 我国生态文明建设发生历史性转折性全局性变化

生态环境部党组书记 孙金龙

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，推动决胜全面建成小康社会取得决定性成就。从生态文明建设和生态环境保护看，在习近平生态文明思想的科学指引下，我国生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，为“十四五”时期生态文明建设实现新进步，2035年生态环境根本好转、美丽中国建设目标基本实现奠定了坚实基础。

生态文明建设规律性认识更加深化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，提出了一系列新理念新思想新战略，一以贯之大力推进生态文明建设。2018年全国生态环境保护大会正式确立习近平生态文明思想。习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深，深刻阐明了人与自然的关系、发展与保护的关系、环境与民生的关系、自然生态各要素之间的关系等，

系统回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到一个新高度。

生态文明建设谋篇布局更加成熟。以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，摆在治国理政的重要位置，谋划开展一系列具有根本性、长远性、开创性的工作，作出一系列事关全局的重大战略部署。在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是重要组成部分；在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中，坚持人与自然和谐共生是一条基本方略；在新发展理念中，绿色是一大理念；在三大攻坚战中，污染防治是一大攻坚战；在到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标中，美丽是一个重要目标。党的十九大修改通过的党章增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容，2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。习近平总书记把“必须坚持生态保护第一”作为新时代

党的治藏方略“十个必须”之一，把“必须践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展”作为深圳等经济特区40年改革开放、创新发展积累的“十条宝贵经验”中的一条。这些都集中体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的重要地位，体现了党中央对建设生态文明的部署和要求。

**生态文明建设体制机制更加完善。**党的十九大对加快生态文明体制改革、建设美丽中国作出系统安排，部署实施了一系列重大改革举措。2018年组建生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责；组建自然资源部，统一履行所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度、自然资源资产产权制度、生态环境损害赔偿制度等改革文件或方案出台实施，排污许可、河（湖）长制等改革举措加快推进。同时，中央生态环境保护督察成为推动各地区各部门落实生态环境保护责任的硬招实招。党的十九届四中全会将生态文明制度体系作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要组成部分，生态文明四梁八柱性质的制度体系基本形成。

**生态文明建设历史性成就更加彰显。**协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，国土空间开发保护格局更加优化，资源能源利用效率持续提升，绿色发展方式和生活方式进一步普及，区域绿色发展格局加速

形成。截至2019年年底，单位GDP二氧化碳排放较2005年降低48.1%，提前完成到2020年下降40%—45%的目标。污染防治力度加大，生态保护稳步推进，生态环境明显改善。“十三五”规划纲要确定的9项约束性指标，有8项在2019年底提前完成，今年前三个季度保持向好态势。到今年年底，“十三五”规划纲要和污染防治攻坚战确定的阶段性目标任务有望圆满完成，为全面建成小康社会打下坚实基础。

**生态文明建设世界影响更加深远。**我国认真落实生态环境相关多边公约或议定书，牵头建立“一带一路”绿色发展国际联盟，积极参与和引领全球气候变化谈判进程，努力推动生物多样性保护，已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论中指出：“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。这充分彰显了我国应对全球气候变化的领导力和大国担当，有力对冲了逆全球化影响。我国成功申请举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，这将是联合国首次以“生态文明”为主题召开的全球性会议。作为世界上最大发展中国家，我国大力推进生态文明建设和生态环境保护，为全球环境治理作出巨大贡献，为共建清洁美丽的世界提供了中国智慧和方案。

（来源：《人民日报》2020年11月20日）

# 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

丁薛祥

党的十九届五中全会把坚持党的全面领导作为“十四五”时期发展必须遵循的第一位原则和根本政治保证，强调要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。落实这一要求，要充分认识加强党对经济社会发展领导的重大意义，从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导，切实提高各级领导干部推动经济社会发展的能力。

## 一、充分认识加强党对经济社会发展领导的重大意义

党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。加强党对经济社会发展的领导，是坚持党的全面领导的题中应有之义。正如习近平总书记所深刻指出的：“党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现”，“能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

任何一个马克思主义政党取得政权后，都应当着眼于巩固执政地位、夯实执政基础，领导好经济社会发展。坚持党对经济社会发

展的领导，是我们党在革命、建设、改革长期实践中确立的重大政治原则。新民主主义革命时期，我们党在领导武装斗争的同时，十分重视在根据地和解放区“进行各项必要和可能的经济建设事业”，为赢得革命战争胜利创造了物质条件。新中国成立后，我们党团结带领人民确立社会主义基本制度，在一穷二白基础上初步建立起门类较为齐全的工业体系和国民经济体系，发展了社会主义的经济、政治和文化。改革开放后，我们党排除各种干扰，鲜明提出并坚持“一个中心、两个基本点”，坚持和完善党对经济社会发展的领导，成功开创和发展中国特色社会主义，取得举世瞩目的经济社会发展成就，使中国大踏步赶上了时代。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握世界发展大势，不断深化对经济社会发展规律的认识，作出我国经济发展进入新常态的重大判断，坚持稳中求进工作总基调，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，优化宏观调控，实施一系列重大战略，推动我国

经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。实践充分证明，坚持党的领导，是我国经济社会持续健康发展的根本保证。

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，我国发展面临的内外环境发生深刻复杂变化。越是形势严峻复杂，越是矛盾风险挑战增多，越要有坚强的领导核心来保证我国经济行稳致远、社会安定和谐。实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须按照党的十九届五中全会要求，自觉坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，推动党中央关于经济社会发展各项决策部署落到实处。在这个重大原则问题上，我们务必头脑清醒、立场坚定，决不能有任何含糊和动摇。

## 二、从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导

加强党对经济社会发展的领导，需要解决好认识问题，更需要解决好体制机制问题。根据全会精神，从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导，要重点把握以下几个方面。

（一）在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”的要求。“两个维护”是党的领导的最高政治原则和根本政治规矩，坚持党对经济社会发展的领导，首先要做到“两个维护”。当前，经济社会领域落实“两

个维护”总体是好的，同时也存在一些值得注意的问题。比如，有的认为“两个维护”主要是政治态度问题，与经济社会发展的具体工作关系不大；有的对党中央决策部署表态快、调门高，但当地方利益、部门利益与全局利益、整体利益发生矛盾冲突时，当中央要求与自己的习惯思维、习惯做法不一致时，贯彻落实就迟疑犹豫、不够坚决，甚至变着花样搞“上有政策、下有对策”。这些问题，都要防止和纠正。“两个维护”是全方位的而不只是某个领域的，是具体的而不是抽象的，各级党组织和广大党员、干部要付诸实践、见之于行动，而不能空喊口号、搞形式走过场。对习近平总书记关于经济社会发展的重要指示批示、对党中央各项决策部署，要严肃认真贯彻落实，做到闻令而动、令行禁止。在涉及经济社会发展的方向性原则性问题上，要自觉向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，切实把“两个维护”落实到经济社会发展各领域各方面各环节，体现到扎扎实实做好经济社会发展工作的实际行动中。

（二）从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革。经过这些年探索实践，我们党已形成一整套成熟的领导经济社会发展的体制机制。比如，中央全会每五年对今后一个时期经济社会发展作出系统部署，中央政治局常委会、

中央政治局定期研究分析经济社会形势、决定重大事项，中央财经委员会及时研究经济社会发展重大问题，中央全面深化改革委员会及时研究经济社会领域重大改革，其他中央决策议事协调机构对涉及经济社会发展的相关重大工作进行顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。同时，按照党中央要求，各地区加强党委领导经济社会发展的体制机制建设，党委集体讨论决定经济社会发展规划、重大政策措施、工作总体部署以及关系国计民生的重要事项，党领导经济社会发展的制度化规范化水平不断提高。党中央和地方各级党委领导经济社会发展的这些体制机制，经过实践检验是科学合理、行之有效的，要长期坚持。下一步，要适应经济社会发展新形势新任务，进一步把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。

（三）坚持和完善党中央关于经济社会发展重大决策部署贯彻落实的具体制度。党中央关于经济社会发展的重大决策部署，是从党和国家事业发展全局和战略高度谋划和作出的，各地区各部门要结合实际认真贯彻落实。党的十八大以来，围绕贯彻落实党中央关于经济社会发展决策部署，党中央及有

关部门建立完善了任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等一系列制度，有力推动了贯彻落实工作。要总结实践经验，完善这些制度，进一步形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。具体来说，要完善上下贯通、执行有力的严密组织体系，使中央和国家机关承担起“最初一公里”的职责，使地方党委履行好“中间段”的职责，使基层党组织完成好“最后一公里”的任务，确保党中央关于经济社会发展的每项决策部署都得到全程无缝落实；要严格执行向党中央请示报告制度，各地区各部门涉及经济社会发展的全局问题和贯彻落实中的重大问题，必须及时如实向党中央请示报告，决不能弄虚作假、掩盖问题、欺上瞒下；要完善贯彻落实党中央决策部署的督查考核机制，建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、考评体系等，发挥督查考核指挥棒作用，确保党中央决策部署有效落实。

（四）注重激发地方和基层抓经济社会发展的创造精神。党中央的决策部署来自于实践，很多是对地方和基层经验的提炼。鼓励地方和基层探索创造，是党对经济社会发展集中统一领导的一项重要机制。习近平总书记强调：“中央和地方关系历来是我国政治生活中一对举足轻重的关系……发挥好两个积极性，始终是我们处理中央和地方关系时把握的根本原则。”现在，党中央关于今后

一个时期经济社会发展的部署已经明确，要把美好蓝图一步步变为现实，就要注重激发地方和基层的创造精神，形成顶层设计与基层探索良性互动的格局。要进一步理顺中央和地方的权责关系，构建从中央到地方各级机构政令统一、运行顺畅、充满活力的工作体系。地方各级党委要切实负起贯彻落实党中央决策部署、推动本地区经济社会发展的政治责任，自觉服从和顾全大局，围绕党中央整体部署进行差别化探索，努力走出一条符合自身实际的高质量发展路子。要尊重基层首创精神，鼓励支持基层创造更多可复制、可推广的经验。要持续纠治形式主义、官僚主义，切实为地方和基层减负松绑，让基层干部更好轻装上阵。

### 三、切实提高各级领导干部推动经济社会发展的能力

加强党对经济社会发展的领导，各级领导干部是关键。要按照党的十九大提出的增强执政本领的要求，切实抓好干部队伍建设，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高各级领导干部贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

（一）提高认识和把握经济社会发展形势的能力。分析把握形势，是明确方向、作出决策、推进工作的前提和基础。面对严峻

复杂的国内外形势和全面建设社会主义现代化国家的繁重任务，各级领导干部抓经济社会发展，必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面分析面临的“时”和“势”，善于在纷繁复杂的现象中抓住本质和主流，提高观大势、谋大局、抓大事的能力。要牢固树立战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，用大概率思维应对小概率事件，从最坏处准备、向最好处努力，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局。要始终关注党中央在关心什么、强调什么，始终关注人民群众在期盼什么、向往什么，把思想和行动统一到党中央对经济社会发展形势的科学判断和决策部署上来，推动经济社会发展更加符合人民愿望和期待。

（二）提高从整体上推进经济发展和社会发展的能力。经济发展和社会发展相互牵动、互为条件，是紧密联系的统一整体，应当整体谋划和推进。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对整体推进我国经济发展和社会发展进行了全面部署，各级领导干部要深刻领会、准确把握。实际工作中，要坚持系统观

念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，使经济发展和社会发展各环节有效对接、紧密协同、相互促进。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，着力扬优势、补短板，着力解决一些地方发展活力不足、一些领域创新能力不强和收入差距过大、公共卫生体系不完善等突出问题。要处理好改革发展稳定、人口资源环境、城乡、区域等重大关系，努力实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（三）提高改革创新经济社会发展思路举措的能力。形势在变，任务在变，工作思路举措也应当变。各级领导干部抓经济社会发展，既要总结运用长期管用的经验，又要善于根据新的形势任务谋划创新之举，做到有识变之智、应变之方、求变之勇。要增强创新的胆识，敢于第一个吃螃蟹，不因循守旧、故步自封。要全面把握新发展阶段，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入研究经济社会领域的重大问题，就如何加快培育完整内需体系，如何加快科技自立自强，如何推动产业链供应链优化升级，如何推进农业农村现代化，如何提高人民生活品质，如何牢牢守住安全发展这条底线等，全面吃透情况，找准关键点，把对策思路想明白。要坚持不懈攻坚克难，破除影响高质量发展、高品质

生活的体制机制障碍，为经济社会发展注入强大动力。要弘扬实事求是的作风，加强调查研究，多向群众学习，善于解剖麻雀，及时推广先进典型，使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

（四）提高综合运用经济手段、行政手段、法治手段推动经济社会发展的能力。经济社会发展是一个复杂的系统工程，需要综合运用经济手段、行政手段、法治手段。各级领导干部抓经济社会发展，要善于综合施治、靶向施策。要处理好政府和市场的关系，遵循市场经济规律，灵活运用财政、税收、信贷、价格等杠杆调节经济社会活动，减少政府对资源的直接配置、对微观经济活动的直接干预，让市场主体有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。要创新行政管理方式，运用行政许可、行政执法、行政监督等手段引导和规范经济社会运行，坚决克服政府职能错位、越位、缺位。要善于运用法治思维、法治方式开展工作，坚持依法决策、依法推进改革、依法加强治理，推动经济社会发展在法治轨道上运行。综合运用经济手段、行政手段、法治手段，要充分发扬民主，加强科学论证，规范实施过程，使每种手段都服务于目的，努力达到最佳效果。

（五）提高统筹发展和安全的能力。安全是发展的前提，发展是安全的保障。牢牢

守住安全发展这条底线，是构建新发展格局的重要前提和保障，也是畅通国内大循环的题中应有之义。这次中央全会对统筹发展和安全作出战略部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。各级领导干部抓经济社会发展，要坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。要加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。要把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，完善和落实安全生产责任制，完善国家应急管理体系，构建社会矛盾综合治理机制，加强社会治安防控体系建设，促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。要着力防范化解各种重大风险，加强综合研判、统筹谋划、有力应对，尽可能将其消除在萌芽状态。统筹发展和安全，不是把砝码只放在安全上、把发展摆在次要位置，而是要在发展中更多考虑安全因素，在确保安全的同时努力推动高质量发展。为了发展而不顾及潜在风险挑战，是不对的；

为了安全而在发展上裹足不前，也是不对的。

（六）提高营造经济社会发展良好环境的能力。发展环境直接关乎竞争力、生产力。近年来，我国整体发展环境明显改善，但一些地方发展环境仍然欠佳，以致出现发展活力不足、人才流失等问题。各级领导干部抓经济社会发展，要着眼于广泛聚集资源要素、推动高质量发展，在进一步营造良好的政策环境、市场环境、法治环境、人文环境上下功夫。要深化简政放权、放管结合、优化服务改革，健全惠企便民的高效服务网络，推进政务服务标准化、规范化、便利化。要提高依法行政水平，推进公正司法，切实保护人民群众和一切经营主体的合法权益。要深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才。要健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要创新群众工作体制机制和方式方法，把党的正确主张及时转化为群众的自觉行动。要培育和践行社会主义核心价值观，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，使遵纪守法、艰苦奋斗、诚信守约、勇于担当蔚然成风。

（来源：“学习强国”学习平台 2020 年 11 月 20 日）

# 更好发挥国家发展规划战略导向作用 推进“十四五”时期经济社会高质量发展

国家发展改革委

党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），吹响了开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，为全党全军全国各族人民凝心聚力、共同奋斗指明了前进方向，在中华民族伟大复兴的征程上具有重要里程碑意义。国家发展改革委作为宏观管理和经济综合协调部门，必须切实把思想统一到党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神上来，把行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，扎实做好“十四五”规划《纲要》编制工作，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推进经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

一、编制和实施国民经济和社会发展五年规划是我们党治国理政的重要方式

习近平总书记指出，编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。这一重要论述站在历史和全局的高度，凝练概括了五年规划在中国特色社会主义发展模式中的独特作用，将党领导人民建设社会主义的伟大实践上升为重要理论成果。编制实施五年规划，是我们的政治优势所在，在党中央统一领导下，集中全党全国智慧，制定和形成引领经济社会发展的中长期规划，保持政策连续性和稳定性，朝着一个既定目标和方向前进，一任接着一任干，一张蓝图绘到底。从1953年开始，我国已经编制实施了13个五年规划（计划），其中改革开放以来编制实施了8个，有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

通过编制和实施五年规划，有效解决各阶段面临的突出矛盾问题，接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标。“一五”到“五五”计划的编制实施，为我国建立比较

完整的工业体系和国民经济体系作出了重要贡献。改革开放后，“六五”计划和“七五”计划的完成，使我国一些重要工农业产品产量跃居世界前列，基本解决了温饱问题，提前实现国民生产总值比1980年翻一番的第一步战略目标。“八五”计划和“九五”计划推动实现了总体小康的现代化建设第二步战略目标，特别是“九五”计划是社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划，提出了实行经济体制和经济增长方式“两个根本性转变”。“十五”计划推动了我国经济总量从世界第八跃升为第四，主要工农业产品产量位居世界前列。“十一五”规划将五年计划名称改为五年规划，准确体现了社会主义市场经济条件下中长期规划的功能定位，反映了发展理念、经济体制、政府职能的重大变革，我国经济总量跃升为世界第二。“十二五”规划提出以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，我国综合国力和国际影响力大幅提升，经济总量稳居世界第二。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动五年规划工作，规划对经济社会发展的引领作用更加凸显。习近平总书记高度重视规划工作，亲自担任“十三五”规划建议起草组组长，系统部署了全面建成小康社会决胜阶段的战略任务；2016年12月主持召开中央财经领导小组第十四次会议，研究部署“十三五”规划实施工作；2020年10月主持召开中央政治局常

委会会议，专门听取“十三五”规划实施总结评估汇报。特别是2018年9月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，将规划实践中形成的成功经验上升为制度安排，为规划体系的发展和完善提供了根本遵循。

回顾过去不难发现，一部规划史就是新中国筚路蓝缕、铸就辉煌的奋斗史，也是中国特色社会主义制度的发展史。五年规划见证了人民生活水平从解决温饱到总体小康、再到全面小康的持续改善和质的飞跃，见证了中国共产党人矢志不渝践行初心使命的责任担当。这一历程雄辩地表明，用五年规划引领经济社会发展，是符合中国国情、彰显制度优势的体制安排，五年规划取得的成功只有在中国共产党坚强有力领导下才能实现。习近平总书记指出，实践证明，中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。编制实施五年规划，已成为中国特色社会主义发展模式的一个鲜明特点和世界各国借鉴学习中国发展经验的一个重要窗口，必须长期坚持、不断发展。

五年规划作用的充分发挥，得益于我们在长期发展实践中形成的一系列卓有成效的经验。

一是始终坚持党的领导、体现党的主张。国家发展规划是党的主张转化为国家意志的

重要途径。只有紧紧围绕党确立的社会主义现代化建设战略目标，不折不扣落实党中央精神，切实将党中央的决策部署转化为国家意志和全体人民的奋斗方向，把党的强有力领导贯穿规划实施全过程，国家发展规划才能始终保持正确方向、有效发挥引领作用。

二是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想最新理论成果为指导。理论是行动的先导，是规划的灵魂。随着中国特色社会主义理论不断丰富完善，国家发展规划的指导思想也持续演进发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，确立了供给侧结构性改革的发展主线，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，为编制和实施“十三五”规划《纲要》提供了科学指导。

三是始终坚持与时俱进、不断探索创新。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，规划内容不断丰富，“六五”计划将“国民经济发展五年计划”改名为“国民经济和社会发展五年计划”，增加了社会发展内容，其后又陆续从“三位一体”拓展到“四位一体”再到“五位一体”，更加适应中国特色社会主义事业总体布局要求。规划性质由单纯指令性向宏观性战略性指导性和约束性并重转变，“十五”计划减少实物量指标、增加了反映结构变化的预期性指标，从“十一五”规划开始指标分为预期性和约束性两类

等，都反映了规划功能定位的调整优化。

四是始终坚持开门问策、凝聚各方共识。五年规划纲要根据党中央精神制定、经全国人民代表大会批准后向全社会公布实施，规划编制过程中的调查研究、衔接协调、公众参与、专家论证等环节，为集众智、汇众力、凝共识提供了重要平台。规划公布后成为社会各方面共同遵循的行动指南，有利于形成对经济社会发展的稳定预期。中长期发展规划是向世界宣示中国发展战略的重要方式，也是国际社会了解、支持和参与中国发展的重要渠道。

**二、“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，为“十四五”发展奠定了坚实基础**

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，坚定不移贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，坚持高质量发展，有力有序化解发展不平衡不充分的矛盾问题，沉着冷静应对外部挑战明显上升的复杂局面，坚决果断抗击新冠肺炎疫情的严重冲击，“十三五”规划确定的主要指标总体将如期实现，重大战略任务和165项重大工程项目全面落地见效，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上了新的大台阶。

一是经济高质量发展迈出坚实步伐。经

济实力大幅提升，预计今年国内生产总值将跨越 100 万亿元大关，成为带动世界经济增长的主要动力源；人均 GDP 突破 1 万美元，稳步迈向高收入经济体行列；社会消费品零售总额突破 40 万亿元，超大规模市场优势逐步显现。经济发展质量和效益稳步提升，产业结构进一步优化，创新能力不断增强。

二是脱贫攻坚成效举世瞩目。产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫和社保兜底脱贫等全面推进，预计今年年底剩余建档立卡贫困人口可全部实现脱贫、未摘帽贫困县将全部摘帽。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，对全球减贫贡献率超过 70%，创造了人类反贫困史上的中国奇迹。

三是污染防治攻坚战成效显著。污染防治攻坚战阶段性目标胜利完成，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。京津冀等重点区域空气质量明显好转，地级及以上城市黑臭水体消除比例超过 90%。生态系统质量和稳定性不断提升，国土绿化行动有序开展。绿色发展方式和生活方式逐步形成，能源消费总量控制在 50 亿吨标准煤以内，节水型社会建设全面推进。

四是城乡区域发展协调性明显增强。区域重大战略高质量推进，京津冀协同发展迈出坚实步伐，长江经济带发展实现共抓大保护、不搞大开发的阶段性目标，粤港澳大湾区建设“1+N”规划政策体系逐步构建，长

三角一体化发展新局面正在形成，黄河流域生态保护和高质量发展开局起步。新型城镇化战略纵深推进，1 亿非户籍人口在城镇落户目标顺利实现，成渝地区双城经济圈规划即将印发实施，县城补短板强弱项工作稳步推进。乡村振兴战略实现良好开局，粮食年产量连续五年稳定在 1.3 万亿斤以上。

五是人民群众的获得感幸福感安全感不断增强。居民收入与经济同步增长，中等收入人群规模不断扩大。基本公共服务均等化程度不断提高，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，义务教育有保障的目标基本实现，高等教育进入普及化阶段，基本医疗和公共卫生服务体系进一步完善。国民素质和社会文明程度显著提高。

六是改革开放迈出重大步伐。重要领域改革取得突破性进展，产权保护法治体系加快完善，要素市场化配置改革、国资国企改革持续深化，市场准入负面清单制度全面实施。党和国家机构改革胜利完成。开放型经济新体制加快建立，共建“一带一路”不断走深走实，外商投资准入限制措施由 2015 年的 93 条减至 33 条，设立 21 个自由贸易试验区，海南自由贸易港建设进入实施阶段。

**三、全面学习贯彻党的十九届五中全会精神，高质量编制“十四五”规划《纲要》，开启全面建设社会主义现代化国家新征程**

“十四五”规划是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而

上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划。习近平总书记高度重视“十四五”规划编制工作，多次主持召开会议研究“十四五”规划编制问题并提出明确要求，专门召开不同领域专家和企业家、基层群众座谈会等听取意见，推动“十四五”规划开门问策，更好吸纳全社会建议。五中全会擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，为社会主义现代化建设新征程指明了奋斗方向。发展改革委将深入贯彻党的十九届五中全会精神，将党中央《建议》要求落实到“十四五”规划《纲要》编制和发展改革工作的全过程各领域各环节，努力编制出一部符合人民意愿、富有时代特征、引领社会主义现代化建设新征程的高质量规划。

（一）将学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务。

五中全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结“十三五”时期经济社会发展取得的重大成就，深入分析我国发展环境面临的复杂深刻变化，从党和国家战略全局出发，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、目标要求、重大举措，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化建设提供了科学理论指导和行动指南，具有重大现实意义和深远历史意义，学懂弄通五中全会精

神是开展一切工作的前提和基础。要以高度的政治责任感和使命感，精心组织开展五中全会精神学习贯彻工作。坚持原原本本学、反复深入学、结合实际学，努力做到吃透精神、把握精髓、融会贯通，切实把思想和行动统一到全会精神上来，切实推进《建议》部署涉及发展改革委的相关工作落地生根，做到学以致用、知行合一。

（二）对标对表做好“十四五”规划《纲要》起草工作，以钉钉子精神贯彻落实好党中央《建议》各项要求。

发展改革委将在国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组领导下，切实承担好牵头起草责任，将五中全会精神不折不扣体现到《纲要》中。

一是将五中全会提出的“十四五”时期经济社会发展指导思想贯穿《纲要》始终。五中全会在准确把握新发展阶段的新机遇新挑战基础上，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果。《纲要》编制过程中，要毫不动摇坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿

色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

二是科学确定“十四五”时期的主要目标指标。在党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排基础上，五中全会紧扣社会主要矛盾变化、综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，并围绕经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，进一步提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，充分体现了目标导向和问题导向相结合、守正和创新相统一。《纲要》编制过程中，要紧紧围绕五中全会提出的主要目标，深入研究论证指标体系，与社会主义现代化国家的远景目标、“十三五”规划指标体系 and 高质量发展指标体系作充分衔接，按照符合中国

发展实际、兼顾国际通行标准的要求，科学选取统计基础扎实、最具有代表性的指标，更好发挥“指挥棒”作用。在设定具体指标值时，要坚持实事求是，处理好尽力而为和量力而行的关系，兼顾需要和可能做好平衡衔接，既描绘未来发展光明前景、营造良好预期，又从客观实际出发，不超越发展阶段，还要考虑发展环境的不确定性，适当留有余地。

三是研究细化重点任务和重大举措。五中全会围绕坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设水平；统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一等方面，提出了一系列重大任务举措。《纲要》编制过程中，要进一步聚焦“十四五”时期短板最突出、需要最迫切的阶段性任务，将《建议》提出的政策方向转化为清晰可操作、富有含金量

的重点任务和重大举措，推动关键领域加快实现突破。

四是谋划一批强基础、增功能、利长远的重大工程项目。重大工程项目是规划中最具有操作性的内容，也是落实五中全会要求、推动《纲要》实施的重要支撑，习近平总书记专门就谋划启动“十四五”规划重大工程项目作出重要指示。《纲要》编制过程中，要瞄准未来大国竞争的战略制高点，在科技创新、产业发展、基础设施、国家安全等关键领域，部署支撑高质量发展的标志性重大工程；瞄准影响群众切身利益“关键小事”，提出一批点多面广的打捆项目。聚焦需要集中力量解决的大事、难事、急事，聚焦需要政府发挥作用、存在经济外部性的领域，优选具有全局性影响、需从国家层面推进的“重中之重”项目。坚持提早谋划、审核从严，深化研究论证、做好平衡协调，加强资源需求和保障测算，不提不切实际的目标，不搞寅吃卯粮的工程。

#### 四、更好发挥“十四五”规划的战略导向作用，完善实施机制，切实保障党中央决策部署有效落地

习近平总书记反复强调“一分部署，九分落实”。规划的生命力在于实施，必须坚持党对规划工作的集中统一领导，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，形成推动规划实施的强大合力，将美好蓝图切实转化

为发展实效。

（一）健全统一规划体系。按照《中共中央 国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》要求，加快建立以“十四五”规划《纲要》为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“三级四类”国家规划体系。

一是强化“十四五”规划《纲要》的统领作用。国家级空间规划要细化落实“十四五”规划《纲要》提出的国土空间开发保护要求，为重大战略任务和重大工程项目落地实施提供空间保障。在科技创新、基础设施、绿色转型、民生保障等领域编制一批国家级专项规划，细化时间表和路线图。根据“十四五”规划《纲要》明确的方向，编制推进京津冀协同发展、长江经济带大保护、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略实施方案，尽快取得新的突破性进展和标志性成果，为全国高质量发展提供强大动力支撑。省级、市县级规划既要加强与国家级规划的衔接、形成全国“一盘棋”，又要因地制宜，发挥比较优势、突出地方特色。

二是加强各级各类规划的衔接协调。只有各级各类规划协调一致，才能保障心往一处想、力往一处使。“十四五”国家级专项

规划、区域规划、空间规划在报请审批前，须就规划目标、重大政策、项目布局、风险防控等，与“十四五”规划《纲要》进行统筹衔接。各类规划之间要按程序做好衔接，避免矛盾冲突。省级发展规划在报请省级人民代表大会审查批准前，按程序与国家“十四五”规划《纲要》进行衔接。

三是健全规划统筹管理制度。严格按照国务院批准实施的“十四五”国家级专项规划编制目录清单、空间规划编制目录清单和区域规划年度审批计划，开展规划编制工作，推动规划数量减下来、质量提上去。各部门自行编制或批准的各类规划要及时做好备案。发挥规划管理信息平台作用，将各类规划的编制和实施过程纳入统一管理，加强信息互联互通、归集共享，有效提高规划管理水平和效率。

(二) 健全政策协同机制。加快构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。

一是强化年度计划与“十四五”规划《纲要》的衔接。年度计划是五年规划实施的重要支撑。要按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，将“十四五”规划《纲要》确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间综合平衡，按照《纲要》明确的发展方向确定年度工作重点，通过滚动实施确保五年目

标任务如期实现。

二是强化各类政策对“十四五”规划《纲要》实施的保障支撑作用。加强中期财政规划、年度预算与“十四五”规划《纲要》实施的衔接协调，中央财政性资金优先投向《纲要》确定的重大任务和重大工程项目。坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，对纳入“十四五”规划《纲要》的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。货币政策取向要充分考虑“十四五”规划目标、经济发展形势等，以市场化手段引导金融资源支持《纲要》明确的重点领域和薄弱环节。

(三) 完善规划实施机制。在规划实施过程中，动员各方面力量、灵活采取各种方式落实好规划任务，及时调整执行偏差，确保规划目标顺利完成。加强规划实施评估考核，对约束性指标和经济调节、市场监管、公共服务、生态环境保护等政府履责要求，要细化实施责任、严格跟踪考核机制。进一步健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，将评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法自觉接受人大监督。加快发展规划立法，将党中央、国务院的规定要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，强化规划编制实施的法治保障。

(来源：《求是》2020年第21期)

## 五个关键词 带你读懂“十四五”

第一，高质量发展。以推动高质量发展为主题”“实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”“破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍”……在本次发布的《建议》中，“高质量发展”成为其中的“高频词”，“以推动高质量发展为主题”也被列入“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标。

何为高质量发展？中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任、教授韩保江认为，高质量发展就是能够最大限度满足人民美好生活需要的发展；是符合新发展理念的发展；是创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必然之路，共享成为根本目的的发展；是更有质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

中国人民大学经济学院教授于春海也表示，当前我国经济社会发展具有了更好的基础和条件，但同时，要实现经济社会目标也更加高远。在全面建成小康社会后，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾将进一步凸显。因此，我国未来的经济社会发展必须以高质量发展为主题。

第二，新发展阶段、新发展理念、新发

展格局。在于春海看来，新的发展阶段，发展理念也有了新的内涵和举措。如创新上升到我国现代化建设全局的核心地位，被界定为我国未来高质量发展的第一动力；经济协调发展有了新的优化选项，优先发展农村农业、优化国土空间布局、推进区域协调发展和新型城镇化等进一步被强调。

“新发展理念和新发展格局是随着形势变化，在新发展阶段提出的，体现了继承与发展的关系，同时也体现了中国道路的信心。”北京工商大学商业经济研究所所长、商务部市场运行调控专家洪涛说。

第三，国内国际双循环。7月21日，习近平总书记主持召开企业家座谈会时强调，要充分发挥国内超大规模市场优势，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。面对当前错综复杂的国际环境，《建议》提出构建双循环新发展格局意义深远。

洪涛认为，中国是一个发展中的大国，目前已形成了良好的区域经济发展格局。形成“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，立足国内市场的同时“以内促外”，从而使得中国对内流通更便捷、对外流通更开放，将有助于增强中国经济的发展韧性和弹性。

韩保江也表示，构建双循环新发展格局，意味着我们要将对外开放推向新高度，更好地利用国内国际两个市场、两种资源，实现更高层次的对外开放。这也是建设现代化经济体系的重要内容。

第四，系统观念。面对纷繁复杂的国内外发展局势，《建议》要求坚持系统观念，统筹国内国际两个大局。习近平总书记在关于《建议》的说明中也指出，全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

“在制定重要的发展规划时，采取由点到线、由线到面、由面到体、由体到局的系统思维、整体思维和联系思维非常重要，这有利于从整体上把握中国经济社会发展的节奏和频率，从系统中协调中国经济社会发展方方面面的关系，为中国经济社会发展新结构和新动力提供认识支撑和观念基础。”北京大学马克思主义学院教授、副院长宇文利认为。

宇文利表示，变中求发展，发展中求变，发展中保安全，安全中谋发展，这是新时代中国经济社会发展的阶段任务和特殊使命，也是中国前途和未来的关键保障。重庆大学经略研究院执行院长唐杰也强调，坚持系统观念，需要构建主体性、着眼整体性，在自我保存中谋发展，在全面发展中谋生存，以系统观念指导总体安全。

第五，社会主义现代化。2021年开始，我国将进入“十四五”时期，这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，“全面建设社会主义现代化国家”也被

写入《建议》中。

“全面建设社会主义现代化国家，是全面建成小康社会的自然延伸，也是中华民族伟大复兴的具体内容。它表明，中国人民在中国共产党的领导下从胜利走向另一个胜利不是修辞和虚言，而是一棒接着一棒，一步一个台阶，在一个又一个发展目标的具体实现中呈现出来的奇迹。”唐杰说。

在宇文利看来，全面建设社会主义现代化国家，一方面是通过社会主义本质的坚守和提升来丰富社会主义社会的内涵，另一方面是通过现代化的持续追求来提升社会的发展程度和文明程度。由此，全面建设社会主义现代化将为2035年基本实现现代化的战略目标打下坚实基础，为下一步建成社会主义现代化强国做好准备。

值得注意的是，《建议》在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”。这样表述，在党的全会文件中还是第一次。

对此，农业农村部农村经济研究中心博士、助理研究员冯丹萌认为，所谓“共同富裕”，归根到底就是让老百姓都能过上好日子。全面建设社会主义现代化国家，通过缩小收入差距、增加中低收入群体收入、推进城乡协同发展等措施，促进全体人民共同富裕将是其中的重要内容。

（来源：央广网 2020-11-06 11:04）

## 中国经济出现三个新趋势

据《21世纪经济报道》10月22日报道，2020年金融街论坛年会10月21日在北京开幕，国务院副总理刘鹤在开幕式上发表主旨演讲。刘鹤指出，中国经济正在出现三个新趋势：

一是创新对发展的驱动作用加强。在疫情冲击和一些因素干扰下，出现了产业链条供应链阻断的现象。目前坏事正在变成好事，企业界、科技界全面提升科技创新能力，努力解决“卡脖子”问题，推动产业升级。

二是更加重视围绕最终需要发展新产业。随着中国人均GDP向更高水平迈进，中等收入群体的衣食住行、教育、医疗等蕴藏着巨大消费潜力，投资正在向这个方向转化，满足人的基础性且高质量需要的供给体系正逐步优化。

三是更加重视绿色发展。疫情的重要启示就是要始终促进人类与自然的和谐相处。要推动绿色发展，构建绿色低碳、循环发展的经济体系，大力发展清洁能源、可再生能源和绿色环保产业，增强发展的可持续性。

刘鹤指出，下一步要继续顺应新趋势，构建新格局，需要做好多项工作，首先是要坚持稳健的货币政策灵活适度。始终根据市场形势和经济增长需要，保持流动性合理性充裕，保持政策稳定。此外，还要注重发挥金融科技的作用。大数据、云计算、区块链、人工智能等技术正在深刻改变未来金融生态，要趋利避害，促进金融科技健康发展。

## 构建新发展格局 面临“三大堵点”

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员贺艳在10月9日的《经济日报》发表文章说，新发展格局，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上有着此消彼长的态势。构建新发展格局，要求我们充分发挥国内超大规模市场优势，集中力量办好自己的事，最大程度激活内生动力和活力。但眼下来看，构建新发展格局还面临着三个突出的堵点，这成为影响双循环畅通运行的重要制约。一是国民经济循环仍存在一些梗阻。生产、流通、分配、消费是经济活动一个完整的循环系统，目前我国在四个环节中都存在不同程度的梗阻，影响了国民经济的顺畅运行。二是产业链供应链循环面临堵滞风险。产业链供应链跨国分工合作是经济全球化的结果和现代经济的重要特征。三是生产要素高效流动尚不够顺畅。目前我国统一开放、竞争有序的市场体系尚未完全形成，特别是要素市场改革滞后，使得资本、土地、劳动、技术、知识、数据等生产要素流动不畅，不利于经济高效循环运行。

## 依靠改革创新 构建新发展格局

王一鸣 11月4日在《经济参考报》发表文章说，当前，构建新发展格局仍然面临一些挑战，解决这些问题，根本上要依靠改革创新。首先，把扩大内需作为战略基点，释放国内需求潜力。要深化户籍制度、土地制度改革，以城市群为主体构建城镇化格局，推动新型城镇化建设。其次，推动高强度科技创新，加快提升自主创新能力。发挥新型举国体制优势，大力增强自主创新能力，加强关键核心技术攻关。第三，发挥产业体系完备优势，提高产业链稳定性和竞争力。发挥我国数字经济的先行优势，推进制造业数字化智能化升级。第四，深化供给侧结构性改革，提高国内经济大循环效率。深化要素市场化配置改革，加快建设高标准市场经济体系，疏通供给和需求、金融和实体经济的传导机制。第五，推进更高水平对外开放，重塑国际合作和竞争新优势。新形势下，要加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设，深化自由贸易试验区改革，在更大范围复制推广改革成果。

### 紧跟科技创新发展新趋势

中央党校（国家行政学院）研究员胡敏在11月6日的《中国青年报》撰文指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要

战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。因此，我们既要善于顺势而为，会开顺风船，又要勇于逆势而上，会开顶风船，善于化危为机。在这样一个重要战略机遇期，要紧跟科技创新发展新趋势。新一轮科技革命和产业变革正深入发展，科技创新活动已不断突破地域、组织、技术的界限。经过多年努力，我国科技整体水平大幅提升，一些重要领域跻身世界先进行列，某些领域正由“跟跑者”向“并行者”“领跑者”转变。我国进入了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展、并联发展、叠加发展的关键时期，给自主创新带来了广阔发展空间、提供了前所未有的强劲动力。只要我们统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻把握新的历史方位，在立足社会主义初级阶段基本国情中积极顺势、善于谋势、勇于塑势，在认识和把握发展规律中准确识变、科学应变、主动求变，我们就在新的战略机遇期大有可为。

### 构建新发展格局须用足用好 改革开放这个关键一招

中国社会科学院副院长蔡昉在11月3日的《光明日报》发表文章指出，根据党的十九届五中全会部署，以下几个方面的改革举措，对于推动形成新发展格局最具针对性和紧迫性。首先，进一步提高居民收入水平，改善收入分配，推进基本公共服务均等化。完善统筹城乡的民生保障制度，健全幼有所

育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面的国家基本公共服务制度体系。其次，积极应对人口老龄化，开发新的消费领域和经济增长点，满足人民群众更高的美好生活需要。通过提高老年人的劳动参与率、养老保险金给付水平、动员全社会资源构建老年友好型社会、完善养老产业和老年服务产业发展的政策扶助体系。再次，完善统一高效的市場，建设高标准市場体系，使超大规模资源得到合理配置，超大规模市場获得有效开发。进一步畅通国内统一市場，推进要素市場制度建设和要素价格市場决定的改革。最后，通过更高水平对外开放，根据国内国际双循环的新特点挖掘外需潜力，实现开放的国内国际双循环相互促进。推动共建“一带一路”高质量发展，从对外开放中获得我国经济发展的动力。

## 实现国内国际双循环 相互促进、相得益彰

中国国际经济交流中心副理事长郑新立 在10月14日的《人民日报》发表文章认为，实现国内国际双循环相互促进、相得益彰，需要正确把握和处理好几个关系。一是内需和外需的关系。一般来说，内需相对稳定可控，外需面临的不确定因素较多。今年以来，疫情加剧了全球经济衰退，外需面临更大不确定性。因应需求结构变化，通过扩大内需弥补外需不足，同时引导产需结构调

整，有利于保持经济平稳运行。二是进口和出口的关系。进口与出口协调发展是优化貿易结构的重要内容。近年来，我国对外貿易从出口导向型逐步转变为进出口平衡型。在稳定出口的同时主动扩大进口，利用好我国外汇储备充足的优势，适度扩大能源进口，增加人民群众需求比较集中的产品进口，有利于促进外貿进出口平衡发展。三是产业转移和产业升级的关系。随着经济全球化深入推进，我国一些具有比较优势的企业“走出去”，一些劳动密集型和资源密集型产业逐步向外转移。同时，技术密集型和知识密集型产业加快发展，现代服务业不断壮大。这是我国产业结构转型升级的题中应有之义，也是经济高质量发展的内在要求。我国沿海地区推行“腾笼换鸟”，已在正确处理产业转移和产业升级的关系方面积累了一定经验，需要进一步总结提炼。

## 以系统性思维应对新挑战

《21世纪经济报道》10月24日刊登社论说，改革开放以来，经过长期发展，中国当前面临的问题主要是结构性的和长期性的挑战。因此，解决国内影响发展的种种矛盾，首先需要系统性调整，需要有耐心和韧性。比如创新驱动是高质量发展的关键，是推动产业升级，实现“双循环”的基础。我们可以通过集中力量办大事的做法攻克一些关键技术。与此同时，全社会通过创新提升整体生产效率还需要更广泛的创新能力培养，需

要从教育体制、人才政策、产权保护、激励机制等方面进行系统性改革。

当前还有一些需要更加系统性解决的问题，包括要素市场化配置改革牵涉的面更广，触及的利益更多，也包括财政与金融的系统性问题。为了持续推动人的全面发展、社会全面进步，中国还需要做出更多系统性的改革。

还有一些长期性挑战需要未雨绸缪做出长周期的改革安排。以人口老龄化为例，从现在到本世纪中叶的现代化建设过程中，老龄化率会逐步加深并对养老与社保体制构成相应挑战，如何应对这个变化可能成为发展中的重大课题，需要提前做出战略性安排。此外，中国需要从不同层面建立合理的分配制度，尤其是尽快解决城乡间、区域间、不同群体间的收入差距问题。

只要中国集中精力做好自己的事情，理顺各种发展中的问题，做出系统性的战略部署，就能够实现中华民族伟大复兴的使命。

## 为扩内需促消费 打造“三个动力”

顾阳在11月6日的《经济日报》发表文章说，随着我国经济进入高质量发展阶段，在加快构建新发展格局、统筹推进疫情防控和经济社会发展要求下，我国消费需求与环境都发生了重要变化，一些传统扩内需促消费方式已不再有效。扩内需促消费要从打造“三个动力”入手：一是要进一步提升供给动力。有效提升供给质量和供给灵活性，不断满足广大群众个性化、多元化、品质化消

费需求，是扩内需促消费的内在要求。增加有效供给、提升供给质量，仍是当前工作的重点所在。二是要进一步增强创新动力。要最大限度通过数字赋能，推动线下消费加速“触网”，努力培育消费新业态新模式；通过创新发展，不断丰富线上服务产品供给，补上在线服务消费短板，进一步释放服务消费潜力。三是要进一步加大改革动力。当前，我国消费领域还存在着不少过时的、抑制消费增长的规章制度，亟需通过加快改革释放潜能。

## 全面建设社会主义现代化 国家的多方面优势

国务院发展研究中心党组书记马建堂在11月6日的《人民日报》发表文章认为，尽管国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，国内发展不平衡不充分问题仍较突出，但我国在全面建设社会主义现代化国家进程中具备多方面优势和条件，具体而言，一是中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治优势充分彰显，二是超大规模经济体的优势日益凸显，三是人口质量红利不断显现，科技创新能力不断增强，四是科技革命和产业变革推动新旧动能转换速度加快，五是城市群和基础设施的网络效应日益增强，六是绿色发展将拓展巨大发展空间。因此，我国完全有能力在“十四五”时期实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。